

STUDIO LEGALE AVV. *BENEDETTO RONCHI*
Patrocinante in CASSAZIONE
Dottore di Ricerca in Diritto ed Economia del Mare
Via San Gervasio, 61
Tel. e Fax 0883/767546
76125 TRANI

TRIBUNALE DI PARMA - SEZIONE LAVORO

RICORSO EX ART. 414 C.P.C.

CON ISTANZA CAUTELARE IN CORSO DI CAUSA EX ARTT. 700 E 669 QUATER

C.P.C. - ANCHE INAUDITA ALTERA PARTE

E CONTESTUALE RICHIESTA DI AUTORIZZAZIONE ALLA NOTIFICA

NEI CONFRONTI DEI LITISCONSORTI AI SENSI DELL'ART. 151 C.P.C.

Per il Prof. **Antonio LALOMIA**, nato ad Agrigento il 24/11/1974, residente a Canicattì (AG) in C.da Montagna s.n.c., C.F.: LLMNTN74S24A089R rappresentato e difeso, per procura a margine del presente ricorso, dall'avv. Benedetto Ronchi, C.F. RNCBDT75P21L328P, presso il cui studio in Trani alla via S. Gervasio, 61 elettivamente domiciliato (in PARMA c/o l'avv. Irene Lo Bue con studio al Borgo Ronchini), il quale dichiara di voler ricevere tutte le comunicazioni riguardanti il procedimento *de quo* al numero di fax: 0883/767546, e/o al seguente indirizzo di posta elettronica certificata avv.benedetto.ronchi@postecert.it

CONTRO

MINISTERO DELL'ISTRUZIONE, in persona del Ministro pro tempore, con sede in Roma Largo Trastevere n. 76/A (C.F.: 80185250588), domiciliato ex lege presso l'Avvocatura distrettuale dello Stato in Bologna alla Via A. Testoni, 6.

UFFICIO SCOLASTICO REGIONALE PER L'EMILIA-ROMAGNA, in persona del dirigente pro tempore, con sede in Bologna, Via de' Castagnoli, 1 (C.F.: 80007610423), domiciliato ex lege presso l'Avvocatura distrettuale dello Stato in Bologna alla Via A. Testoni, 6.

nonchè

STUDIO LEGALE AVV. **BENEDETTO RONCHI**
Patrocinante in CASSAZIONE
Dottore di Ricerca in Diritto ed Economia del Mare
Via San Gervasio, 61
Tel. e Fax 0883/767546
76125 TRANI

UFFICIO SCOLASTICO REGIONALE PER LA SICILIA in persona del
Dirigente *pro tempore*, sito a Palermo, Via G. Fattori 60 (C.F.: 80018500829),
elettivamente domiciliato ex lege presso l'Avvocatura distrettuale dello Stato di
Palermo Pec ads.pa@mailcert.avvocaturastato.it

E NEI CONFRONTI DI

*tutti i dirigenti scolastici inseriti come vincitori nella graduatoria definitiva di
merito relativa al Corso-concorso nazionale, per titoli ed esami, finalizzato al
reclutamento di dirigenti scolastici presso le istituzioni scolastiche statali, indetto con
D.D.G. n. 1259 del 23.II.2017 (GU n. 90 del 24.II.2017), non beneficiari di precedenza,
che sono stati assegnati con primo incarico in scuole della Provincia di
AGRIGENTO.*

FATTO

IMMISSIONE NEL RUOLO DI DIRIGENTE SCOLASTICO.

**DIRITTO ALLA SCELTA DELLA SEDE EX ART. 33, COMMA 5, L. N.
104/1992.**

Il **Prof. LALOMIA Antonio** ha partecipato al concorso nazionale, per titoli ed esami, finalizzato al reclutamento di dirigenti scolastici presso le Istituzioni scolastiche statali, bandito con D.D.G. n. 1259 del 23.II.2017 (G.U. n. 90 del 24.II.2017); lo stesso è risultato vincitore del Corso-concorso nazionale, per titoli ed esami, finalizzato al reclutamento di 2.425 dirigenti scolastici presso le istituzioni scolastiche statali, giusta graduatoria definitiva generale nazionale per merito e titoli del concorso pubblicata con DDG n. 1205 del 1.08.2019 e successivamente rettificata con DDG n. 1229 del 07.08.2019.

Per espressa disposizione del decreto Ministero dell'Istruzione,

dell'Università e della Ricerca, 3.08.2017, n. 138, recante *Regolamento per la definizione delle modalità di svolgimento delle procedure concorsuali per l'accesso ai ruoli della dirigenza scolastica, la durata del corso e le forme di valutazione dei candidati ammessi al corso, ai sensi dell'articolo 29 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, come modificato dall'articolo 1, comma 217 della legge 28 dicembre 2015, n. 208. (17G00150)* (GU Serie Generale n.220 del 20.09.2017) sono stati messi a concorso “[...] i posti da dirigente scolastico presso le istituzioni scolastiche statali, inclusi i centri provinciali per l'istruzione degli adulti, che risultino vacanti e disponibili alla data di indizione del corso-concorso.” nonché “[...] i posti che si prevede si rendano vacanti e disponibili, nel triennio successivo, per collocamento a riposo per limiti di età, tenuto ulteriormente conto della percentuale media di cessazione dal servizio per altri motivi”, dal cui numero complessivo detrarre “[...] quelli occorrenti per l'assunzione dei vincitori dei concorsi precedentemente banditi”.

Come premesso, quindi, sulla base dei suddetti criteri, sono stati banditi 2.425 posti per dirigenti scolastici su base nazionale (di cui 9 alle scuole con lingua di insegnamento slovena e con insegnamento bilingue sloveno-italiano della regione autonoma del Friuli Venezia-Giulia), mentre il numero degli ammessi al corso-concorso (e dei vincitori) è stato individuato nei primi 2.900 candidati.

Il **Prof. LALOMIA Antonio** risultando utilmente collocato nella suddetta graduatoria con **posizione n. 2941** (corrispondente a punti 153,25), provvedeva a stilare l'ordine delle preferenze tra le 18 Regioni disponibili, tramite sistema POLIS – Istanze *on line*.

Quel che è certo è che né in sede di presentazione della domanda di

partecipazione al concorso, né in sede di presentazione del suddetto ordine di priorità è stato consentito al candidato di far valere diritti di precedenza nella scelta di sede ex artt. 21 e 33 L. 104/92 e questo perché la procedura informatizzata (tramite sistema POLIS – Istanze *on line*) non contemplava alcuna campitura/maschera all'uopo dedicata, né tanto meno la possibilità di inoltrare telematicamente allegati di alcun tipo (es. autodichiarazioni, certificati ecc.).

Tale inspiegabile mancanza è aspetto centrale nella presente vicenda che riguarda in prima persona lo stesso ricorrente, il quale è *referente unico* per l'assistenza della zia con handicap in situazione di gravità (doc. nn.7 e 9) LALOMIA Concetta, nata a Canicattì (AG) il 28.07.1932, e residente con il ricorrente a Canicattì (AG) in C.da Montagna s.n.c. Peraltro, è bene sottolinearlo, il Prof. LALOMIA vive con la propria zia e si occupa personalmente di tutti i suoi bisogni, poiché la stessa versa in una situazione di grave handicap (doc. n.9).

A dire il vero il bando di concorso tocca l'argomento inerente i benefici della precedenza nella scelta di sede ex legge 104/1992, ma lo fa in maniera disorganica perché nel limitarsi ad inserire al comma 3 dell'art. 15 (rubricato *Vincitori*) la seguente dicitura [...] “*Nell'assegnazione della sede di servizio, il competente USR si atterrà a quanto disposto dagli articoli 21 e 33, commi 5, 6 e 7, della legge 104/1992*” ha dato adito ad una interpretazione – quella appunto fatta propria dall'amministrazione scolastica convenuta - secondo cui le precedenze ex legge 104/1992 non possono farsi valere in sede di assegnazione alle regioni e in sede di assegnazione della sede soltanto ai residenti nella regione assegnataria. Nella circostanza il ricorrente non ha potuto far altro

che accettare l'incarico di dirigente scolastico dell'Istituto Comprensivo "FERMI-FERRARI" di Langhirano (PR) (doc. nn. 11 e 12).

L'avvicinamento consentirà una presenza più assidua e continua del ricorrente la cui vicinanza alla zia è di fondamentale importanza tanto nella gestione pratica e logistica quanto soprattutto, nel **sostegno affettivo** che esercita un impatto estremamente positivo sulla condizione psicologica del disabile. E' bene sottolineare che il distacco dal nipote ha già provocato pesanti ricadute sulla salute della Sig.ra LALOMIA Concetta. La distanza tra comune di residenza della disabile (Canicattì) da assistere e la sede scolastica assegnata supera i 1350 Km, e questo rende umanamente impossibile per il ricorrente rientrare a Canicattì nel corso della settimana, con conseguente irrimediabile ed immotivato pregiudizio del diritto costituzionale della disabile LALOMIA Concetta all'assistenza in qualità di portatore di handicap grave.

Non solo. Fermo quanto sopra, appare davvero inspiegabile, a fronte di quanto stabilito tanto dal regolamento di cui al Decreto Ministeriale n. 138/2017, quanto dallo stesso bando di concorso de quo nonché infine dal richiamato art. 33 della legge 104/1992, che per l'a.s. 2022/2023 numerose sedi scolastiche nella Regione SICILIA sono state affidate in reggenza a dirigenti scolastici titolari in altri istituti (doc. n. 13).

Con riserva di quanto verrà riferito in diritto, basti qui chiarire che molte delle suddette sedi scolastiche destinate a reggenze non sono affatto sottodimensionate. Si tratta in realtà di una precisa scelta dell'amministrazione di sovraccaricare di lavoro dirigenti, già titolari in altre scuole, piuttosto che trovare adeguata sistemazione a chi, come il ricorrente,

deve assistere quale referente unico un familiare con handicap grave. Questa scelta appare illegittima, siccome contraria al principio di buon andamento della P.A. (art. 97 Cost.) e perché in ogni caso lesiva di interessi costituzionalmente protetti in mancanza di valide esigenze organizzative di segno contrario dell'amministrazione stessa.

In SICILIA, peraltro, esistevano ed esistono numerosissime strutture scolastiche disponibili per le assunzioni dei dirigenti, di pari complessità e dimensioni rispetto a quella affidata al ricorrente a decorrere dall'1.09.2022. Per questo motivo, nel caso di specie, non sussisterebbero neppure plausibili ostacoli al conferimento di altro incarico (in ipotesi legati ad attitudini e capacità professionali del ricorrente) su disposizione di Codesta Autorità giudiziaria.

Va rimarcato che incombe sul datore di lavoro l'onere di dimostrare in modo specifico e puntuale quali siano le concrete ragioni che rendano impossibile l'assegnazione ad una sede più vicina. E proprio in questa ipotesi deve trovare applicazione il fondamentale principio della vicinanza della prova secondo cui l'onere probatorio deve essere posto in capo al soggetto "più vicino" al fatto da provare, per il quale la prova risulta, appunto, più agevole. Pertanto, nella fattispecie che ci occupa, è il Ministero dell'Istruzione il soggetto che meglio di chiunque altro conosce le proprie esigenze organizzative e quindi può essere materialmente in grado di dimostrare che l'assegnazione dell'istante alla sede a lui più vicina non sia possibile. Diversamente opinando si finirebbe per gravare il lavoratore di una sorta di prova diabolica che, di fatto, svuoterebbe di contenuto la tutela che la Legge n.104/1992 ha introdotto. Il Ministero resistente non può ignorare la

situazione familiare del lavoratore che assiste il proprio congiunto portatore di handicap grave e, quindi, anche da questo punto di vista, avrebbe dovuto accogliere la domanda di assegnazione alla sede più vicina (cfr. *Tribunale di MILANO sent. n. 2275/2020 pubbl. il 19.01.2021, confermata da Corte Appello Milano n.916/2021 – doc. n.30 e 31*).

Dunque sussistevano e sussistono le condizioni di legge e le disponibilità di posti per assecondare la richiesta di assegnazione del ricorrente ad un istituto scolastico della Provincia di Agrigento o, in subordine, ad una scuola della provincia più vicina alla residenza del ricorrente ovvero ancora ad una sede scolastica collocata nella Regione SICILIA, nel rispetto del diritto di scelta di sede sancito dall'art. 33 c. 5 della legge 104/1992.

In ogni caso, non sussistono né sono dimostrabili nel caso di specie ragioni oggettive contrarie a quelle del Prof. LALOMIA Antonio che rendano prevalente l'interesse organizzativo della P.A. ad assegnare il ricorrente presso sede scolastica di Langhirano invece di una sede più vicina alla sua residenza, e dunque, prevalente l'interesse organizzativo del M.I. rispetto alla tutela della disabile alla quale prestare assistenza.

Ritiene il giudicante che le modalità concrete di articolazione della fase di assunzione adottate dall'Amministrazione, con la prevista scissione temporale tra l'assegnazione ad un ruolo regionale e la successiva individuazione dell'istituzione scolastica nel solo ambito territoriale della regione prima assegnata, debbano invece considerarsi unitariamente ai fini della tutela apprestata dalla legge 104/92. La sede di servizio è data dall'istituzione scolastica che si trova nell'ambito del territorio regionale cui corrisponde il relativo ruolo regionale, ai sensi dell'art. 25, comma 1, d. lgs. 165/2001. Né osta a siffatta interpretazione il citato art. 25, comma 1, d. lgs. 165/2001, a mente

del quale “nell’ambito dell’amministrazione scolastica periferica è istituita la qualifica dirigenziale per i capi di istituto preposti alle istituzioni scolastiche ed educative alle quali è stata attribuita personalità giuridica ed autonoma a norma dell’articolo 21 della legge 15 marzo 1997, n. 59, e successive modificazioni ed integrazioni. I dirigenti scolastici sono inquadrati in ruoli di dimensioni regionale e rispondono, agli effetti dell’articolo 21, in ordine ai risultati, che sono valutati tenuto conto della specificità delle funzioni e sulla base delle verifiche effettuate da un nucleo di valutazione istituito presso l’amministrazione scolastica regionale, presieduto da un dirigente e composto da esperti anche non appartenenti all’amministrazione stessa”. (Tribunale di Milano, Sez. Lavoro, Giudice dott. Luigi Pazienza Sent. 2275/20 dell’1.12.2020, confermata dalla Corte d’Appello di Milano con sent. 916/2021 doc. nn.30 e 31).

Né può validamente giustificare la scelta dell'amministrazione convenuta, l'assunto per cui il diritto del ricorrente sarebbe stato sacrificato sull'altare della meritocrazia perché così non è affatto: come verrà meglio spiegato in diritto, l'elemento della casualità è entrato in maniera preponderante nella determinazione e definizione delle assegnazioni dei neo-dirigenti scolastici ai ruoli regionali.

Come premesso il ricorrente è in servizio presso l’Istituto Comprensivo “FERMI-FERRARI” di Langhirano (PR), dall’1.9.2022. In mancanza di provvedimento giudiziale favorevole, il ricorrente sarà costretto a permanere in servizio nella Regione di iniziale assegnazione (EMILIA-ROMAGNA) per un periodo almeno pari a tre anni (durata minima dell'incarico dirigenziale previsto dall'art. 29 D. Lgs 165/2001 e dal Regolamento di cui al D.M. n. 138/2017), il che rende attuale e gravissimo il rischio di concreta

lesione di valori ed interessi costituzionalmente garantiti come quelli appunto in materia di famiglia e di tutela delle persone affette da handicap (v. art. 15 bando di concorso).

Una volta decorso il termine apposto all'incarico *de quo* in quel di Langhirano (da tre a cinque anni), poi, ogni speranza di riavvicinamento a casa del ricorrente passerebbe comunque per l'insindacabile e discrezionale decisione del dirigente p.t. dell'Ufficio Scolastico Regionale di provenienza (dunque dell' EMILIA-ROMAGNA), nell'ambito di una mobilità interregionale che risulta peraltro assai asfittica e problematica, siccome limitata al 30% complessivo dei posti vacanti annualmente (v. art. 9 comma 4 del CCNL area V del 15.07.2010 come modificato dall'art. 53 del nuovo Contratto 2016/18).

In mancanza di un provvedimento di accoglimento delle sue ragioni e tenuto conto del tempo necessario per gli spostamenti, verrebbe peraltro seriamente compromesso anche il diritto del ricorrente alla piena fruizione e valorizzazione dei 3 giorni di permessi al mese per handicap, previsti sempre dalla legge 104/92.

Per tutti e ciascuno dei suddetti motivi la sistemazione riservata al ricorrente pregiudica irrimediabilmente e *sine die* la possibilità per quest'ultimo di assistere la zia affetta da handicap grave in qualità di referente unico.

Con provvedimento del 14.07.2022, prot. 0020192 (Doc. 33), il Ministero dell'Istruzione-Ufficio Scolastico regionale per la Sicilia – Ufficio III – Dirigenti Scolastici, disponeva i mutamenti di incarico all'interno della regione Sicilia dei Dirigenti Scolastici come risultanti dall'Allegato A (Doc. 13) che si pubblicava contestualmente al provvedimento costituendone parte

integrante.

Con lo stesso provvedimento si disponevano le conferme nelle sedi di attuale assegnazione dei Dirigenti scolastici in scadenza di incarico al 31/08/2022, specificate nel prospetto B (Doc. 13), che costituiva anch'esso parte integrante del provvedimento, nonché le mobilità interregionali in ingresso dei Dirigenti scolastici che avevano ottenuto il relativo nulla osta dall'USR di provenienza e l'assenso della Direzione Siciliana, decorrenti dal 01/09/2022, come risultanti dall'allegato prospetto C (Doc. 13), che del pari costituiva parte integrante del provvedimento.

Dal raffronto dei suddetti documenti, prima e dopo la fase della mobilità regionale ed interregionale, si evince che, soddisfatte le richieste di mutamento di incarico regionale, e consentito l'ingresso di ben 28 Dirigenti Scolastici (mentre nel provvedimento del 14.07.2022 -Doc. 33- si parlava di 15 rientri), provenienti da altre regioni, rimanevano in Sicilia diverse sedi per il conferimento dei nuovi incarichi dirigenziali, attingendo alla graduatoria di merito in cui risulta inserito il ricorrente.

Nel fare presente che il ricorrente ricopre la posizione n. 24 a livello nazionale (Doc. 34), e che all'interno di tale graduatoria è il n. 3 della regione Sicilia, in esito alle operazioni di mobilità sopra indicate, rimanevano scoperte diverse sedi in Sicilia, sia normodimensionate che neodimensionate (in ordine alle quali si veda quanto specificato infra nel prosieguo del ricorso).

A titolo meramente esemplificativo rimanevano scoperte e vacanti le seguenti Istituzioni Scolastiche normodimensionate vicine alla residenza del ricorrente: I.I.S.S. "Archimede" di Cammarata (AG) cod. mecc.

AGIS027004, I.I.S.S. “L. Sturzo” di Gela (CL), cod. mecc. CLIS00300X, I.C. “Don Lorenzo Milani” di Gela (CL), cod.mecc. CLIC83100X, l’I.C. “Alfonso Giordano” di Lercara Friddi (PA), cod. mecc. PAIC81600B (tutte queste sedi sono state successivamente date in reggenza!).

A seguito dei mutamenti d’incarico rimaneva vacante e disponibile l’I.C. “Vincenzo Guarnaccia” di Pietraperzia (EN), cod. mecc. ENIC810007, sede in assoluto più vicina alla residenza del ricorrente, normodimensionata ai sensi dell’art. 1 comma 978 L. 178/2020 (anche questa sede è stata data in reggenza per il corrente anno scolastico).

In data 08.08.2022 con nota prot. n. 29398 (Doc. 8) il Ministero dell’Istruzione - Dipartimento per il sistema educativo di istruzione e di formazione - Direzione Generale per il personale scolastico – comunicava l’avvenuta autorizzazione alle assunzioni per l’a.s. 2022-23, da parte del competente Ministero dell’Economia e delle Finanze, ai sensi dell’art. 39 della legge 27 dicembre 1997 n.449 ed il correlato riparto regionale delle assunzioni dalla graduatoria relativa al concorso indetto con DDG Miur prot. n. 1259 del 23.11.2017.

Nonostante la presenza di diverse sedi vacanti e disponibili, tra le quali quelle sopra indicate in quanto più vicine alla residenza del ricorrente, in modo del tutto immotivato ed illegittimo per la Regione Sicilia non sono state autorizzate immissioni in ruolo per l’a.s. 2022-23, mentre venivano disposti ben 9 trattenimenti in servizio.

In data 09.08.2022 venivano aperte sulla piattaforma POLIS le funzioni per la scelta delle Regioni e la Sicilia, come del resto anche altre Regioni cui il Ministero dell’Istruzione aveva assegnato zero posti, non figurava tra le sedi

esprimibili (Doc. 10), tanto che il ricorrente si vedeva costretto a diffidare il Ministero segnalando l'illegittimità e l'insensatezza delle scelte operate a livello centrale (Doc. 7).

Con avviso del 12.08.2022, prot. 23576, l'USR Sicilia – Ufficio III Dirigenti Scolastici trasmetteva la nota del Ministero n. 29405 dell'08.08.2022 precisando che “*Per la regione Sicilia non son state autorizzate immissioni in ruolo per l'a.s. 2022-2023*” (Doc. 35); come si evince dalla domanda di partecipazione al Concorso per Dirigenti Scolastici – Indicazione preferenza regione di destinazione (Doc. 10), il ricorrente non ha potuto scegliere la propria regione ma indicando come prima scelta l'Emilia-Romagna ha avuto assegnata proprio tale regione, tenuto conto dell'alta posizione ricoperta in graduatoria (che avrebbe consentito al Neo Dirigente di potere scegliere la Sicilia).

Con nota del 17.08.2022, prot. 21230 (Doc. 11), l'U.S.R. per l'Emilia-Romagna – Uff. IV Ordinamenti Scolastici Dirigenti Scolastici, comunicava al ricorrente l'assegnazione all'U.S.R. per l'Emilia-Romagna fornendo al contempo le informazioni necessarie per l'acquisizione delle preferenze di sede.

L'arbitraria ed immotivata scelta dell'amministrazione è gravemente pregiudizievole per le ragioni del ricorrente in quanto lo stesso si occupa di un soggetto disabile, la propria zia Concetta Lalomia, nata a Canicattì (AG) il 28.07.1932, di anni 90, con esso residente, che in data 06.04.2022 è stata riconosciuta quale portatore di handicap in situazione di gravità (ex art. 3 c. 3 L. 104/92) dalla Commissione Medica per l'accertamento dell'handicap; con verbale del 09.04.2022 l'anziana zia è stata altresì riconosciuta come

soggetto invalido ultrassessantacinquenne con necessità di assistenza continua non essendo in grado di compiere gli atti quotidiani della vita (L. 508/88) (Doc. 9).

È del tutto evidente che l'assegnazione in una sede così distante da quella della propria residenza, scelta suo malgrado senza possibilità di optare per la propria regione, non può consentire al ricorrente di occuparsi dell'anziana zia, così frustrando le chiare previsioni della L. 104/92 che risultano del tutto disattese. Nel nucleo familiare del ricorrente sono presenti il figlio minorente Lalomia Angelo, nato a Canicattì (AG) il 26.01.2015 (quindi un bambino di 7 anni), nonché il coniuge del Neo Dirigente sig.ra Ferro Rosamarina, nata a Canicattì (AG) il 12.05.1984; detta ultima allo stato attuale è una donna incinta, con gravidanza a rischio, che qualche mese addietro ha già avuto un aborto interno con successivo intervento di raschiamento (Doc. 18).

In tale contesto familiare, la presenza del ricorrente in una sede per quanto possibile prossima a quella di residenza, avrebbe consentito di far fronte alle esigenze del familiare disabile e alle legittime aspettative nascenti dalla crescita professionale, profilatasi con il superamento del complesso concorso pubblico.

I Dirigenti Scolastici hanno già preso servizio in quanto vincitori di concorso, il che ha compromesso irrimediabilmente il diritto del Prof. LALOMIA Antonio ad essere assegnato presso una sede vacante e libera in SICILIA vicina al luogo (Canicattì) dove è domiciliata la zia con disabilità grave, bisognosa di assistenza, pertanto il ricorrente è costretto ad adire in via d'urgenza codesto Tribunale.

L'illegittimità della scelta della P.A. appare evidente per i seguenti motivi di:

DIRITTO
SULLA GIURISDIZIONE DEL GIUDICE ORDINARIO IN
FUNZIONE DI GIUDICE DEL LAVORO

Ai sensi dell'art. 63, comma 4, D. Lgs. n. 165/2001, spettano alla giurisdizione del Giudice amministrativo *“Le controversie in materia di procedure concorsuali per l'assunzione dei dipendenti delle pubbliche amministrazioni, nonché, in sede di giurisdizione esclusiva, le controversie relative ai rapporti di lavoro di cui all'art. 3 (ovvero, relative ai rapporti di lavoro del personale, che restano in regime di diritto pubblico), ivi comprese quelle attinenti ai diritti patrimoniali connessi”*.

E' pacifico che il Corso-concorso nazionale, per titoli ed esami, finalizzato al reclutamento di dirigenti scolastici presso le istituzioni scolastiche statali, bandito, sulla scorta del Regolamento approvato con D.M. 3.08.2017 n. 138, con D.D.G. n. 1259 del 23.II.2017, pubblicato in G.U. n. 90 del 24.II.2017, al quale l'odierno ricorrente ha partecipato, collocandosi nella graduatoria finale tra i vincitori, integri una vera e propria “procedura concorsuale per l'assunzione” riservata alla giurisdizione del giudice amministrativo ex art. 63, c. 4, d.lgs. n 165/2001.

La procedura concorsuale inizia con la pubblicazione del bando e termina con l'approvazione della graduatoria finale.

La Suprema Corte di Cassazione a S.U., nella sentenza n 12221/2006 (decidendo su una controversia relativa all'annullamento dell'esclusione

dalla graduatoria per la nomina a posti di preside), ha ribadito che la procedura concorsuale “iniziata con la pubblicazione del bando, termina con l’approvazione della graduatoria finale sì da comprendere ogni questione afferente agli atti valutativi dei titoli ed alla conseguente formazione della graduatoria”.

Nel caso che ci occupa non è in questione la graduatoria di merito finale, ma la fase successiva dell’assunzione e, precisamente, il mancato riconoscimento della precedenza ex art 33 L 104/92 nella scelta della prima sede di servizio, sin dall’assegnazione ai ruoli regionali.

Ne consegue che la controversia è devoluta alla giurisdizione del giudice ordinario, non venendo in questione profili di interesse legittimo nell’ambito della procedura concorsuale, ma situazioni giuridiche attinenti alla fase del rapporto di lavoro aventi consistenza di diritto soggettivo (in tal senso Tribunale di Reggio Calabria Ordinanza del 4.11.2019 – Sez. Lavoro, Giudice F.P. SICARI doc. n.20).

Il presente ricorso ha per oggetto l’assegnazione alle Regioni dei Dirigenti Scolastici vincitori di concorso, dunque, un’ipotesi esterna alla fattispecie concorsuale presa in considerazione dal citato art. 63. Si tratta, infatti, di meri atti gestori del datore di lavoro pubblico a seguito di precedente instaurazione del rapporto di pubblico impiego.

D'altronde per consolidata e autorevole giurisprudenza la competenza della Giustizia amministrativa in materia di concorsi si estende dalla pubblicazione del bando sino alla formazione ed approvazione delle graduatorie, lasciando il passo alla Giustizia ordinaria per tutto quel che ne consegue a partire dalla successiva fase del reclutamento mediante

scorrimento delle stesse (v. ex multis Cassazione civile sez. un., 28/05/2012, n.8410; Cassazione civile sez. un., 23/09/2013, n.21671; Cassazione civile sez. un., 06/05/2013, n.10404).

SULLA COMPETENZA TERRITORIALE DEL TRIBUNALE DI PARMA

Per mero tuziorismo difensivo si evidenzia che Codesto Ecc.mo Tribunale adito è territorialmente competente per la causa *de qua*, in quanto la sede di titolarità dell'odierno ricorrente, a causa del mancato riconoscimento dell'invocata precedenza, è l'ISTITUTO Comprensivo "FERMI-FERRARI" di Langhirano. **L'articolo 413 comma 5 c.p.c.**, individua, quale giudice competente per territorio per le controversie relative ai rapporti di lavoro alle dipendenze delle pubbliche amministrazioni: "*il giudice nella cui circoscrizione ha sede l'ufficio nel quale il dipendente è addetto o era addetto al momento della cessazione del rapporto*".

La giurisprudenza identifica tale ufficio con quello, cui il pubblico dipendente risulta non provvisoriamente ma "stabilmente ed organicamente assegnato" (**Tribunale di Agrigento ordinanza 27/09/2006 – Trib. di Roma 11.12.2003, Trib. di ROMA 20.3.2001**).

La giurisprudenza della **Suprema Corte** (**ex plurimis Cassazione 22/02/2010 n. 4172 – doc. n. 27**) è costante nel ritenere che il giudice competente sia quello dove ha sede l'istituzione scolastica di servizio nel momento in cui si sia verificato il fatto oggetto del ricorso. Nel caso di specie, il giudice del lavoro territorialmente competente è, pertanto, il **Tribunale di PARMA**, poiché nel momento in cui il fatto si è verificato, cioè quando il ricorrente ha prestato servizio presso l'ISTITUTO Comprensivo di Langhirano, esso è avvenuto

in un circondario che ricade sotto l'egida della competenza territoriale del
Tribunale di PARMA.

MERITO

Come dedotto in premessa, la formulazione dell'art. 15, comma 3, del Bando di concorso D.D.G. n. 1259 del 23/11/2017 (GU n. 90 del 24.11.2017) appare assai lacunosa, e di dubbia interpretazione, come dimostra la decisione dell'amministrazione scolastica di non far valere le precedenze di cui agli artt. 21 e 33 co. 5 della legge 104/1992 nella fase di assegnazione dei nuovi dirigenti scolastici vincitori di concorso alle regioni.

Stando a siffatta inaccettabile ed avversata interpretazione, è soltanto all'esito di codesta preliminare fase di assegnazione, che sarebbe fatto obbligo agli Uffici Scolastici Regionali competenti di assegnare le sedi scolastiche ai candidati in pedissequa applicazione dei diritti di precedenza stabiliti dalla cit. legge 104/1992, ma tale esegesi conduce inevitabilmente a conclusioni che appaiono tutte egualmente paradossali, lesive di valori e diritti costituzionali e soprattutto *contra legem*; infatti, delle due l'una: o si accetta l'idea di escludere dall'esercizio dei diritti di cui alla legge 104/1992 quella fetta consistente di vincitori di concorso (per sventura) assegnati ad altra regione - con conseguente grave ed inammissibile disparità di trattamento, in sede concorsuale, tra candidati e candidati nell'applicazione della legge 104/1992 e dei numerosi valori/diritti costituzionalmente garantiti ad essa sottesi - oppure si deve accettare l'idea che risulti egualmente rispettoso del diritto di precedenza ex art. 33 comma 5 della legge 104/1992 anche l'aver assegnato un candidato, come l'odierno ricorrente, a Langhirano presso l'Istituto Comprensivo "Fermi-Ferrari" distante da

Canicattì (AG) circa 1350 Km, con conseguente impossibilità materiale per il lavoratore di ricorrere anche al più estremo pendolarismo pur di continuare ad apprestare tutela al familiare disabile.

Nè d'altronde il ricorrente potrebbe validamente ovviare all'avversata sistemazione confidando in una soluzione fisiologica e celere della vicenda, ovverosia affidandosi al sistema della mobilità territoriale e dunque nella possibilità di un riavvicinamento a breve, *de plano*, mediante trasferimento futuro; come noto, infatti, ogni incarico dirigenziale (salvo il caso di decesso o revoca) ha una durata minima di tre anni (da tre a cinque), come chiaramente stabilito dalle disposizioni di legge e regolamentari vigenti (art. 29 TUPi e DM 138/2017).

E' del tutto irragionevole, in quanto lesiva della primaria esigenza di tutela della persona con handicap grave, la disposizione dell'art. 15 comma 3 del bando di concorso pubblicato sulla G.U. del 24.11.2017 nella parte in cui prevede che l'applicazione dei benefici della L.104/1992 possa avvenire solo in un momento successivo di "assegnazione alla sede di servizio", e cioè quando il competente USR della Regione di assegnazione individui l'istituzione scolastica (in tal senso cfr. Tribunale Napoli Nord – sez. Lavoro – ordinanza del 25.09.2019 – doc . n 25).

In mancanza di provvedimento giudiziale favorevole, il **Prof. LALOMIA Antonio** sarebbe dunque costretto a permanere in servizio nella Regione di iniziale assegnazione (**EMILIA-ROMAGNA**) per un periodo almeno pari a tre anni (durata minima dell'incarico dirigenziale previsto dall'art. 29 TUPi e dal regolamento di cui al D.M. n. 138/2017), il che renderebbe devastante ed irrimediabile la lesione di valori ed interessi costituzionalmente garantiti

come quelli appunto in materia di famiglia e di tutela delle persone affette da handicap (v. art. 15 bando di concorso).

Non solo. Duole dover ricordare anche che una volta incardinato definitivamente nei ruoli della Regione EMILIA-ROMAGNA il suo diritto ex art. 33 comma 5 della legge 104/1992 non avrebbe più neppure la possibilità di una successiva reviviscenza, atteso che una volta decorso il termine apposto all'incarico de quo in quel di Langhirano (da tre a cinque anni), ogni speranza di riavvicinamento a casa della ricorrente passerebbe comunque per l'insindacabile e **DISCREZIONALE** decisione del dirigente dell'Ufficio Scolastico Regionale di provenienza (**dunque l'EMILIA-ROMAGNA**), nell'ambito di una *mobilità interregionale* che risulta peraltro, come già detto, assai problematica ed asfittica, siccome limitata al 30% complessivo dei posti vacanti annualmente (v. art. 9 comma 4 del CCNL area V del 15/07/2010 come modificato dall'art. 53 del nuovo Contratto 2016/18). Ciò fermo e sotto distinto profilo, mette conto anche sgomberare il campo da possibili fraintendimenti su portata e rilevanza dell'elemento meritocratico nella scelta inopinatamente assunta dall'amministrazione scolastica in tutta questa vicenda.

Inoltre la Legge di Bilancio del dicembre 2020, che rivede le regole per il dimensionamento scolastico che saranno operative anche per l'anno s. 2022/2023, prevede una diminuzione del numero degli studenti da 600 a 500 nei casi ordinari e da 400 a 300 nei comuni montani e piccole isole. I nuovi parametri consentono alle scuole di avvalersi di DS e DSGA titolari, superando il fenomeno delle reggenze.

Peraltro, in una recentissima sentenza il Tribunale di URBINO, ha statuito che: *"Si osserva che il Legislatore con legge n. 178 del 2020 ha previsto eccezionalmente, all'art. 1. Comma 978, che debbano considerarsi eccezionalmente dimensionate le istituzioni scolastiche con un numero di alunni compreso fra le 500 e 600 unità; ebbene tali istituti devono essere annoverati fra le sedi vacanti e disponibili."* (Trib. di URBINO sent. N. 59/2022 del 24.08.2022 – doc . n.19).

Premesso che qui è in questione non già la sottrazione di posti agli aventi diritto bensì un diritto di precedenza nella scelta di sede tra quelle disponibili per gli aventi diritto, posto a difesa di valori costituzionalmente presidiati, costituisce dato pacifico che in molte regioni le disponibilità di posti siano risultate, in proporzione, di gran lunga maggiori rispetto a quelle registratesi in altre e/o che alcune regioni siano risultate assai meno **"appetibili"** di altre, tenuto conto di estrazione e provenienza dei candidati vincitori.

Tutto ciò ha fatto sì che in quelle regioni con maggiori disponibilità di posti e scarsa appetibilità (regioni del nord) un candidato ivi residente abbia avuto molte più chance di non esser sradicato dal proprio territorio e, per l'effetto di poter far poi concretamente valere il proprio diritto di precedenza *ex lege* 104/1992 mediante incarico presso scuola situata nel Comune di residenza proprio o dell'assistito (a seconda del suo status).

In altri termini, l'elemento della **casualità** è entrato in materia preponderante nella regolamentazione delle assegnazioni dei candidati DS ai ruoli regionali e di conseguenza anche nella possibilità di esercizio di diritti previsti dalla legge - come appunto quelli alla precedenza nell'assegnazione di sede previsto espressamente dalla legge 104/1992 sia per i lavoratori portatori di handicap (art. 21) che per il personale che presta assistenza in via esclusiva a

familiare con handicap grave (art. 33 commi 5 e 7) – tanto da vanificare in partenza qualsivoglia velleitario tentativo e/o pretesa di giustificare la scelta effettuata con l'obbligo/dovere di dare, con siffatte scelte, piena applicazione del criterio meritocratico.

Basti a spiegare il suddetto concetto il fatto stesso che molti candidati, con minor punteggio del ricorrente, hanno comunque ottenuto l'assegnazione alla propria regione di provenienza ed una volta ottenuto ciò hanno poi potuto far valere appieno anche il diritto di precedenza ex legge 104/92, onde ottenere il primo incarico in un istituto scolastico viciniore.

Ecco perché il sacrificio del diritto di precedenza alla sola fase relativa alla scelta della sede scolastica di primo incarico non garantisce affatto il rispetto del criterio del merito ed affida, anzi, le fortune dei candidati alla mera casualità dell'esser nato in Calabria piuttosto che in Piemonte, ecc. Il tutto, considerata comunque la particolare rilevanza e delicatezza di un diritto come quello di cui al cit. art. 33 comma 5 della legge 104/1992.

In ogni caso, negare il concreto esercizio delle precedenzae ex legge 104/1992 ad una buona parte dei candidati vincitori senza che a ciò corrispondano superiori e motivate esigenze organizzative di segno contrario - come appunto nel caso di specie - costituisce una palese ed inammissibile forma di discriminazione che non può accettarsi in alcun modo.

Sotto tale ultimo profilo, basti qui considerare che la precedenza nella scelta di sede tra quelle disponibili, operata da chi risulta già vincitore di concorso e deve assistere in via esclusiva un familiare affetto da handicap grave, è circostanza già di per sé del tutto neutra per la PA, la quale non ha alcun

reale interesse contrario a che il ricorrente operi in Canicattì (SICILIA), piuttosto che in Langhirano (EMILIA-ROMAGNA).

L'interesse contrario è semmai degli altri candidati eventualmente coinvolti ma appare fin troppo evidente allora che ci troviamo al di fuori dei presupposti che per consolidata giurisprudenza legittimano il sacrificio del diritto di cui all'art. 33 c. 5 della L. 104/92.

Il tutto senza alcuna plausibile ragione né tanto meno alcuna motivazione in ordine al sacrificio che tali scelte inopinate hanno imposto all'esercizio del diritto di scelta in commento. Peraltro, come chiarito da recentissima giurisprudenza: *“Alla luce della Carta citata, cui l'art. 6 del Trattato di Lisbona ha attribuito il valore giuridico dei trattati ed alla quale anche in precedenza è stato riconosciuto carattere espressivo di principi comuni agli ordinamenti Europei (Corte costituzionale, sentenze n. 135 del 2002, n. 393 e n. 394 del 2006) avente, quindi, come tale valore di ausilio interpretativo (Corte Cost. sentenze n. 349 del 2007, n. 251 del 2008, in tal senso Cass. n. 15873/2012), ed anzi portata obbligatoria anche per il periodo precedente il Trattato di Lisbona, secondo la più recente giurisprudenza di legittimità, deve ritenersi affetto da nullità il bando di concorso nel prevedere che la tutela per i disabili nell'assegnazione della sede sarebbe stata applicata solo dopo l'assegnazione dei vincitori del concorso alle Regioni.”* (Trib. PALERMO – sez. lavoro – sent. del 4.06.2020 – Doc. 23)

Aggiungasi, infine, che per l'a.s. 2022/2023, numerose sedi scolastiche senza titolare in SICILIA sono state affidate in reggenza a dirigenti scolastici titolari in altri istituti. Il tutto in palese contraddizione con gli obiettivi che il legislatore e la stessa amministrazione si erano prefissi: superare la lunga e tormentata fase delle reggenze - ovverosia di incarichi temporanei che i

dirigenti sono tenuti ad accettare in altra scuola contemporaneamente a quello che già ricoprono in qualità di titolari – onde assicurare un (assai) miglior servizio organizzativo rispetto a quello suscettibile di essere reso dai collaboratori (più o meno validi) di cui il reggente deve pur sempre inevitabilmente circondarsi per poter assicurare la conduzione di una scuola. Oltretutto, molte delle suddette sedi scolastiche in SICILIA destinate a reggenze non sono affatto sottodimensionate, di guisa che la scelta dell'amministrazione di sovraccaricare di lavoro dirigenti già titolari in altre scuole, piuttosto che trovare adeguata sistemazione a chi, come il ricorrente, deve assistere quale referente unico un familiare con handicap grave, appare ancor più inopinata e comunque illegittima, siccome lesiva di interessi costituzionalmente protetti in mancanza di valide esigenze organizzative di segno contrario.

Si rileva a tal proposito che in aggiunta alle sedi rimaste vacanti a seguito delle operazioni di mobilità (regionale ed interregionale), come per es. la sede di Cammarata (AG), a partire dal 01.09.2022 l'USR Sicilia ha affidato in reggenza anche altre due sedi nella provincia di residenza del ricorrente (Naro e Palma di Montechiaro).

VIOLAZIONE DEL PRINCIPIO DI UGUAGLIANZA

Sotto distinto ed ulteriore profilo, va da sé che confinare l'esercizio del diritto di precedenza nella scelta di sede ex lege 104/1992 alla sola fase di assegnazione dei dirigenti alle scuole ricomprese nella regione precedentemente assegnata solo ed esclusivamente in base a punteggio e preferenze espresse anche dagli altri candidati vincitori, mortifichi del tutto ed irrimediabilmente la ratio di disposizioni – quelle in commento appunto

– nate al solo fine di apprestare concreto aiuto alle famiglie con persone affette da handicap e dare effettiva attuazione a principi e valori costituzionalmente presidiati.

Le sedi scolastiche dell'EMILIA-ROMAGNA più vicine a Canicattì sono pur sempre scuole collocate a più di 1350 Km di distanza e questo rende impossibile anche il più estremo pendolarismo, con conseguente impossibilità per il ricorrente di apprestare quotidiana assistenza alla zia affetta da handicap grave.

L'art. 33, comma 5, della L. 5 febbraio 1992 n. 104 legge quadro per l'assistenza, l'integrazione sociale e i diritti delle persone handicappate, nel testo originario, disponeva che *"Il genitore o il familiare lavoratore, con rapporto di lavoro pubblico o privato, che assista con continuità un parente o un affine entro il terzo grado handicappato, con lui convivente, ha diritto a scegliere, ove possibile, la sede di lavoro più vicina al proprio domicilio e non può essere trasferito senza il suo consenso in altra sede"*. Detta norma è stata poi modificata dall'art. 19 della L. 8.3.2000 n. 53, in particolare con la soppressione dell'inciso *"con lui convivente"*. Nel contempo, l'art. 20 della stessa L. n. 53/2000 aveva previsto che *"Le disposizioni dell'articolo 33 della legge 5 febbraio 1992, n. 104, come modificato dall'articolo 19 della presente legge, si applicano (...) ai genitori ed ai familiari lavoratori, con rapporto di lavoro pubblico o privato, che assistono con continuità e in via esclusiva un parente o un affine entro il terzo grado portatore di handicap, ancorché non convivente"*.

Successivamente, però, l'art. 33 della L. n. 104/1992 è stato modificato dall'art. 24 della L. 4.II.2010 n. 183, il quale ha eliminato i requisiti della *"continuità ed esclusività"* dell'assistenza per fruire dei permessi mensili retribuiti,

introducendo il principio del “*referente unico*” per ciascun disabile, ovvero del riconoscimento del permesso mensile retribuito a non più di un lavoratore dipendente per l’assistenza alla stessa persona con handicap in situazione di gravità, fatta salva la possibilità per i genitori, anche adottivi, di fruirne alternativamente, per l’assistenza dello stesso figlio affetto da grave disabilità.

L’art. 24 della L. 183/2010, infine, ha espunto dalla formulazione dell’art. 33, comma 3, della L. 104/1992 quel requisito della “*convivenza*” già deprecato dalla giurisprudenza.

Il legislatore è poi intervenuto nuovamente nella materia dei permessi mensili retribuiti per l’assistenza a persone con disabilità grave, in sede di attuazione della delega di cui all’art. 23 Legge n. 183/2010 cit, poi attuata dal D. Lgs. n. 119/2011 ed in particolare dall’art. 6 con cui si è disciplinata l’ipotesi del cumulo dei permessi mensili retribuiti in capo al dipendente che presti assistenza nei confronti di più persone in situazione di handicap grave.

Pertanto, nell’attuale formulazione, risultante anche dalle ulteriori modifiche introdotte dall’art. 6, co 1, lett. a), D. Lgs. 18 luglio 2011, n. 119), l’art. 33 L. 104/1992 così recita:

al comma 3: *"A condizione che la persona handicappata non sia ricoverata a tempo pieno, il lavoratore dipendente, pubblico o privato, che assiste persona con handicap in situazione di gravità, coniuge, parente o affine entro il secondo grado, ovvero entro il terzo grado qualora i genitori o il coniuge della persona con handicap in situazione di gravità abbiano compiuto i sessantacinque anni di età oppure siano anche essi affetti da patologie invalidanti o siano deceduti o mancanti, ha diritto a fruire di tre giorni di permesso mensile retribuito coperto da contribuzione figurativa, anche in*

maniera continuativa. Il predetto diritto non può essere riconosciuto a più di un lavoratore dipendente per l'assistenza alla stessa persona con handicap in situazione di gravità. Per l'assistenza allo stesso figlio con handicap in situazione di gravità, il diritto è riconosciuto ad entrambi i genitori, anche adottivi, che possono fruirne alternativamente. Il dipendente ha diritto di prestare assistenza nei confronti di più persone in situazione di handicap grave, a condizione che si tratti del coniuge o di un parente o affine entro il primo grado o entro il secondo grado qualora i genitori o il coniuge della persona con handicap in situazione di gravità abbiano compiuto i 65 anni di età oppure siano anch'essi affetti da patologie invalidanti o siano deceduti o mancanti";

✓ al comma 5: "Il lavoratore di cui al comma 3 ha diritto a scegliere ove possibile, la sede di lavoro più vicina al domicilio della persona da assistere e non può essere trasferito senza il suo consenso ad altra sede".

In sostanza, per effetto delle sopravvenute modifiche legislative, il diritto all'assegnazione presso la sede più vicina al domicilio della persona da assistere viene ora riconosciuto al lavoratore che assiste una o più persone con handicap in situazione di gravità, anche nel caso in cui difettino i requisiti della "continuità" e della "esclusività" dell'assistenza ed a prescindere dalla convivenza con il familiare.

Ciò doverosamente premesso, nel caso di specie, il ricorrente presta assistenza in qualità di referente unico della zia affetta da handicap grave, residente a Canicattì (AG), (doc. nn 7 e 9).

VALENZA E PORTATA DELLA LEGGE 104/1992 ED ILLEGITTIMITA' DELL'ART. 15 DEL BANDO DI CONCORSO

In più occasioni la Consulta ha avuto modo di ribadire che la L. 104/1992 è finalizzata alla tutela della salute psico-fisica del disabile, e che il ruolo delle famiglie «... resta fondamentale nella cura e nell'assistenza dei soggetti portatori di handicap», spiegando anche che il diritto alla salute psico-fisica, ricomprensivo della assistenza e della socializzazione, va garantito e tutelato, al soggetto con handicap in situazione di gravità, sia come singolo che in quanto facente parte di una formazione sociale per la quale, ai sensi dell'art. 2 Cost., deve intendersi *«ogni forma di comunità, semplice o complessa, idonea a consentire e favorire il libero sviluppo della persona nella vita di relazione, nel contesto di una valorizzazione del modello pluralistico»*.

Del resto una disposizione di natura secondaria non può violare la norma di rango primario e speciale della l. 104/1992 che impone “ove possibile”, il rispetto della scelta prioritaria tra le sedi più vicine al proprio domicilio (In tal senso cfr. Trib. SIENA – sez. Lavoro – decreto del 4.09.2019 – doc. 26)

Il Ministero dunque **non valuta le precedenze ex L. n. 104 del 1992 in sede di assegnazione ai ruoli regionali**, ma solo nella successiva fase di scelta nell'ambito della regione di destinazione. Tale disposizione non rispetta le previsioni delle norme poste a tutela dei soggetti portatori di handicap (D.Lgs. n. 297 del 1994 D.Lgs. 16/04/1994, n. 297 art. 601, e L. 5 febbraio 1992, n. 104, artt. 21 e 23), norme imperative espressione di valori affermati e protetti dalla Costituzione (in tal senso cfr. Tribunale Torino, Sez. lavoro, Sent., 18/08/2020 – doc. 21).

E' stato anche chiarito dalla Consulta che *“la legge n. 104 del 1992 ha sicuramente un particolare valore, essendo finalizzata a garantire diritti umani fondamentali,*

come ha più volte avuto occasione di affermare la Corte anche con specifico riferimento all'art. 33, c. 5.” (da Corte Costituzionale, 22.07.2002 n. 372).

Inoltre l'assistenza del disabile e, in particolare, il soddisfacimento dell'esigenza di socializzazione, in tutte le sue modalità esplicative, costituiscono fondamentali fattori di sviluppo della personalità e idonei strumenti di tutela della salute del portatore di handicap, intesa nella sua accezione più ampia di salute psico-fisica (**Corte Cost. n. 213 del 2016; n. 158 del 2007 e n. 350 del 2003**). Ne consegue che il diritto alla salute psico-fisica, comprensivo della assistenza e della socializzazione, deve essere garantito e tutelato al soggetto con handicap in situazione di gravità, sia come singolo che in quanto facente parte di una formazione sociale per la quale, ai sensi dell'art. 2 Cost., deve intendersi «ogni forma di comunità, semplice o complessa, idonea a consentire e favorire il libero sviluppo della persona nella vita di relazione, nel contesto di una valorizzazione del modello pluralistico» (**Corte Cost. n. 213 del 2016; n. 138 del 2010**), ivi compresa appunto la comunità familiare.

Con specifico riferimento, poi, all'art. 33 comma 5 della Legge 104/'92, va premesso che lo stesso persegue la duplice finalità di garantire continuità di assistenza al malato con handicap – e comunque il diritto dello stesso di essere assistito da persona di famiglia, ex se idonea a garantire l'*affectio* di cui ogni malato necessita – e di assicurare anche il diritto del lavoratore di prestare assistenza al proprio familiare (Trib. Di ROMA sent. N.6919/2022 del 3.08.2022 doc. n.28).

Ne consegue che il diritto di cui all'art. 33 co. 5 costituisce una effettiva forma di tutela del diritto alla salute. È stato infatti chiarito che “La garanzia della vicinanza del luogo di lavoro rispetto alla residenza è strumento che agevola

la tutela dell'integrità fisica del disabile" (da **Corte Costituzionale**, 18.07.1997 n. 246).

In applicazione dei principi sovranazionali della tutela della persona disabile, al quale va data attuazione mediante meccanismi di solidarietà, la **Corte di Cassazione, Sezione Lavoro**, anche con recente **ordinanza del 22.03.2018, n. 7120**, ha ribadito che al dipendente va riconosciuto il diritto soggettivo al lavoro presso una sede prossima alla residenza del congiunto (zia) da assistere.

La **Suprema Corte** ha precisato che la disposizione **dell'art. 33 comma 5 della legge n. 104/1992** deve essere interpretata in termini costituzionalmente orientati, alla luce dell'art. 3 comma 2° Costituzione, dell'art. 26 della Carta di Nizza e della Convenzione delle Nazioni del 13.12.2006 sui diritti dei disabili, ratificata con legge n. 18 del 2009, in funzione della tutela della persona disabile (cfr. **Corte di Cassazione**, 7.6.2012 n. 9201).

Le misure previste dall'art. 33 comma 5° devono dunque intendersi come razionalmente inserite in un ampio complesso normativo – riconducibile al principio sancito dall'art. 3 comma 2 Cost. – che deve trovare attuazione mediante meccanismi di solidarietà che, da un lato, non si identificano esclusivamente con l'assistenza familiare e, dall'altro, devono coesistere con altri valori costituzionali (cfr. da ultimo **Corte di Cassazione**, n. 24015/2017). Come chiarito anche recentemete dalla **S.C. con ordinanza 6150 del 01.03.2019**, "*ferma la qualificazione come "diritto" della posizione soggettiva del lavoratore nella scelta della sede di lavoro più vicina al familiare da assistere, e in tal senso si esprime l'art. 33, comma 5 cit., non vi è dubbio che tale diritto non sia incondizionato (come reso evidente dall'inciso "ove possibile" contenuto nella norma)*

ma debba essere oggetto di un bilanciamento con altri diritti e interessi del datore di lavoro, ai sensi dell'art. 41 Cost.; tale bilanciamento, come già statuito da questa Corte (Cass. n. 24015 del 2017; n. 25379 del 2016; n. 9201 del 2012), “dovrà valorizzare le esigenze di assistenza e di cura del familiare disabile del lavoratore col solo limite di esigenze tecniche, organizzative e produttive, allegate e comprovate da parte datoriale, non solo effettive ma anche non suscettibili di essere diversamente soddisfatte”.

La ricostruzione del quadro normativo nazionale e sovranazionale e dei principi giurisprudenziali sopra richiamati induce dunque a ritenere che nel necessario bilanciamento di interessi e di diritti del lavoratore e del datore di lavoro, aventi ciascuno copertura costituzionale, dovranno essere valorizzate le esigenze di assistenza e di cura del familiare disabile del lavoratore, occorrendo salvaguardare condizioni di vita accettabili per il contesto familiare in cui la persona con disabilità si trova inserita ed evitando riflessi pregiudizievoli dal trasferimento del congiunto ogni volta che le esigenze tecniche, organizzative e produttive non risultino effettive e comunque insuscettibili di essere diversamente soddisfatte (Corte di Cass., n. 25379/2016; Corte di Cass., n. 9201/2012).

Tanto premesso, dunque, l'onere di dimostrare le cause tecniche organizzative e/o produttive ostative all'applicazione dell'art. 33 comma 5 in favore del Prof. LALOMIA Antonio e/o l'insussistenza di posti vacanti nell'organico di diritto del personale dirigente Area V nei ruoli della Regione SICILIA è tutto a carico dell'amministrazione convenuta. Infatti “Deve trovare applicazione il fondamentale principio della vicinanza della prova secondo

cui l'onere probatorio deve essere posto in capo al soggetto "più vicino" al fatto da provare, per il quale la prova risulta, appunto, più agevole.

Pertanto è l'azienda datrice di lavoro il soggetto che meglio di chiunque altro conosce le proprie esigenze organizzative e produttive e quindi può essere materialmente in grado di dimostrare che l'assegnazione dell'istante alla sede a lui più vicina non sia possibile. Diversamente opinando si finirebbe per gravare il lavoratore di una sorta di prova diabolica che, di fatto, svuoterebbe di contenuto la tutela che la l. n. 104/1992 ha introdotto." Tribunale Pisa sez. lav., 26.06.2018.

Tale onere incombe dunque sull'amministrazione convenuta, la quale a tal fine dovrà dare conto anche dei motivi che hanno condotto la stessa alle seguenti scelte:

- avvenuta inspiegabile riduzione (anzi, azzeramento) del numero di sedi dichiarate disponibili nella Regione SICILIA per le assunzioni di dirigenti scolastici usciti dal concorso 2017 in violazione di quanto stabilito con DM 138/2017 e con il bando di concorso D.D.G. MIUR n. 1259 del 23/11/2017 nonché in palese contraddizione con il numero di posti vacanti nella Regione SICILIA ufficialmente risultanti come residuati dalle operazioni di mobilità territoriale dei dirigenti scolastici per l'a.s. 2022/2023, con conseguente sottrazione di possibili sedi da destinare alla categoria cui appartiene l'odierno ricorrente (beneficiari art. 33 comma 5 legge 104/1992);
- avvenuto conferimento in reggenza per l'a.s. 2022/23 di numerose sedi scolastiche (vacanti) in tutta la Regione SICILIA, con conseguente sottrazione di possibili sedi da destinare alla categoria cui appartiene l'odierno ricorrente (beneficiari art. 33 comma 5 legge 104/1992);

- nonché dei motivi per i quali ha negato il diritto di precedenza nella scelta di sede ex art. 33 comma 5 della legge 104/1992 nonostante l'esistenza di strutture scolastiche di pari complessità e dimensioni in SICILIA.

Concludendo, dunque, non v'è chi non veda come la regolamentazione censurata, nell'escludere l'applicazione del beneficio in parola (precedenza nella scelta di sede) anche alla fase della assegnazione ai ruoli regionali, si traduca in una vulnerazione sostanziale e gravissima dell'esigenza di tutela della famiglia e delle persone affette da handicap grave e tutto questo senza che operi in direzione opposta un qualche diverso e contrapposto motivo di carattere organizzativo e/o diritto costituzionalmente tutelato di controinteressati.

In ogni caso è del tutto evidente che non può neppure compararsi – tanta è la sproporzione - l'interesse di un dipendente qualsiasi ad essere adibito presso sede sita nella medesima regione in cui egli vive, rispetto a quello, costituzionalmente tutelato, di chi intende avvicinare la sede di lavoro a quella del familiare con handicap grave da assistere.

SUSSISTENZA DEI REQUISITI LEGITTIMANTI L'INVOCATA TUTELA D'URGENZA.

Riguardo al *fumus boni juris* lo stesso è rappresentato da quanto fin qui esposto e comprovato a mezzo della produzione documentale riportata per cui la domanda appare di tutta evidenza fondata e meritevole di accoglimento anche alla luce della sopra richiamata giurisprudenza.

Ciò fermo e quanto invece al *Periculum in mora*, l'assegnazione del ricorrente presso la sede scolastica di Langhirano risulta in ogni caso assolutamente

controindicata e lesiva.

Si rimarca ancora una volta il fatto che, come documentato, il ricorrente è referente unico della zia portatore di handicap grave, residente a Canicattì e che quindi la sua assegnazione a Langhirano impedirebbe anche il più estremo pendolarismo, con conseguente impossibilità materiale per lei di continuare ad apprestare assistenza al familiare. Il Tribunale di Sondrio ha statuito, con decreto inaudita altera parte, che: *“Per quanto riguarda poi il periculum in mora, la prossima scadenza del periodo di congedo concesso al ricorrente e la distanza del luogo di lavoro rispetto al domicilio della persona da assistere induce a ritenere l'esistenza di un pregiudizio imminente ed irreparabile al diritto del ricorrente da svolgersi mediante l'assistenza alla madre in situazione di disabilità”* (Trib. di Sondrio, decreto del 17.09.2021 – doc n. 32).

La distanza tra comune di residenza del disabile da assistere e sede scolastica assegnata supera infatti i **1350 Km** e questo rende umanamente impossibile per il ricorrente rientrare a Canicattì nel corso della settimana con conseguente irrimediabile ed immotivato pregiudizio del diritto costituzionale della Sig.ra disabile **LALOMIA Concetta** all'assistenza in qualità di portatore di handicap grave. Né d'altronde il ricorrente può validamente confidare in una soluzione fisiologica e celere della vicenda, ovverosia nel sistema della mobilità territoriale e dunque nella possibilità di un riavvicinamento a breve, *de plano*, mediante trasferimento futuro; come noto, infatti, ogni incarico dirigenziale (salvo il caso di decesso o revoca) ha una durata minima di tre anni (da tre a cinque), come chiaramente stabilito dalle disposizioni di legge e regolamentari vigenti (art. 29 TUPI e D.M. n. 138/2017).

Ciò fermo, il pregiudizio per il ricorrente, non potendosi far rivivere situazioni ormai definite o irrimediabilmente compromesse - quali si verrebbero a determinare a seguito dell'attuazione del provvedimento di assegnazione in quel di Langhirano non è riparabile, in quanto neppure risarcibile per equivalente.

**ISTANZA PER PROVVEDIMENTO INAUDITA
ALTERA PARTE EX ART. 669 SEXIES COMMA 2 C.P.C.**

Per quanto sopra argomentato appare, inoltre, necessario l'intervento di una preventiva misura cautelare da adottarsi *inaudita altera parte*, ai sensi dell'art. 669 sexies comma 2 c.p.c., in quanto un eventuale provvedimento di accoglimento che intervenisse dopo qualche anno dalla presa di servizio del ricorrente (che è stato assegnato a Langhirano) non potrebbe impedire, frattanto, il venir meno della continuità nell'assistenza del **Prof. LALOMIA Antonio** in favore della zia affetta da handicap grave, con conseguenze assolutamente pregiudizievoli per la salute ed il benessere dell'assistita, **non adeguatamente reintegrabili successivamente neppure per equivalenza.**

Per quanto sopra ampiamente esposto, il ricorrente, rappresentato, difeso e domiciliato come in atti,

CHIEDE

Voglia l'Ill.mo Giudice del Lavoro di PARMA *reiectionis adversis*, ai sensi degli artt. 414 e 700 c.p.c. Voglia accogliere le seguenti conclusioni

1) IN VIA CAUTELARE ED URGENTE, ANCHE INAUDITA ALTERA PARTE *Ravvisati i presupposti del fumus e del periculum in mora* ai sensi dell'art. 33 comma 5 della legge 104/1992 ed in ossequio tanto ai principi

costituzionali di uguaglianza e parità di trattamento da riservarsi a tutto il personale alle dipendenze della P.A. ex artt. 3 e 97 Cost. e 45 d. lgs 165/2001 quanto ai principi di tutela della famiglia e del diritto alla salute ex artt. 2, 3, 29 e 32 Cost., **DISPORRE la IMMEDIATA SOSPENSIONE e DISAPPLICAZIONE** del provvedimento M.I. prot. AOODGPER 29398 del 08/08/2022 (DOC. N. 8) e decreto direttoriale n.21230 del 17.08.2022 dell'USR EMILIA-ROMAGNA (doc.n. 11) di assegnazione del ricorrente ai ruoli dell'USR per la EMILIA-ROMAGNA, con contestuale individuazione della sede del ricorrente per l'assunzione a tempo indeterminato nel ruolo dell'amministrazione scolastica periferica della Regione EMILIA-ROMAGNA a decorrere dal 1.09.2022, presso l'ISTITUTO comprensivo di Langhirano, nonché infine di ogni altro atto o determinazione conseguenti e/o correlati, posti in essere in attuazione degli artt. 15 e ss. del bando D.D.G. M.I.U.R. n. 1259 del 23/11/2017 (GU n. 90 del 24.11.2017) e/o delle altre disposizioni di settore, con contestuale fissazione dell'udienza di comparizione e indicazione dei termini per la notificazione del ricorso e del decreto.

CONSEGUENTEMENTE e per l'effetto, **DISPORRE L'IMMEDIATA ASSEGNAZIONE** del ricorrente, anche in **VIA PROVVISORIA**, presso un Istituto libero o dato in reggenza a Canicattì e/o nella stessa Provincia di AGRIGENTO o, in subordine, presso altra sede scolastica sita nelle province vicine alla provincia di AGRIGENTO, tra quelle dichiarate disponibili dal M.I. per l'immissione in ruolo dei dirigenti vincitori di concorso a decorrere dal 1 settembre 2022, ovvero ancora presso altra sede scolastica sita a Canicattì o nella provincia di AGRIGENTO, o nelle

province vicine, risultante priva di dirigente scolastico titolare ovvero infine presso una qualsivoglia sede scolastica tra quelle disponibili per il reclutamento dirigenti scolastici nell'a.s. 2022/2023 nella regione SICILIA.

IN SUBORDINE, ove non è possibile l'**IMMEDIATA ASSEGNAZIONE** del ricorrente, presso un Istituto libero o dato in reggenza a Canicattì e/o nella stessa Provincia di AGRIGENTO o, in subordine, presso altra sede scolastica sita nella nelle province della SICILIA, **ACCANTONARE, per l'anno scolastico 2023/2024, con inizio dal 1.9.2023**, un posto tra quelli che si renderanno liberi dal 1.9.2023, come da elenco (Cfr. doc.13- Elenco Reggenze).

ADOTTARE, comunque, i provvedimenti opportuni e più idonei a consentire la tutela della posizione soggettiva del ricorrente.

Con vittoria di spese e competenze del presente giudizio, da distrarsi in favore del sottoscritto procuratore dichiaratosi antistatario.

NEL MERITO

Previa disapplicazione degli atti amministrativi presupposti, connessi e/o conseguenti

ACCERTARE e DICHIARARE che il Prof. LALOMIA Antonio è referente unico che assiste la zia LALOMIA Concetta non ricoverata in istituti di cura e portatore di handicap in situazione di gravità, ai sensi dell'art. 33 comma 3 della legge 104/92, ai sensi dell'art. 33 comma 5 della legge 104/1992 ed in ossequio tanto ai principi costituzionali di uguaglianza e parità di trattamento da riservarsi a tutto il personale alle dipendenze della PA ex artt. 3 e 97 Cost. e 45 d. lgs 165/2001 quanto ai principi di tutela della

Famiglia e del diritto alla salute ex artt. 2, 3, 29 e 32 Cost.,

ACCERTARE e DICHIARARE ILLEGITTIMO e/o ANNULLARE il provvedimento M.I. **prot. AOODGPER 29398 del 08/08/2022 (doc. n.8)** ed **il decreto direttoriale n.21230 del 17.08.2022 dell'USR EMILIA-ROMAGNA (doc.n. 11)** di assegnazione del ricorrente ai ruoli dell'USR per la EMILIA-ROMAGNA, con contestuale individuazione della sede del ricorrente per l'assunzione a tempo indeterminato nel ruolo dell'amministrazione scolastica periferica della Regione EMILIA-ROMAGNA a decorrere dal 1.09.2022, del conseguente provvedimento di conferimento primo incarico presso l' ISTITUTO comprensivo "FERMI-FERRARI" di Langhirano, nonché, infine, ogni altro atto o determinazione conseguenti e/o correlati, posti in essere in attuazione degli artt. 15 e ss. del bando D.D.G. MIUR n. 1259 del 23/11/2017 (GU n. 90 del 24.11.2017) e/o delle altre disposizioni di settore.

CONSEGUENTEMENTE e per l'effetto, **ACCERTARE e DICHIARARE** nulli/illegittimi/annullare/disapplicare i provvedimenti di assegnazioni al ruolo dell'amministrazione scolastica periferica regionale della SICILIA nonché i conseguenti incarichi a tempo determinato conferiti per le sedi dirigenziali disponibili nella provincia di AGRIGENTO nella Regione SICILIA, o ai candidati vincitori del concorso dirigenti scolastici bandito con DDG MIUR n. 1259 del 23/11/2017 (GU n. 90 del 24.11.2017) a decorrere dal 1 settembre 2022, che risulteranno confliggenti con l'accertamento del diritto di scelta di sede del ricorrente ex art. 33 comma 5 della legge 104/1992 ed in ogni caso nella parte in cui non includono il nominativo del Prof. LALOMIA Antonio tra i candidati vincitori di

concorso assegnati al ruolo dell'amministrazione scolastica periferica regionale della SICILIA.

CONDANNARE l'amministrazione scolastica convenuta alla immediata e definitiva assegnazione del ricorrente Prof. LALOMIA Antonio nel ruolo dirigenziale dell'amministrazione scolastica periferica nella Provincia di AGRIGENTO o, subordine, presso altra sede scolastica sita in SICILIA, o in una sede più vicina alla residenza del ricorrente.

CONDANNARE l'amministrazione scolastica convenuta al conferimento di incarico dirigenziale al ricorrente presso un Istituto libero o dato in reggenza a Canicattì e/o nella stessa Provincia di AGRIGENTO o, in subordine, presso altra sede scolastica sita nella regione SICILIA, in una sede più vicina alla residenza del ricorrente, con decorrenza da questo anno scolastico 2022/2023 o in subordine dal prossimo anno scolastico 2023/2024.

IN SUBORDINE

ORDINARE, all'Amministrazione scolastica convenuta, ove non sia possibile l'**IMMEDIATA ASSEGNAZIONE** del ricorrente, presso un Istituto libero o dato in reggenza a Canicattì e/o nella stessa Provincia di AGRIGENTO o, in subordine, presso altra sede scolastica sita nella regione SICILIA, **ACCANTONARE**, per l'anno scolastico 2023/2024, con inizio dal 1.9.2023, un posto tra quelli che si renderanno liberi dal 1.9.2023, come da elenco (Cfr. doc. 13- Elenco Reggenze).

ACCANTONARE, per l'anno scolastico 2023/2024, con inizio dal 1.9.2023, un posto tra quelli che si renderanno liberi dal 1.9.2023, come da

elenco (Cfr. doc. 13 – Elenco Reggenze).

CONDANNARE l'amministrazione scolastica convenuta al conferimento di incarico dirigenziale del ricorrente presso altra sede scolastica sita nella provincia di AGRIGENTO o, in subordine, presso altra sede scolastica sita nella regione SICILIA tra quelle dichiarate disponibili dal Ministero dell'Istruzione, anche con decorrenza da questo anno scolastico 2022/2023 o in subordine dal prossimo anno scolastico 2023/2024.

IN VIA ULTERIORMENTE SUBORDINATA

CONDANNARE l'amministrazione scolastica convenuta al conferimento di incarico dirigenziale al ricorrente presso altra sede scolastica sita nella provincia di AGRIGENTO o, in subordine, presso altra sede scolastica sita nella regione SICILIA risultante priva di dirigente scolastico titolare, ancorché già affidata in reggenza, con decorrenza da questo anno scolastico 2022/2023 o in subordine dal prossimo anno scolastico 2023/2024.

ADOTTARE, comunque, i provvedimenti opportuni e più idonei a consentire la tutela della posizione soggettiva del ricorrente. Con vittoria di spese e competenze in favore del sottoscritto procuratore dichiaratosi antistatario.

IN VIA ISTRUTTORIA SI CHIEDE

- a) **DISPORRE** per l'acquisizione del fascicolo personale del ricorrente;
- b) **DISPORRE** per la chiamata in causa degli eventuali controinteressati mediante notifica per pubblici proclami e nelle forme di cui all'art. 151 c.p.c.;
- c) **ORDINARE** al Ministero dell'Istruzione di esibire la documentazione

comprovante tutte le assegnazioni avvenute nella Provincia di AGRIGENTO e nella Regione SICILIA, del personale dirigente neo assunti mediante concorso 2017 nonché per ciascuno di essi specificazione dell'eventuale sussistenza di titoli di preferenza previsti dal decreto del PdR 9.05.1994, n. 487;

d) **ORDINARE** al Ministero dell'Istruzione di **ESIBIRE** la documentazione comprovante i pensionamenti dei dirigenti scolastici in servizio presso le sedi scolastiche della Provincia di AGRIGENTO e nella Regione SICILIA, avvenuti nell'a.s. 2021/2022 e quelli che faranno domanda nell'anno 2023 per essere collocati in pensione dal 1.9.2023.

e) **ORDINARE** al Ministero dell'Istruzione di fornire i dati anagrafici (con particolare riferimento ai comuni di residenza) relativi a tutti i candidati vincitori del concorso *de quo*, al fine di verificare quanti di essi hanno dovuto trasferirsi in altra regione tenuto conto del punteggio vantato in graduatoria generale definitiva di merito;

f) **ORDINARE** al Ministero dell'Istruzione di esibire l'elenco delle sedi dirigenziali effettivamente vacanti e disponibili nella Provincia di AGRIGENTO e nella Regione SICILIA per l'a.s. 2022/2023 e per l'a.s. 2023/2024.

Con riserva di modificare ed integrare i mezzi di prova in virtù della condotta processuale di controparte.

Si versano in atti i seguenti documenti:

1. Decreto MIUR n. 138/2017;
2. Bando concorso per dirigenti scolastici ex D.D.G. n. 1259 del 27/11/2017;
3. CCNL Personale Dirigente Area V quadriennio 2006/2009;
4. CCNL Area Istruzione e Ricerca 8 luglio 2019;
5. Graduatoria generale definitiva di merito rettificata del concorso per dirigenti scolastici (Decreto n. AOODPIT 998 del 14 agosto 2020);
6. Graduatoria allegata al Decreto n. AOODPIT 998 del 14 agosto 2020;
7. Diffida cautelativa.
8. MI-DGPER_Avviso_29398_08-08-2022 Assegnaz ruoli reg DS
9. Verbale 104/92 LALOMIA Concetta.
10. Domanda recante indicazione delle preferenze regioni di assegnazione.
11. assegnazione-sedi-neo-dirigenti-scolastici-a.s.-2022_23 usr EMILIA-ROMAGNA n.21230 del 17.08.2022
12. assunzione in servizio
13. Disponibilità per incarichi di reggenza DS in SICILIA A.S. 22/23.
14. elenco reggenze AGRIGENTO.
15. sedi assegnate ai presidi incaricati
16. Stato di famiglia
17. elenco reggenze CALTANISSETTA ed ENNA
18. Certificati gravidanza a rischio Sig.ra FERRO
19. Trib. URBINO sent. n.59-2022 del 24.08.2022
20. Tribunale di Reggio Calabria 4.11.2019 – Sez. Lavoro
21. Tribunale Torino, Sez. lavoro, Sent., 18/08/2020.

22. Tribunale Lecco, Sez. lavoro, Sent., 04/02/2020
 23. Tribunale Palermo, Sez. lavoro, Sent., 04/06/2020
 24. Tribunale Velletri, Sez. lavoro, Sent., 21/01/2020.
 25. Ordinanza-n.-49741-2019-del-25.09.19. Tribunale di Napoli Nord.
 26. Ordinanza n. 2304-del-4.09.19 del Tribunale di Siena.
 27. Cass. civ., Sez. lavoro, Ord., 22/02/2010, n.4172.
 28. Trib. ROMA n.6919-2022 del 3.08.2022
 - 29 Trib. FERMO sent. 23-2022
 30. Trib. Milano Sent. n. 2275-2020, pubb. il 19.01.2021.
 31. Corte D'appello di Milano sent. 916-2021
 32. Trib. di Sondrio 17.09.2021
 33. m_pi.AOODRSI.REGISTRO UFFICIALE(U).0020192.14-07-2022
 34. assegnazione DS Regioni
 35. m_pi.AOODRSI.REGISTRO UFFICIALE(U).0023576.12-08-2022
- Salvis iuribus*

Ai sensi della Legge sul contributo unificato si dichiara che il valore della presente controversia di lavoro di impiego pubblico è indeterminato e, pertanto, si versa un c.u. pari ad € 259,00.

TRANI, 10 settembre 2022

Avv. Benedetto RONCHI

STUDIO LEGALE AVV. *BENEDETTO RONCHI*
Patrocinante in CASSAZIONE
Dottore di Ricerca in Diritto ed Economia del Mare
Via San Gervasio, 61
Tel. e Fax 0883/767546
76125 TRANI

**ISTANZA PER LA DETERMINAZIONE DELLE MODALITÀ
DELLA NOTIFICAZIONE NEI CONFRONTI DEI CONTRO
INTERESSATI E LITISCONSORTI (ART. 151 C.P.C.)**

Il sottoscritto avv. Benedetto RONCHI del Foro di TRANI, in qualità di Procuratore del **Prof. LALOMIA Antonio**, considerato l'elevato numero di possibili controinteressati, coincidente con tutti i candidati vincitori del concorso dirigenti scolastici 2017 bandito con D.D.G. MIUR n. 1259 del 23/11/2017 (GU n. 90 del 24.11.2017), che sono stati assegnati con primo incarico presso sedi scolastiche della provincia di AGRIGENTO e della Regione SICILIA a decorrere dall'anno scolastico 2022/2023, con conseguente potenziale interesse contrario di ciascuno, ai fini della corretta instaurazione del contraddittorio;

considerata altresì la difficoltà di provvedere alla notifica individuale del presente ricorso a ciascuno dei tanti (si pensi, a titolo esemplificativo, alla difficoltà di reperire gli indirizzi di residenza o di domicilio di tutti i controinteressati, non diffusi negli atti amministrativi impugnati in quanto coperti da riservatezza),

FORMULA ESPRESSA ISTANZA

affinché la S.V. voglia autorizzare la notificazione con modalità diverse da quelle stabilite dalla Legge, ai sensi dell'art. 151 c.p.c., in alternativa alla tradizionale notifica per pubblici proclami mediante inserimento in G.U. e pertanto conclude affinché l'Ill.mo Tribunale adito

VOGLIA

autorizzare la notificazione del presente ricorso nei confronti di tutti i candidati vincitori del concorso dirigenti scolastici 2017 assegnati a sedi

scolastiche della provincia di AGRIGENTO e della Regione SICILIA a decorrere dall'anno scolastico 2019/2020, attraverso la pubblicazione sul sito web istituzionale del Ministero dell'Istruzione del suddetto atto ed in particolare mediante l'inserimento dei seguenti dati:

- a) Autorità Giudiziaria innanzi alla quale si procede, numero di registro del ricorso e data dell'udienza;
- b) nome del ricorrente ed indicazione delle Amministrazioni convenute;
- c) sunto dei motivi del ricorso;
- d) indicazione dei controinteressati individuati come “tutti i candidati vincitori del concorso dirigenti scolastici 2017 assegnati con primo incarico presso sedi scolastiche della provincia di AGRIGENTO e della Regione SICILIA a decorrere dall'anno scolastico 2022/2023 (con eventuale omissione dei nomi dei controinteressati a tutela della riservatezza).
- e) testo integrale del ricorso e pedissequo decreto di fissazione dell'udienza.

TRANI, 12.09.2022

Avv. Benedetto RONCHI