

10/1/16

ECC.MO TRIBUNALE CIVILE DI NAPOLI – SEZIONE LAVORO
RICORSO EX ART. 414 C.P.C.

F 348
/2017

del sig. **PAPPALARDO CIRO**, nato a Boscotrecase (NA) il 31.5.1962, e residente in Trecase alla Via Iannarone n.37 C.F. PPPCRI62E31B077Q, rappresentato e difeso, giusta mandato in calce al presente atto dall'Avv. Leonardo Sagnibene, C.F. SGNLRD75M01F839S presso lo studio del quale elettivamente domicilia, in Napoli, al Vico Pallonetto a Santa Chiara n. 11 indirizzo p.e.c.: leonardosagnibene@avvocatinapoli.legalmail.it; fax 0815528256.

CONTRO

- il Ministero dell'Istruzione dell'Università e della Ricerca, in persona del Ministro *pro tempore*, rappresentato e difeso *ope legis* dall'Avvocatura Distrettuale dello Stato in Napoli alla Via Diaz n. 11;
- l'Ufficio Scolastico Regionale del Lazio – Ambito Territoriale di Frosinone in persona del legale rapp.te *pro tempore* rappresentato e difeso *ope legis* dall'Avvocatura Distrettuale dello Stato in Napoli alla Via Diaz n. 11.

nei confronti

di tutti i controinteressati docenti di cui alla classe di concorso A072 "Topografia generale costruzioni rurali e disegno", trasferiti per l'anno scolastico 2016/2017 in attuazione della **Fase C** del piano di mobilità straordinaria previsto per l'anno scolastico 2016/2017, ed assegnati a sedi scolastiche degli ambiti provinciali di Napoli ovvero negli ambiti della Regione Campania per i quali, si chiede fin d'ora l'integrazione del contraddittorio tramite la **pubblicazione del presente ricorso sul sito web istituzionale del M.I.U.R.**

per l'accertamento del diritto

del ricorrente al trasferimento in Campania in uno degli Ambiti territoriali indicati secondo l'ordine della domanda di trasferimento interprovinciale per la scuola secondaria di secondo grado classe di concorso A072 "Topografia generale costruzioni rurali e disegno".

FATTO

DEPOSITATO IN CANCELLERIA
OGGI...
IL CANCELLIERE

Il ricorrente è stato assunto in data 2.9.2013, con decorrenza dall'1.9.2013 quale docente di scuola secondaria di secondo grado, per la classe di concorso A072 "Topografia generale costruzioni rurali e disegno" su posto normale con contratto a tempo indeterminato dal Ministero, ed stato assegnato per l'anno scolastico 2014/2015 presso l'Istituto Tecnico Commerciale "Med. Oro Città di Cassino".

Il Ministero comunicava il punteggio attribuito dall'USP di **Frosinone** al ricorrente pari a **24 punti**, in servizio per l'anno 2015/2016 in provincia di Frosinone presso l'Istituto Istruzione Superiore (ITAGR) "L. Angeloni".

Il Ministero dell'Istruzione dell'Università e della Ricerca con ordinanza n. 241 dell'8.4.2016 adottava la disciplina del Piano Straordinario di Mobilità in applicazione del CCNL sottoscritto l'8.4.2016.

Il sig. Pappalardo, secondo la tempistica indicata dall'art. 2 della citata Ordinanza Ministeriale 241/2016, inoltrava la domanda di trasferimento interprovinciale per la scuola secondaria di secondo grado chiedendo il trasferimento in Campania ed indicando 28 ambiti della detta Regione.

In particolare il ricorrente con la detta domanda, **in quanto assunto nell'anno scolastico 2013/2014** partecipava, ai sensi dell'art. 6 del CCNI, alla fase B delle operazioni di mobilità territoriale interprovinciale.

In concomitanza alle operazioni di mobilità annuale, oltre alla domanda di trasferimento interprovinciale, il sig. Pappalardo, ricorrendone i presupposti, in data 26.8.2016 presentava domanda di utilizzazione ed assegnazione provvisorie per l'anno scolastico 2016/2017 per la provincia di Napoli.

Il sig. Pappalardo otteneva l'assegnazione provvisoria annuale nell'ambito 0020 della Provincia di Napoli con assegnazione presso Istituto Statale Istruzione Superiore di secondo grado "Tognazzi" di Pollena Trocchia con assegnazione al plesso l'Istituto Tecnico Agrario "De Cillis" di Napoli.

L'Ufficio Scolastico Regionale del Lazio – Ambito Provinciale di Frosinone non valutava la domanda di trasferimento del ricorrente che a seguito della pubblicazione dei movimenti relativi alla scuola secondaria di secondo grado,

constatava del tutto sorprendentemente di non essere stato trasferito nelle Provincia di Napoli.

Va precisato che nel bollettino pubblicato dall'USP di Napoli dei trasferimenti e passaggi del personale di ruolo non risultavano docenti trasferiti in attuazione della Fase B, risultavano, invece, docenti trasferiti in attuazione della successiva Fase C.

Con il tentativo di conciliazione ai sensi e per gli effetti dell'art. 135 del CCNL "Comparto scuola" del 29.11.2007 e dell'art 55, comma 3, del D.lgs. 135/2001 chiedeva: " *stante dell'illegittimità , l'illogicità, l'infondatezza e dannosità del descritto contegno amministrativo.... si impugnano e contestano le operazioni di trasferimento interprovinciale in provincia di Napoli*" chiedeva alle amministrazioni centrali e periferiche " *di emettere pertinente decreto di rettifica ovvero di adottare ogni procedura idonea onde consentire il trasferimento dello scrivente in provincia di Napoli*".

Nella medesima istanza il ricorrente precisava altresì : " *nell'ipotesi di esaurimento dei posti disponibili nella provincia di Napoli si chiede sin d'ora lo scorrimento degli ambiti selezionati in domanda*".

Tuttavia le Amministrazioni non davano alla detta istanza di conciliazione alcun riscontro, mantenendo un comportamento silenzioso ed omissivo nonché tacitamente violativo del diritto del ricorrente al trasferimento.

Il diritto del sig. Pappalardo ad ottenere il trasferimento da Frosinone a Napoli ai sensi e per gli effetti dell'art. 6, comma 1, del CCNI in attuazione della Fase B risulta dai seguenti motivi di

DIRITTO

1.1. E' necessario, procedere alla lettura sistematica della normativa di settore, al fine di effettuare un'esatta individuazione delle norme regolanti la fattispecie di che trattasi.

L'art. 3 del CCNI, rubricato " *mobilità territoriale a domanda ed'ufficio*" prevede che:
" *...3. In attuazione di quanto previsto dall'art. 1 comma 108 della legge 107/15 il*

personale docente assunto in ruolo sino \ \ all'anno scolastico 2014/15 può produrre domanda di trasferimento in deroga a quanto previsto dall'art. 399 comma 1 3 del dlgs 297/94 come modificato dalla legge n. 124/99 e dall'art. 15 comma 10 bis del D.L. 104/2013 convertito dalla L. . legge 128/13. 4. il personale di cui al comma precedente, che partecipa alla mobilità al di fuori della provincia di propria titolarità, concorre all'assegnazione di una sede scolastica di titolarità nel primo ambito territoriale richiesto o per l'assegnazione della titolarità in uno degli ambiti territoriali ulteriormente richiesti"

Il successivo art. 6 del medesimo CCNI, rubricato "Fasi dei trasferimenti e passaggi", prevede per i trasferimenti del personale docente della scuola, per l'anno scolastico 2016/2017, 4 fasi (e relative sottofasi) progressive, distinte con le lettere A, B, C e D – distinguendo i docenti già assunti alla data 2014/2015 e quelli neoassunti alla data 2015/2016, e tra questi ultimi distinguendo, tra quelli assunti in base alla vecchia normativa e quelli assunti sulla base della nuova legge 107/2015, tra questi, a sua volta, tra quelli assunti facendo riferimento alle graduatorie degli idonei del concorso 2012 e quelli assunti facendo riferimento alle GAE - statuendo quanto segue:

"1. Le operazioni di mobilità territoriale e professionale si collocano in quattro distinte fasi:...

FASE B

1. Gli assunti entro il '14/15 potranno proporre istanza di mobilità per gli ambiti anche di province diverse, indicando un ordine di preferenza tra gli stessi e nel limite numerico dei posti vacanti e disponibili in ciascun ambito, compresi quelli degli assunti nelle fasi B e C del piano assunzionale 15/16 provenienti da GAE, rimasti a seguito delle operazioni di cui alla Fase A. Se posizionati in graduatoria in maniera tale da ottenere il primo ambito chiesto, otterranno la titolarità di una scuola secondo l'ordine espresso tra tutte le scuole dell'ambito; diversamente saranno assegnati ad un ambito se richiesto. Quanto sopra, anche in deroga al vincolo triennale di permanenza nella provincia; 2. gli assunti nell'a.s. '15/16 da

fasi B e C del piano assunzionale 15/16, provenienti dalle Graduatorie di Merito del Concorso 2012, indicheranno l'ordine di preferenza tra gli ambiti della Provincia. L'ambito di assegnazione definitiva sarà individuato secondo l'ordine di preferenza espresso, anche nel caso in cui sia il primo tra quelli indicati secondo l'ordine di preferenza. Potranno altresì proporre istanza di mobilità territoriale ai sensi del punto 1 della Fase D.

FASE C

1. Gli assunti nell'a.s. '15/16 da fasi B e C del piano assunzionale 15/16, provenienti da GAE, parteciperanno a mobilità territoriale. **La mobilità avverrà su istanza di parte** ovvero, in assenza di istanza, d'ufficio, nel limite dei posti vacanti e disponibili in tutti gli ambiti inclusi quelli degli assunti nelle fasi B e C del piano assunzionale 15/16 provenienti da GAE, **dopo le operazioni di cui alle fasi precedenti**. La mobilità avverrà secondo un ordine di preferenza tra tutti gli ambiti territoriali. L'ordine di preferenza è indicato nell'istanza ovvero determinato o completato d'ufficio. A seguito della mobilità, i docenti saranno assegnati ad un ambito, anche nel caso in cui sia il primo tra quelli indicati secondo l'ordine di preferenza.

L'allegato 1 del CCNI avente ad oggetto "ordine delle operazioni nei trasferimenti e nei passaggi del personale docente ed educativo" precisa per l'effettuazione della fase B che "partecipano a questa fase tutti gli assunti entro il '14/15 che intendono partecipare alla mobilità prevista dal comma 108 della legge 107/15. Partecipano inoltre, ai fini dell'acquisizione della titolarità su ambito, gli assunti nell'a.s. '15/16 da fasi B e C del piano assunzionale 15/16, provenienti dalle Graduatorie di Merito del Concorso 2012. Le operazioni di mobilità relative a questa fase vengono realizzate sui posti previsti dall'art. 8 del presente contratto."

Il medesimo allegato prevede poi precisa per l'effettuazione della fase C che "partecipa a questa fase il personale docente immesso in ruolo nelle fasi B e C del piano straordinario di assunzioni 15/16 da Graduatorie ad Esaurimento, detto personale partecipa alle operazioni per tutti gli ambiti nazionali".

Orbene come chiarito nella premessa di fatto il sig. Pappalardo, secondo la tempistica indicata dall'art. 2 della citata Ordinanza Ministeriale 241/2016, inoltrava domanda di trasferimento interprovinciale per la scuola secondario secondo grado chiedendo il trasferimento in Campania ed indicando 28 ambiti della detta Regione.

In particolare il ricorrente con la detta domanda, in quanto assunto nell'anno scolastico 2013/2014 partecipava, ai sensi dell'art. 6 del CCNI, alla **fase B** delle operazioni di mobilità territoriale.

L'Ufficio Scolastico Regionale del Lazio – Ambito Provinciale di Frosinone non valutava la domanda di trasferimento del ricorrente che a seguito della pubblicazione dei movimenti relativi alla scuola secondaria di secondo grado, constatava del tutto sorprendentemente di non essere stato trasferito nelle Provincia di Napoli.

Nel bollettino dei trasferimenti e passaggi del personale di ruolo pubblicato dall'Ufficio Scolastico Provinciale di Napoli non risultano docenti trasferiti in attuazione della Fase B, ma risultano, invece, docenti trasferiti in attuazione della successiva Fase C.

In particolare il bollettino trasferimenti scuola secondaria di secondo grado risulta il nominativo di una docente, assunta mediante il piano straordinario di assunzione ai sensi della legge 15.7.2014 n. 107, trasferita in attuazione della **fase C** dell'art. 6 del CCNI.

Nello specifico dal bollettino risulta il trasferimento in Campania nell'Ambito territoriale 22 delle Provincia di Napoli della docente **Cerbone Pasqualina Patrizia Graziella** con il punteggio 55,00, trasferita **nella fase C** per la classe di concorso A072 *"Topografia generale costruzioni rurali e disegno"*.

Orbene è evidente che ai sensi della riportata normativa di natura contrattuale ed integrativa il M.I.U.R. nel valutare le domande di trasferimento interprovinciale per la scuola secondario di secondo grado del ricorrente avrebbe dovuto considerare che lo stesso, assunto nell'anno scolastico 2013/2014, partecipava, ai sensi

dell'art. 6 del CCNI, alle operazioni di mobilità in attuazione della fase B, e che pertanto aveva diritto al trasferimento in Campania nell'Ambito Territoriale della Provincia di Napoli prima della docente Cerbone, che partecipava alle operazioni di mobilità in attuazione della fase C come risulta dal bollettino.

Alla luce della normativa richiamata non v'è dubbio che l'ordine secondo cui devono essere esaminate le richieste è dato dalla fase cui partecipano i docenti interessati e pertanto le operazioni di mobilità della fase C, ai sensi dall'art. 6 del più volte citato CCNI potevano essere effettuate solo *"dopo le operazioni di cui alle fasi precedenti"*, ovvero dopo le operazioni di mobilità della fase B.

E' evidente, pertanto, l'illegittimità dell'operato dell'amministrazione scolastica, che ha del tutto pretermesso la valutazione della domanda del ricorrente che, come detto partecipava, alla fase B delle operazioni di mobilità territoriale, ed ha disposto il trasferimento in attuazione della fase C della docente Cerbone per la classe di concorso A072 nell'Ambito della Provincia di Napoli.

E' palese, quindi, la lesione del diritto soggettivo del ricorrente, il quale ha subito, illegittimamente, una gravissima discriminazione, essendogli stata preclusa la mobilità interprovinciale sull'Ambito Territoriale di Napoli, riservata invece illegittimamente ad una docente che come detto partecipava alle operazioni di mobilità territoriale per la successiva fase C.

Da tutto quanto detto deve riconoscersi il diritto del ricorrente al trasferimento in Campania in uno degli Ambiti territoriali indicati secondo l'ordine della domanda di trasferimento interprovinciale per la scuola secondario di secondo grado.

P.T.M.

si conclude affinché Codesto Ecc.mo Giudice adito, fissata l'udienza di comparizione delle parti, Voglia:

- 1) **In via preliminare** valutare l'opportunità di autorizzare la notificazione con modalità diverse da quelle stabilite dalla Legge, ai sensi dell'art. 151 c.p.c., in alternativa alla tradizionale notifica per pubblici proclami mediante l'inserimento in G.U. ovvero autorizzare la notificazione del ricorso nei confronti di tutti i

docenti di cui alla classe di concorso A072 "Topografia generale costruzioni rurali e disegno", trasferiti per l'anno scolastico 2016/2017 in attuazione della Fase C del piano di mobilità straordinaria previsto per l'anno scolastico 2016/2017, ed assegnati a sedi scolastiche degli ambiti provinciali di Napoli ovvero negli ambiti della Regione Campania per i quali, si chiede fin d'ora l'integrazione del contraddittorio tramite la **pubblicazione del presente ricorso sul sito web istituzionale del M.I.U.R.**

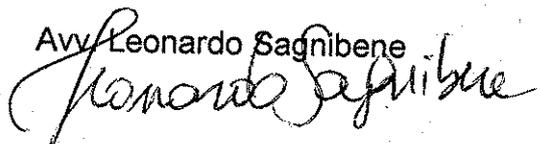
2) **nel merito:**

- **accertare e dichiarare** il diritto del ricorrente al trasferimento in Campania in uno degli Ambiti territoriali indicati secondo l'ordine della domanda di trasferimento interprovinciale per la scuola secondario di secondo grado classe di concorso A072 "Topografia generale costruzioni rurali e disegno".
- **ordinare** al M.I.U.R. di emanare tutti gli atti ritenuti necessari per consentire l'effettivo trasferimento del ricorrente in uno degli Ambiti territoriali indicati secondo l'ordine della domanda di trasferimento interprovinciale per la scuola secondario di secondo grado classe di concorso A072 "Topografia generale costruzioni rurali e disegno";

3) **condannare** il M.I.U.R. e l'Ufficio Scolastico Regionale per il Lazio – Ambito Territoriale di Frosinone al pagamento delle spese ed onorari di lite con attribuzione al procuratore costituito, quale antistatario

Ai sensi e per gli effetti di cui all'art.13, comma 6 quater lettera c), come introdotto dal D.L. n° 98 del 06.07.2011 di modifica del DPR n°115 del 30.05.2002, aggiornato dalla Legge n° 228 del 24.12.2012, si versa il contributo unificato nella misura € 259,00.

Avv. Leonardo Sagnibene

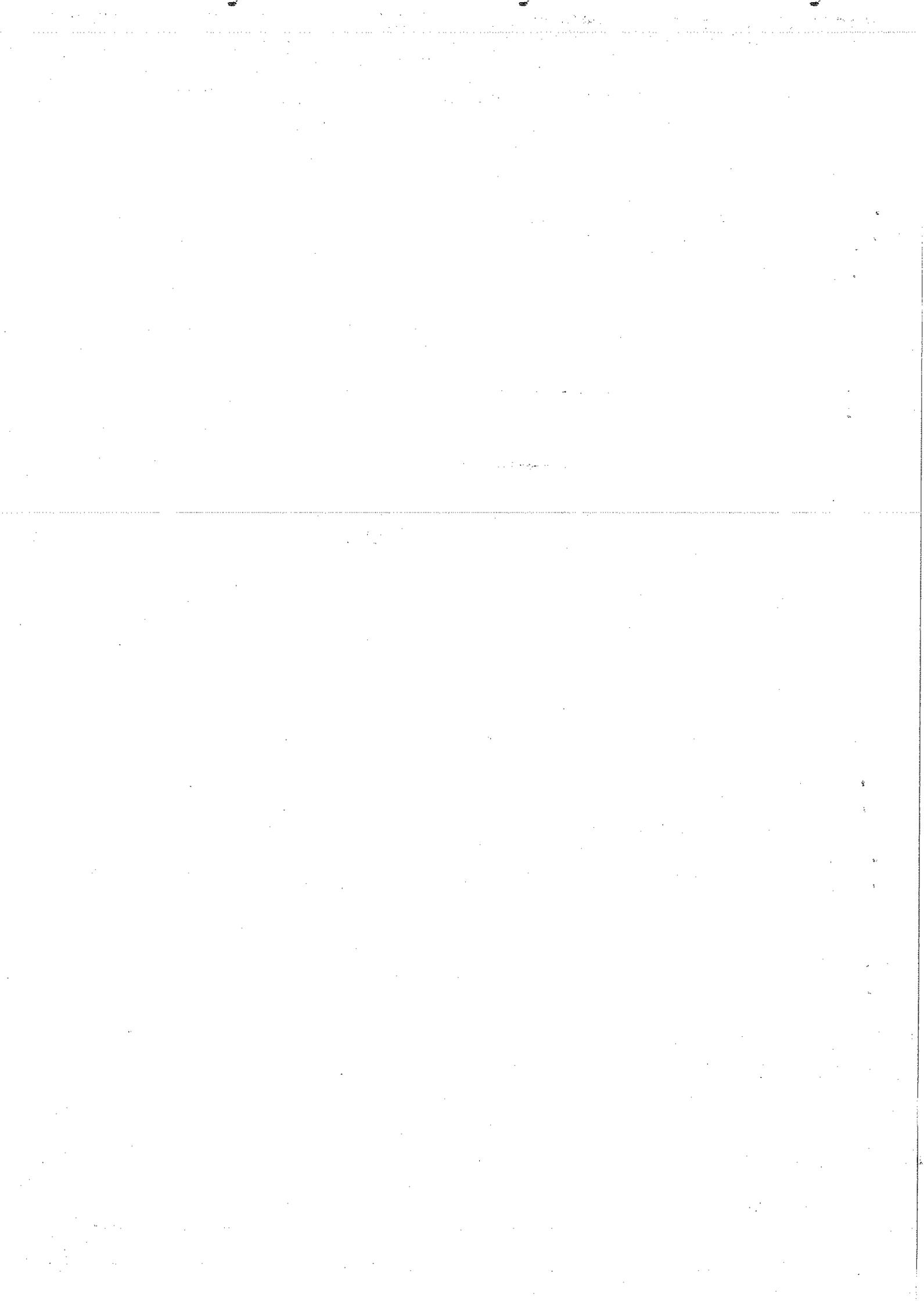


Si allegano documenti come da foliaro:

- 1) Domanda di Trasferimento Interprovinciale per la scuola secondaria di II grado – anno scolastico 2016/2017 docenti assunti entro il 2014/2015;
- 2) Domanda di utilizzazione e di assegnazione provvisoria del 26.8.2016;

- 3) Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca Direzione Generale per la Campania Ufficio Scolastico Territoriale di Napoli prot.n. AOOUSPNA-14403 del 7.10.2016;
- 4) Domanda di trasferimento interprovinciale piano straordinario assunzioni – richiesta di conciliazione ai sensi dell'art. 135 del C.C.N.L. scuola sottoscritto il 29.11.2007 e dell'art. 55 co. 3 D.Lgs 165/2001 inoltrata
 - a) Ufficio di Segreteria per la conciliazione presso l'Ambito Territoriale della provincia di Napoli con raccomandata 1 n. 05245754305-6 del 10.9.2016;
 - b) Ufficio del Contenzioso dell'Ufficio scolastico Regionale per la Campania con raccomandata 1 n.05245754300-0 del 10.9.2016;
 - c) Ministero dell'Istruzione dell'Università e della Ricerca con raccomandata 1 n. 05245754220-3 del 10.9.2016;
 - d) Ufficio di Segreteria per la conciliazione presso l'ambito Territoriale della provincia di Frosinone con raccomandata 1 n. 05245754302-2 del 10.9.2016;
- 5) Ufficio Scolastico Provinciale di Napoli bollettino trasferimenti scuola secondaria di secondo grado del 15.9.2016;
- 6) Contratto stipulato con l'Istituto Tecnico Commerciale "Med. Oro Città di Cassino" di Cassino in data 2.9.2013;
- 7) Comune di Trecase – Certificato di Stato di famiglia del 16.11.2016.

Avv. Leonardo Sagnibene

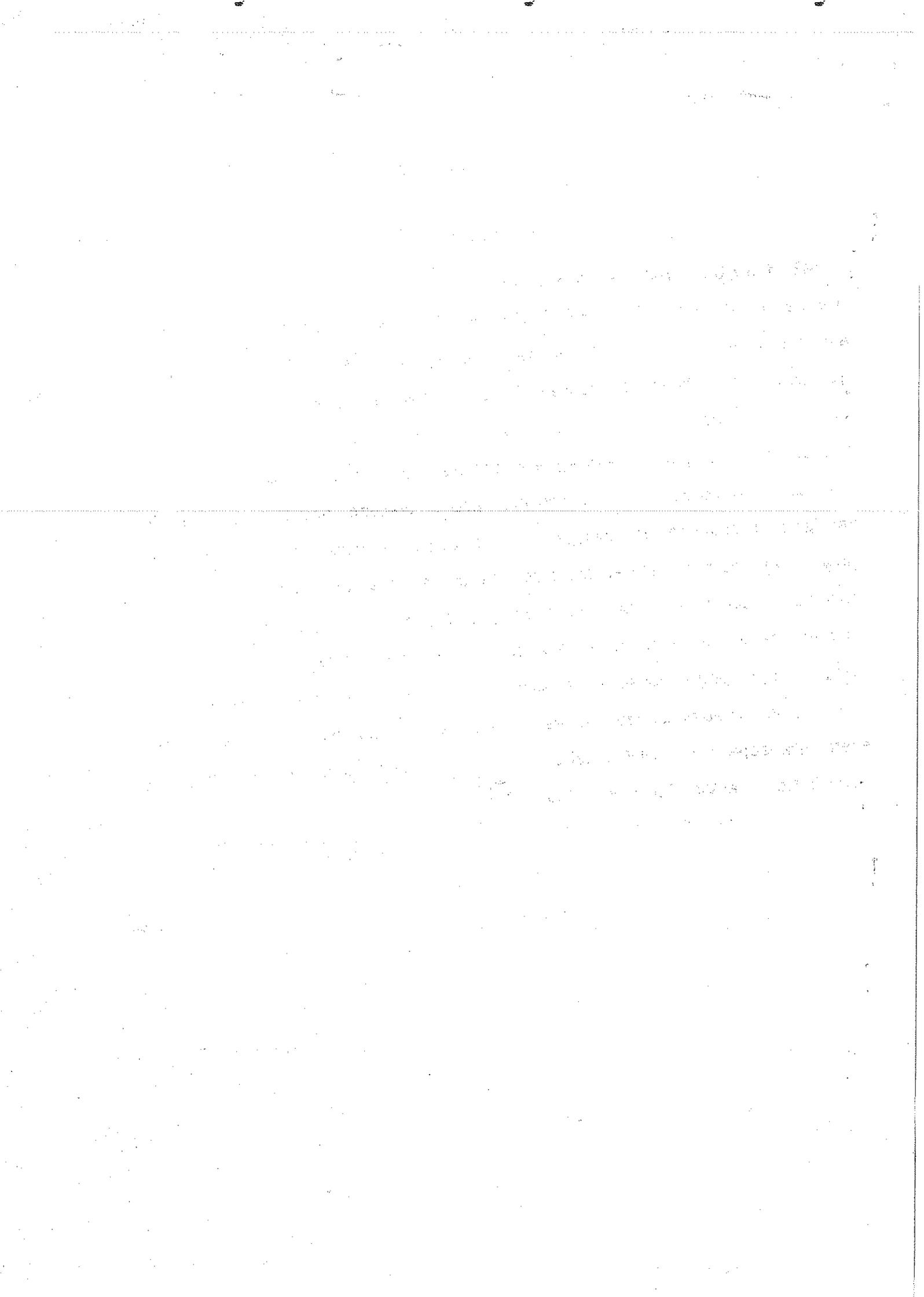
PROCURA AD LITEM

Il PAPPALARDO CIRO, nato a Boscotrecase (NA) il 31.5.1962, e residente in Trecase alla Via Iannarone n.37 C.F. PPPCRI62E31B077Q nomina e costituisce suo procuratore antistatario l'Avv. Leonardo Sagnibene C.F. SGNLRD75M01F839S suo difensore nel giudizio innanzi al Tribunale Civile di Napoli Sez. Lavoro per l'accertamento del diritto, ai sensi dell'art. 6 del CCNI del "comparto scuola" al trasferimento. Vi conferisco all'uopo ogni più ampia facoltà di legge, ivi compresa quella di farVi sostituire e/o nominare procuratori e/o domiciliatari, sottoscrivere l'atto di precetto, rinunciare a quest'ultimo, transigere, quietanzare, rinunciare agli atti del giudizio ed accettare rinunzie agli atti del giudizio, rinunciare agli atti ed alle azioni esecutive, chiamare in causa terzi, anche in garanzia, proporre domanda riconvenzionale, intervenire nel giudizio e resistere ad interventi, deferire e riferire giuramento decisorio, accettare e/o derogare giurisdizione e/o competenza, proporre opposizione all'esecuzione e agli atti esecutivi, ratificando sin d'ora il Vs. operato, ed autorizzandovi, altresì, al trattamento dei dati personali ai sensi e per gli effetti della legge n. 675/1996 e del d.lgs.vo n. 196/2003. Eleggo domicilio presso il suo studio in Napoli al Vico Pallonetto a Santa Chiara n.11.



e autentica







TRIBUNALE DI NAPOLI

sezione lavoro

Il Giudice designato per la trattazione della causa;
letto il ricorso che precede;
visti gli artt. 415, comma 2°, e 416, comma 1° e 2°, c.p.c.,

FISSA

l'udienza di discussione per il giorno 14.9.2017, ore 9:30 alla quale le parti sono tenute a comparire personalmente.

Ricorda al convenuto che ha l'onere di costituirsi almeno dieci giorni prima dell'udienza mediante deposito in Cancelleria di una memoria difensiva nella quale devono essere proposte, a pena di decadenza, tutte le eccezioni non rilevabili d'ufficio, nonché tutte le difese, ivi compresa l'indicazione dei mezzi di prova. Con avviso che non potrà tenersi conto dei documenti per i quali non vi sia prova della tempestiva produzione.

Vista la richiesta di autorizzazione alla notifica del ricorso nei confronti di controinteressati ai sensi dell'art. 151 c.p.c. mediante pubblicazione sul sito internet del MIUR;
ritenuto che in ragione della pluralità di tali soggetti non sia possibile provvedere alla notifica personale dell'atto a ciascuno di essi e che ricorre l'ipotesi di cui all'art. 151 c.p.c.;
considerato che deve ritenersi utile a consentire una conoscenza generalizzata della domanda la pubblicazione sul sito Internet del MIUR nell'area tematica a ciò demandata;

P.T.M.

Autorizza la notifica del ricorso nei confronti di tutti i docenti controinteressati a mezzo pubblicazione sul sito Internet del MIUR nell'area tematica a ciò demandata.

Napoli, li 28.3.2017.

Il Giudice

dott. Roberto De Matteis

DEPOSITATO IN CANCELLERIA

il 29 MAR 2017

COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE
OGGI... 1 MAR 2017 ...
IL CANCELLIERE

CORTE APPE

Handwritten notes or signatures at the bottom left of the page, including the name "M. J. ...".

RELATA DI NOTIFICA

L'anno 2017 il giorno del mese di aprile, ad istanza dell'Avv. Leonardo Sagnibene come in epigrafe, io sott. A.U.G. addetto all'ufficio unico notifiche presso la Corte di Appello di Napoli, ho notificato l'antescritto ricorso e pedissequo decreto di fissazione udienza, consegnandone copia conforme all'originale:

1) Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca, in persona del Ministro *pro tempore*, rappresentato e difeso *ope legis* dall'Avvocatura Distrettuale dello Stato in Napoli alla Via dei Diaz n. 11;

RELATA DI NOTIFICA
A richiesta come innanzi l'Off. Giud. della C. di A. di Napoli
ho notificato il presente atto a Avvocatura dello Stato NA
nella qualità indicata in atti nr. Via Diaz 11 NAPOLI

12 APR 2017

mediante consegna di copia a mani di Gennaro De Rosa
incarica. a ricevere capace convivente l. qualificatosi.

~~L'UFFICIALE GIUDIZIARIO~~
Raffaele De Maio

2) l'Ufficio Scolastico Regionale del Lazio – Ambito Territoriale di Frosinone in persona del legale rapp.te *pro tempore* rappresentato e difeso *ope legis* dall'Avvocatura Distrettuale dello Stato in Napoli alla Via Diaz n. 11

RELATA DI NOTIFICA
A richiesta come innanzi l'Off. Giud. della C. di A. di Napoli
ho notificato il presente atto a Avvocatura dello Stato NA
nella qualità indicata in atti nr. Via Diaz 11 NAPOLI

12 APR 2017

mediante consegna di copia a mani di Gennaro De Rosa
incarica. a ricevere capace convivente l. qualificatosi.

~~L'UFFICIALE GIUDIZIARIO~~
Ufficiale Giudiziario
Raffaele De Maio

A/Ter P/1 24580



UNEP - NAPOLI

A/Ter P/1 Cr. 24580 R.G.
7348/17

NON URGENTE

Trasferte € 7,94
Spese Postali € 0,00

TOTALE € 7,94

(SPESE POSTALI E TRASFERTE
ANTICIPATE DALL'ERARIO)

Data Richiesta

12/04/2017

L'Ufficiale Giudiziario



-31124580/1