



R E P U B B L I C A I T A L I A N A

IN NOME DEL POPOLO ITALIANO

Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio

(Sezione Terza Bis)

ha pronunciato la presente

SENTENZA

ex art. 60 cod. proc. amm.;

sul ricorso numero di registro generale 11927 del 2017, integrato da motivi aggiunti, proposto da

Arcangela Acconcia, Ivan Accordino, Antonio Adamo, Maria Luisa Calogero Adamo, Giuseppe Alaimo, Gaetano Alaimo, Valentina Alaimo, Antonino Alba, Anna Maria Albanese, Ilaria Aluigi, Gianluca Amato, Angelo Amico, Christian Ammendolea, Domenico Amoroso, Antonio Andreoli, Maria Ansaldo, Giuseppe Antigiovanni, Alessandro Anzivino, Roberto Aquila, Andrea Aquino, Olimpia Arangio, Alfonsa Maria Ivana Arena, Emilio Arnone, Carmelo Arnone, Francesca Artuso, Claudio Asiola, Rosa Audia, Antonio Auriemma, Patrizia Azzolina, Cristian Barbato, Sebastiana Valentina Barbarotta, Carmen Barbieri, Massimiliano Bastianelli, Francesco Beccaccio, Cristian Bellantone, Luca Berluti, Daniele Berte', Antonio Biancardi, Ninfa Debora Bonacotta, Salvatore Bonello, Domenico Bonfigli, Cinzia Bongiovanni, Guglielmo Salvatore Bongiovanni, Angelo Bongiovanni, Angelica Bonina, Rosita Bonina, Ruben Bonsignore, Enzo Borgese,

Isabella Bortolotto, Gianluca Branchina, Antonello Brunetti, Barbara Brunetti, Leonardo Brunetti, Massimo Buonpensiero, Rosario Buzzanca, Luca Buzzoni, Calogero Calacione, Dario Calcagni, Alessandra Calcagno, Andrea Calzolari, Carmen Cammarota, Sonia Campailla, Francesco Campanile, Massimiliano Cangialosi, Antonio Capaldo, Umile Gianni Capocasale, Giuseppe Capotosto, Francesco Cardamone, Francesco Michele Carelli, Giacomo Carignani, Daniele Carpine, Roberto Carteni', Filippo Antonio Caruana, Pasqualino Caruso, Vincenzo Casalicchio, Ilaria Cassano, Salvatore Cassese, Giovanni Catalano, Rosalba Catena, Maria Caterina Cau, Pietro Cau, Amedeo Celani, Raffaele Celentano, Giuseppe Cerbo, Francesca Ceres, Vito Ceriale, Patrizio Cetani, Alessandra Chiacchierini, Andrea Chierici, Irene Chilla, Benedetto Chinnici, Biagio Chiricozzi, Franco Ciccone, Francesca Cimo', Filippo Cirabisi, Sergio Maria Ciraulo, Cosimo Cirillo, Maria Ciuffreda, Matteo Pio Ciuffreda, Gianluca Ciullo, Maria Cogliano, Pietro Cognata, Lucia Competiello, Miriam Consales, Nicola Contaldo, Maurizio Conte, Luciano Conti, Silvia Coppola, Audenzia Coppola, Carlo Corona, Andrea Cortecci, Graziella Costanza, Carmen Cozzolino, Roberta Cozzolino, Liliana Criscenti, Cristoforo Crisci, Vincenzo Crisci, Paola Cuciniello, Liliana Cuffaro, Tiziana Cunsolo, Salvatore Curcio, Giuseppe Curcio, Francesco Dalessandro, Emanuele D'Ambra, Regina D'Amora, Daniele Danese, Adele D'Angelo, Carmine Daniele, Mario Daniele, Giovanni D'Anna, Rosanna D'Antuono, Emanuele Dara, Michele De Biase, Claudio De Fazio, Katia De Felice, Glenda De Iesu, Ferdinando De Leo, Luigi De Leonardis, Simone De Pascalis, Antonio De Rosa, Anna De Simone, Andrea De Vincenzi, Antioco Angelo Deiana, Vincenza Del Galdo, Giuseppe Del Sesto, Rossella Maria Dente, Ivan Di Biagio, Gabriele Di Cerbo, Rinaldo Di Cerbo, Concetta Di Fiandra, Luca Di Girolamo, Immacolata Di Giuseppe, Gianluca Di Liberto, Giulio Di Mambro, Pietro Alessio Di Maria, Ivana Di Maria, Giuseppina Di Sunno, Vincenzo Di Virgilio, Teresa Di Vita, Giuseppe Di Vita, Teresa Dicorato, Erika Diliberto, Tomas Marcello Disca, Biagia Distefano, Pasqua

Donvito, Andrea Ellero, Donatella Errante, Giuseppe Esposito Bernardo, Giuseppe Esposto, Antonio Esposto, Rita Evangelista, Maria Falbo, Vittoria Maria Falco, Calogero Falletta, Angelo Falsone, Francesca Fantasia, Calogero Faraone, Ninfa Favata, Adriana Federico, Giuseppe Fergolino, Caterina Festa, Maria Luisa Fezza, Valentina Finocchiaro, Gaetano Fiorillo, Gianfranca Floris, Sonia Floris, Barbara Fodde, Francesco Fonte, Salvatore Fonte, Ciro Forlini, Alex Forti, Valentina Francella, Giuseppe Fucarino, Nadia Jolanda Fulgheri, Carmine Fusaro, Giovanna Fusaro, Gerardo Fuschetto, Carmine Gaeta, Marco Gaetano, Pietro Gagliardi, Laura Gagliardi, Leonardo Gallo, Pamela Galvano, Francesca Gambacorta, Fabrizio Garofalo, Mauro Gazzitano, Domenico Geluardi, Alessadro Gennaro, Giuseppina Genovese, Armando Genovese, Mario Gentile, Stefano Genuardi, Giuseppe Paolo Genuardi, Rosetta Marina Giallombardo, Andrea Giancani, Antonio Giancani, Anna Maria Giancaspro, Tommaso Gianna, Daniela Giansante, Antonella Giarletta, Enza Gioia, Salvatore Giordano, Gianfranco Giovenco, Giuseppe Giuttari, Antonio Godino, Rodolfo Gozzo, Annamaria Grande, Danilo Grande, Gianluca Natalino Grasso, Angelo Greco, Vittorio Guarascio, Debora Guerrera, Angela Guerrera, Antonio Guerriero, Gianni Guidarini, Luigi Guidarini, Giuseppina Gullotta, Katia Gulotta, Lucia Iacono, Marianna Iacovone, Gianluigi Infantino, Raffaella Ingenito, Domenico Ingino, Fabio Calogero Inghima Modica, Fabio Ingrassia, Fabio Insalaco, Maria La Malfa, Francesca Maria Labbruzzo, Carmela Labianca, Antonino Lagana', Carmelina Lamberti, Pasquale Lambini, Giorgia Lao, Michele Latino, Edoardo Lauretano, Franca Lauricella, Chiara Lazzaro, Maria Alessandra Leggio, Maria Lentini, Antonio Lerro, Fabio Lesizza, Laura Licata, Francesco Massimo Lo Presti, Giuseppe Lo Sardo, Rosalia Lo Sardo, Francesco Lobue, Giorgio Loi, Antonino Longo, Giuseppe Lonigro, Filippo Lucisano, Simone Lucisano, Gelsomino Luongo, Maria Teresa Maiorino, Nicola Malafronte, Salvatore Mammo Zagarella, Antonio Mannetta, Nicolo' Luca Mantello, Raffaele Maria Marasco, Vincenza Marcello, Graciela Marchetta, Laura Marci, Virgilio Marci, Mattia Marinelli, Guido Marini, Salvatore Marino, Arcangelo Marseglia,

Salvatore Marsilla, Federica Martelucci, Nicola Martino, Raffaella Marzo, Nicola Masoni, Marilisa Mastrovito, Giovanna Matraccia, Antonio Mattina, Arianna Mauri, Maria Mazza, Rosaria Mazzapica, Nicola Mazzeo, Antonio Meli, Sandra Yaneth Mendolia, Gerlando Mendolia, Raffaele Menonna, Anna Mermina, Stefano Messina, Francesco Miccoli, Giangregorio Milazzo, Federico Mileo, Alessandro Milioti, Stefano Milioto, Giuseppe Mistretta, Maria Modica, Sandra Modica, Anna Mognini, Renato Monaco, Giuseppe Mongiovi', Maria Antonietta Montagna, Leonardo Monteleone, Francesca Monterosso, Nicoletta Pia Morlando, Giuseppe Morreale, Giovanni Salvatore Morreale, Luciano Mottola, Luigia Mura, Marcello Mura, Luigi Muscettola, Giuseppe Musella, Rosanna Napoli, Rosario Napoli, Gina Napolitano, Anna Maria Nardella, Meri Nasitti, Jonathan Nicastro, Francesca Nicolosi, Maria Nicolosi, Stefano Nicolosi, Tiziana Nido, Beniamino Nigro, Giovanni Nobile, Patrizia Oggianu, Giuseppe Ognibene, Marco Olianias, Alice Olivelli, Sergio Leonardo Orestano, Alessandra Orlando, Andrea Pacioni, Carmine Pagano, Antonio Pagano, Massimo Palma, Marcella Palma, Vincenzina Palumbo, Nicola Paparatto, Marina Passafiume, Pasquale Patti, Ivan Patti, Riccardo Pavone, Maurizio Pellegrino, Vincenzo Pellitteri, Claudio Pepe, Francesco Pera, Giovanni Perri, Simone Perrotta, Luca Petrini, Antonio Petrone, Vincenzo Piccioli, Maddalena Piccioli, Francesca Picciolo, Pietro Piemontese, Nicola Pietra, Salvatore Pignata, Vincenzo Piizi, Agostino Pilotto, Gerardo Piscitelli, Alessia Pitzalis, Roberta Pitzalis, Alessio Angelo Pizzati, Andrea Pizzoleo, Salvatore Poerio, Ana Isabel Pons Sanchez, Maria Portaro, Carmela Provenzano, Valentina Puccio, Giuseppe Puntrello, Vito Quartana, Giuseppe Racalbutto, Alba Raimondi, Valentina Rapo, Alessandro Recchi, Fabio Reina, Francesco Restivo, Emiliana Restivo, Daniela Ribecca, Massimo Ribecca, Baldassare Riggio, Luigi Pio Rignanese, Sonia Tommasa Riso, Maria Rispoli, Luigi Rizzuti, Antonino Rizzuto, Luca Rocchetti, Giuseppe Rossi, Fausto Russo, Gerardo Russo, Antonio Russo, Maurizio Russo Fiorino, Giuseppina Sabella, Salvatore Sacco, Stefano Franco Samele, Salvatore

Santoro, Franca Saponara, Salvatore Sarro, Carlo Alessio Scaffidi, Stefano Scaloni, Santa Valentina Scardilli, Gianluca Scarfone, Salvatore Schifano, Agostino Schillaci, Anna Schinco, Angelo Giuseppe Sciacca, Salvatore Sciarratta, Antonella Scimone, Angela Scirto', Giancarlo Scorza, Simona Servettini, Giuseppe Sgroi, Antonietta Siciliano, Antonino Sileci, Davide Simboli, Luca Simboli, Marianna Sorice, Antonella Sorrentino, Tonino Emilio Spada, Mauro Spiga, Giovanni Spinosa, Mario Stampati, Aldo Stanzu', Massimiliano Stasi, Enzo Stivala, Annafranca Straface, Vincenzo Summa, Anna Maria Surace, Carmelo Domenico Taibi, Vincenzo Maria Taibi, Debora Talarico, Ornella Tallarida, Roberto Taranto, Fabio Tedone, Danilo Tenace, Fabiola Teodosio, Giuseppe Teodosio, Marianna Teodosio, Tiziana Teodosio, Antonio Terranova, Rosalia Tinaglia, Adolfo Torre, Maria Teresa Torti, Romilda Torti, Roberto Travagianti, Francesca Trocino, Elisa Trusendi, Michele Tufalo, Salvatore Tumminello, Giovanna Turco, Biagio Tuzzetti, Renato Valente, Massimo Varsalona, Antonino Varvaro, Vanessa Veronica Claudia Vedda, Massimo Velocci, Annalisa Vetro, Domenico Vicari, Francesco Pio Villani, Angela Villani, Bartolo Virruso, Calogero Vitellaro Zuccarello, Vincenzo Vitiello, Noemi Carol Vivona, Vincenzo Vizzini, Francesco Volpe, Giovanna Volpe, Cristina Vullo, Alessandra Vullo, Maria Concetta Zafarana, Giannella Angela Zanda, Rossella Zarone, Antonella Zarra, Gianluca Zarrella, Antonio Zichella, Giampaolo Zizi, rappresentati e difesi dall'avvocato Mario Chieffallo, con domicilio eletto presso il suo studio in San Mango D'Aquino, viale Olimpico, 4;

contro

Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca non costituito in giudizio;
Ministero dell'Istruzione dell'Università e della Ricerca, in persona del legale rappresentante pro tempore, rappresentato e difeso dall'Avvocatura Generale dello Stato, domiciliataria ex lege in Roma, via dei Portoghesi, 12;

per l'annullamento

Per quanto riguarda il ricorso introduttivo:

per la declaratoria di nullità ex art. 21 septies L. 241/90 e art. 31, comma IV, c.p.a.

a) del bando di cui al Decreto M.I.U.R. del 12.06.2017, prot. n. 400, nella parte in cui esclude la possibilità di presentazione della domanda nelle GAE da parte degli Insegnanti Tecnico Pratici, già titolari di diploma abilitante ex lege conseguito prima della chiusura delle graduatorie;

b) del bando di cui al Decreto M.I.U.R. del 01.06.2017, prot. n. 374, nella parte in cui (art. 2) esclude i docenti tecnico-pratici, titolari di diploma abilitante ex lege dall'inserimento nella II fascia delle Graduatorie di Circolo e di Istituto;

c) nonché di tutti gli atti e provvedimenti preordinati, presupposti, collegati, connessi e consequenziali, anche interni e non conosciuti.

Per quanto riguarda i motivi aggiunti presentati da ACCONCIA ARCANGELA il 26/6/2019 :

per l'annullamento, previa sospensione degli effetti,

a) del bando di cui al Decreto M.I.U.R. n. 374 del 24.04.2019, nella parte in cui esclude la possibilità di presentazione della domanda agli ITP (insegnanti tecnico pratici) che hanno conseguito il diploma di istruzione secondaria superiore prima della legge 296/2006, ai quali il MIUR ha sempre negato l'inserimento in GAE;

b) nonché degli atti e dei provvedimenti già impugnati col ricorso introduttivo del giudizio e segnatamente:

- del bando di cui al Decreto M.I.U.R. del 12.06.2017, prot. n. 400, nella parte in cui esclude la possibilità di presentazione della domanda agli insegnanti tecnico pratici, con diploma di maturità tecnica di scuola secondaria superiore conseguito in data antecedente la trasformazione e la chiusura delle graduatorie da permanenti ad esaurimento, per le classi ministeriali di concorso di loro pertinenza;

- nonché di tutti gli atti e provvedimenti preordinati, collegati, connessi e consequenziali, anche non conosciuti.

Visti il ricorso, i motivi aggiunti e i relativi allegati;

Visti tutti gli atti della causa;

Relatore nella camera di consiglio del giorno 10 settembre 2019 il dott. Emiliano Raganella e uditi per le parti i difensori come specificato nel verbale;
Sentite le stesse parti ai sensi dell'art. 60 cod. proc. amm.;
Ritenuto e considerato in fatto e diritto quanto segue.

FATTO e DIRITTO

I ricorrenti, tutti docenti tecnico pratici, hanno impugnato gli atti di cui in epigrafe nella parte in cui li esclude dall'inserimento nelle GAE e nella seconda fascia delle graduatorie di istituto.

Alla camera di consiglio del 10 settembre 2019, avvertite le parti ex art. 60 c.p.a., il ricorso è stato trattenuto in decisione.

A prescindere dal carattere di tendenziale chiusura delle GAE , il ricorso è comunque infondato secondo quanto affermato dalla decisione del Consiglio di Stato n.4503 del 23 luglio 2018 e più volte ribadito da questa Sezione, da ultimo, nella sentenza n. 7334/2019.

In tale decisione è stato infatti chiarito che:

- a) il diploma ITP non ha valore abilitante né tale valore può desumersi dal decreto ministeriale 30 giugno 1998 n. 39 in quanto tale decreto si è limitato ad ordinare le classi di concorso e, pertanto, non sussistono i presupposti giuridici perché gli insegnanti in possesso del diploma in esame abbiano diritto all'iscrizione nelle graduatorie di circolo e di istituto di seconda fascia;
- b) la oggettiva mancanza di percorsi abilitanti ordinari non può valere per consentire l'iscrizione nella seconda fascia che autorizza direttamente l'insegnamento ma può giustificare la partecipazione degli insegnanti pregiudicati a concorsi pubblici che richiedono l'abilitazione in quanto in questo caso la verifica dell'idoneità all'insegnamento stesso passa attraverso il filtro della procedura concorsuale.

In conclusione, il ricorso va respinto.

Le spese seguono la soccombenza e sono liquidate come da dispositivo.

P.Q.M.

IL Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio (Sezione Terza Bis), definitivamente pronunciando sul ricorso e sui motivi aggiunti, come in epigrafe proposti, li respinge.

Condanna i ricorrenti al pagamento delle spese processuali che si liquidano, anche in virtù del numero dei ricorrenti, in euro 10.000,00 (diecimila/00), oltre accessori di legge se dovuti

Ordina che la presente sentenza sia eseguita dall'autorità amministrativa.

Così deciso in Roma nella camera di consiglio del giorno 10 settembre 2019 con l'intervento dei magistrati:

Giuseppe Saponi, Presidente

Massimo Santini, Consigliere

Emiliano Raganella, Primo Referendario, Estensore

L'ESTENSORE
Emiliano Raganella

IL PRESIDENTE
Giuseppe Saponi

IL SEGRETARIO