



Ministero dell'Istruzione e del merito
Ufficio Scolastico Regionale per la Sardegna
UFFICIO VI – Ambito territoriale per la provincia di Sassari

TRIBUNALE ORDINARIO DI TEMPIO PAUSANIA

SEZIONE LAVORO

RG. 467/2023

Ud. 14.11.2023

Giudice: Dott.ssa Eleonora Carsana

Memoria di costituzione e difensiva

Nell'interesse del **Ministero dell'Istruzione in persona del Ministro in carica**, l'**Ufficio Scolastico Regionale per la Sardegna** in persona del Dirigente generale p.t., e l'**Ufficio VI, ambito territoriale per la Provincia di Sassari**, in persona del Dirigente p.t., rappresentati e difesi, per delega in calce al presente atto, ai sensi dell'art. 417 bis, comma 1, c.p.c., dalla dott.ssa Angela Demuru, il Dirigente scolastico Francesco Scanu, il dott. Fabio Bonavitacola e la dott.ssa Mirella Murgia, dipendenti dello stesso Ministero, tutti domiciliati in Sassari, Trav. La Crucca n. 1 – Loc. Baldinca, presso l'Ufficio Scolastico Regionale per la Sardegna – Ufficio VI – Ambito territoriale per la Provincia di Sassari, PEC: usps@postacert.istruzione.it;

RESISTENTE

Brozzu Bruno, rappresentato e difeso dagli Avv.ti Aldo Esposito e Ciro Santonicola, elettivamente domiciliato presso lo studio legale sito in Castellammare di Stabia (Na) alla via Amato n. 7

RICORRENTE

PREMESSO CHE

- Il ricorrente Brozzu Bruno presta attualmente servizio presso la scuola IV Circolo di Olbia, in qualità di collaboratore scolastico;
- Il ricorrente ha prestato attività di docenza a tempo determinato senza titolo di studio nei seguenti periodi (Doc. 1):
- Dal 28/09/2016 al 13/11/2016 e dal 14/11/2016 al 31/08/2017, classe di concorso A/77 percussioni;

Trav. La Crucca n. 1 – Loc. Baldinca 07100 Sassari
– C.F.: 80003220904 – Codice Ipa: m_pi
E-MAIL: usp.ss@istruzione.it – PEC: usps@postacert.istruzione.it - Sito Web: www.usps.it
Codici per la fatturazione elettronica: contabilità generale TFPZ48 – contabilità ordinaria 9PZ6JS





Ministero dell'Istruzione e del merito
Ufficio Scolastico Regionale per la Sardegna
UFFICIO VI – Ambito territoriale per la provincia di Sassari

- dal 25/09/2017 al 15/05/2018 e dal 16/05/2018 al 31/08/2018 classe di concorso A/77 percussioni;
- dal 08/10/2018 al 30/06/2019 per sei ore settimanali, classe di concorso AI56 Strumento musicale nella scuola secondaria di I grado (percussioni);
- dal 07/10/2019 al 30/06/2020, classe di concorso AI56 Strumento musicale nella scuola secondaria di I grado (percussioni);
- dal 12/11/2020 al 31/08/2021, classe di concorso AI56 Strumento musicale nella scuola secondaria di I grado (percussioni);
- dal 29/10/2021 al 16/01/2022, dal 17/01/2022 al 15/02/2022 e dal 16/02/2022 al 30/04/2022 e dal 02/05/2022 al 31/05/2022 e dal 01/06/2022 al 08/06/2022 e dal 09/06/2022 al 29/06/2022, classe di concorso AI56 Strumento musicale nella scuola secondaria di I grado (percussioni);
- Con domanda m_pi.AOOPOLIS.REGISTRO UFFICIALE.I.7700212 del 30-05-2022, il ricorrente ha richiesto l'inserimento nelle graduatorie di A030 – musica nella scuola secondaria di primo grado, AI55- secondo grado percussioni e AI56 – primo grado percussioni (Doc. 2);
- Con decreto di esclusione del Liceo Azuni di Sassari n. 8890 del 05/07/2022, il candidato Brozzu è stato escluso dalla cdc AI55 per mancanza del titolo di accesso (Doc. 3);
- Con decreto di esclusione dell'Istituto Comprensivo Tola di Sassari, l'aspirante è stato escluso dalla cdc AI56 con la motivazione *“Titolo d'accesso non previsto nell'ordinamento scolastico per l'insegnamento di strumento nella scuola secondaria di primo grado: batteria e percussioni jazz”* (Doc. 4);
- Con proposta di individuazione n. 10098 del 08.09.2022, il docente è stato assunto presso la Scuola Secondaria di I Grado “Armando Diaz” di Olbia dal 09/09/2022 al 30/06/2023, classe di concorso A030, musica nella scuola secondaria di I grado;
- Con decreto n. 2371 del 08.03.2023, il Dirigente scolastico della Scuola Secondaria di I Grado “Armando Diaz” di Olbia ha disposto la rettifica del punteggio, decurtando il punteggio attribuito dal sistema sulla base delle dichiarazioni del ricorrente rilevando l'assenza del titolo di studio richiesto dalla normativa vigente per il servizio prestato nel corso degli anni (Doc. 5);
- Con decreto prot. n. 4640 del 24.03.2023, l'Ufficio scolastico di Sassari ha, pertanto, disposto l'annullamento, in autotutela, della proposta di individuazione di cui al proprio D.D. n.

Trav. La Crucca n. 1 – Loc. Balduca 07100 Sassari
– C.F.: 80003220904 – Codice Ipa: m_pi
E-MAIL: usp.ss@istruzione.it – PEC: usps@postacert.istruzione.it - Sito Web: www.uspss.it
Codici per la fatturazione elettronica: contabilità generale TFPZ48 – contabilità ordinaria 9PZ6JS





Ministero dell'Istruzione e del merito
Ufficio Scolastico Regionale per la Sardegna
UFFICIO VI – Ambito territoriale per la provincia di Sassari

10098 dell'8 settembre 2022, conferita al docente Brozzu Bruno per l'assunzione di contratto di supplenza sino al termine delle attività didattiche per l'anno scolastico 2022/23, presso la Scuola Secondaria di I Grado "Armando Diaz" di Olbia (Doc. 6);

- Il ricorrente Brozzu è attualmente inserito nella sola graduatoria di A030, musica nella scuola secondaria di primo grado;
- Con ricorso *ex art.* 414 c.p.c., il ricorrente chiede al Tribunale del Lavoro di Tempio Pausania, previa disapplicazione degli atti lesivi, di accertare e dichiarare il diritto del prof. BRUNO BROZZU al ricalcolo dei punteggi all'interno della seconda fascia delle graduatorie provinciali per le supplenze di Sassari (GPS 2022/24); di condannare il Ministero e le diramazioni periferiche a porre materialmente in essere ogni adempimento funzionale alla ricollocazione in graduatoria, alla luce del ricalcolo/rettifica dei punteggi.
- Con decreto di fissazione udienza, il Giudice dott.ssa Carsana Eleonora Ilaria ha fissato l'udienza di discussione per il giorno 14/11/2023;

Con il presente atto si costituisce in giudizio l'Amministrazione indicata in epigrafe che, in relazione all'avverso ricorso, nel contestarne integralmente il contenuto ed il fondamento in fatto e in diritto, così osserva ed eccepisce:

* * * * *

1. Sull'omessa notifica ai controinteressati. Carenza del contraddittorio.

Occorre evidenziare come l'odierno giudizio e l'eventuale pronuncia giurisdizionale possa incidere sulle posizioni degli aspiranti inseriti nelle relative graduatorie delle GPS e in particolare nella graduatoria di A030, musica nella scuola secondaria primo grado. Il *petitum* del ricorso, infatti, determina inevitabilmente una diversa collocazione degli aspiranti docenti nella graduatoria di A030 con conseguenze sulle procedure di nomina. L'Amministrazione, infatti, procede ai controlli e alle determinazioni sui punteggi proprio al fine di garantire la parità di trattamento di tutti i soggetti che aspirano ad ottenere un contratto di insegnamento a tempo determinato. La pretesa dell'odierno ricorrente, pertanto, non può prescindere dalla completa integrazione del contraddittorio che, per quanto consta all'Amministrazione convenuta e dagli atti di causa, non

Trav. La Crucca n. 1 – Loc. Balduca 07100 Sassari
– C.F.: 80003220904 – Codice Ipa: m_pi
E-MAIL: usp.ss@istruzione.it – PEC: usps@postacert.istruzione.it - Sito Web: www.uspss.it
Codici per la fatturazione elettronica: contabilità generale TFPZ48 – contabilità ordinaria 9PZ6JS





Ministero dell'Istruzione e del merito
Ufficio Scolastico Regionale per la Sardegna
UFFICIO VI – Ambito territoriale per la provincia di Sassari

risulta essere stata espletata attraverso la pubblicazione per proclami nel sito istituzionale dell'Ufficio Scolastico Provinciale.

* * * *

2. Nel merito. Sulla disciplina relativa alle graduatorie provinciali per le supplenze di cui all'OM 112/2022 e sul possesso di valido titolo d'accesso.

Ferma restando l'eccezione di cui al punto precedente, si rende necessario rappresentare nel merito le modalità di conferimento delle supplenze per il personale docente ed educativo al fine di confermare la legittimità delle determinazioni assunte dall'amministrazione convenuta.

L'O.M. n. 60/2020 dapprima e attualmente l'OM n. 112/2022 distinguono le Graduatorie provinciali per i relativi gradi di istruzione della scuola dell'infanzia, primaria, secondaria di primo grado, secondaria di secondo grado, in prima e seconda fascia (Doc. 7).

Le GPS relative ai posti comuni per la scuola secondaria di primo e secondo grado, per quanto di interesse nel presente giudizio, distinte per classi di concorso, sono suddivise in fasce così determinate:

- a) la prima fascia è costituita dai soggetti in possesso dello specifico titolo di abilitazione;
- b) la seconda fascia è costituita dai soggetti in possesso di uno dei seguenti requisiti:
 - i. per le classi di concorso di cui alla tabella A dell'Ordinamento classi di concorso, **possesso del titolo di studio**, comprensivo dei CFU/CFA o esami aggiuntivi ed eventuali titoli aggiuntivi previsti dalla normativa vigente per la specifica classe di concorso, e di uno dei seguenti requisiti:
 - 1. possesso dei titoli di cui all'articolo 5, comma 1, lettera b), del D.lgs 59/17;
 - 2. abilitazione specifica su altra classe di concorso o per altro grado, ai sensi dell'articolo 5, comma 4-bis, del D.lgs 59/2017;
 - 3. precedente inserimento nella terza fascia delle graduatorie di istituto per la specifica classe di concorso;
 - ii. per le classi di concorso di cui alla tabella B dell'Ordinamento classi di concorso, possesso del titolo di studio ed eventuali titoli aggiuntivi previsti dalla normativa vigente per la specifica classe di concorso e di uno dei seguenti requisiti:
 - 1. possesso dei titoli di cui all'articolo 5, comma 2, lettera b), del D.lgs 59/17;

*Trav. La Crucca n. 1 – Loc. Baldinca 07100 Sassari
– C.F.: 80003220904 – Codice Ipa: m_pi
E-MAIL: usp.ss@istruzione.it – PEC: usps@postacert.istruzione.it - Sito Web: www.uspss.it
Codici per la fatturazione elettronica: contabilità generale TFPZ48 – contabilità ordinaria 9PZ6JS*





Ministero dell'Istruzione e del merito
Ufficio Scolastico Regionale per la Sardegna
UFFICIO VI – Ambito territoriale per la provincia di Sassari

2. abilitazione specifica su altra classe di concorso o per altro grado, ai sensi dell'articolo 5, comma 4-bis, del D.lgs 59/2017;

3. precedente inserimento nelle graduatorie provinciali per la specifica classe di concorso.

In altri termini, la seconda fascia è costituita dai candidati in possesso del titolo di studio ai sensi del DM 259/2017 il quale dispone la revisione e l'aggiornamento della tipologia delle classi di concorso per l'accesso ai ruoli del personale docente della scuola secondaria di primo e secondo grado previste dal DPR n. 19/2016.

La Tabella di valutazione dei titoli A/4 per le graduatorie provinciali di II fascia per le supplenze del personale docente nella scuola secondaria di primo e secondo grado attribuisce il punteggio indicato ai candidati in possesso di titolo di studio che costituisce titolo di accesso alla specifica classe di concorso secondo la normativa vigente o titolo di studio conseguito all'estero riconosciuto equipollente sulla base della normativa vigente (Doc. 8).

La norma richiede, dunque, espressamente il possesso del titolo di accesso richiesto dalla normativa vigente ai fini dell'inserimento nella seconda fascia delle GPS.

In merito alla valutazione del servizio prestato presso le istituzioni scolastiche, l'OM 112/2022, all'art. 15, precisa che *“ciascun titolo di servizio può essere dichiarato una sola volta, come specifico o aspecifico, a scelta dell'aspirante, per ciascuna GPS di inserimento, e comunque per un massimo di 12 punti complessivi. Come servizio aspecifico si intende il servizio prestato su altra classe di concorso, tipo di posto o altro grado come determinato dalle tabelle di cui all'articolo 8, comma 1”*.

Al riguardo, la sezione C della tabella A/4 dedicata ai titoli di servizio attribuisce:

- **punti 2** al *“Servizio di insegnamento prestato sulla specifica classe di concorso o su posti di sostegno agli alunni con disabilità sullo specifico grado a) nelle istituzioni scolastiche del sistema nazionale di istruzione, nelle istituzioni statali e paritarie all'estero e nelle scuole militari”*;
- **punti 1** al *“Servizio di insegnamento prestato su altra classe di concorso o su altro posto anche di altro grado a) nelle scuole del sistema nazionale di istruzione, nelle istituzioni statali e paritarie all'estero e nelle scuole militari*;

Orbene, tale precisazione si rende necessaria al fine di evitare di confondere il c.d. servizio aspecifico dal servizio prestato senza titolo.





Ministero dell'Istruzione e del merito
Ufficio Scolastico Regionale per la Sardegna
UFFICIO VI – Ambito territoriale per la provincia di Sassari

Il **servizio specifico** è il servizio prestato sulla **specifica classe di concorso**.

Il **servizio aspecifico** è il servizio prestato su **altra classe di concorso\tipologia di posto**

Il servizio senza titolo è il servizio svolto senza il possesso del titolo di studio richiesto dalla normativa vigente.

Affinché, dunque, un servizio possa essere valorizzato ai fini dell'attribuzione del punteggio nelle graduatorie provinciali per le supplenze e relative graduatorie di istituto, è necessario anzitutto che sia stato svolto con il possesso del **prescritto titolo di studio**.

Di conseguenza, il servizio senza titolo **non potrà essere valutabile**.

A conferma di tali argomentazioni, la **nota ministeriale 1290 del 22 Luglio 2020, esplicativa dell'OM 60/2020 e dell'OM 112/2022**, ha chiarito che *"Il servizio prestato nel corso degli anni senza titolo di studio di accesso è valido ai fini della valutazione del servizio se e solo se il suddetto titolo di accesso è in possesso dell'aspirante al momento di presentazione della domanda"* (Doc. 9).

Il servizio senza titolo non potrà, dunque, essere valutato se il docente non possiede, all'atto della richiesta della valutazione, i requisiti che consentono di insegnare nella classe di concorso in questione (A030).

In altri termini, il servizio prestato senza titolo nella specifica classe di concorso sarà valutabile solo a condizione che l'aspirante possieda il titolo di accesso alla classe di concorso al momento della presentazione della domanda di partecipazione alle graduatorie.

Il punto di diritto sul quale verte il giudizio attivato dal ricorrente riguarda la possibilità di ottenere il punteggio dei titoli di servizio, nonostante l'attività di insegnamento sia stata prestata da MAD (messa a disposizione) senza il prescritto titolo di studio.

Dalla disamina della certificazione dei servizi prodotta (cfr. Doc. 1), si evince chiaramente come nel corso degli anni il ricorrente abbia prestato servizio nelle cdc AI55 e AI56 senza il titolo di accesso. Esclusivamente nel corso dell'a.s. 2022/2023, il docente ha prestato servizio su sostegno da graduatorie incrociate per il tramite della cdc A030, graduatoria nella quale risulta attualmente inserito a pieno titolo. Il ricorrente potrà, dunque, all'atto dell'aggiornamento nel 2024, dichiarare detto servizio ai fini dell'attribuzione del punteggio.

Trav. La Crucca n. 1 – Loc. Baldinca 07100 Sassari
– C.F.: 80003220904 – Codice Ipa: m_pi
E-MAIL: usp.ss@istruzione.it – PEC: uspss@postacert.istruzione.it - Sito Web: www.uspss.it
Codici per la fatturazione elettronica: contabilità generale TFPZ48 – contabilità ordinaria 9PZ6JS





Ministero dell'Istruzione e del merito
Ufficio Scolastico Regionale per la Sardegna
UFFICIO VI – Ambito territoriale per la provincia di Sassari

Erra, pertanto, il ricorrente nella parte in cui afferma che il docente sia in possesso di diploma accademico in Percussioni, valido per l'accesso all'insegnamento sulle cdc A030, AI55 e AI56.

Il docente, infatti, è stato escluso dalle graduatorie di AI55 e AI56 proprio perché sprovvisto di idoneo titolo (cfr. Doc. 3 e 4).

A conferma di quanto sopra, il docente non contesta, nel presente giudizio, l'esclusione dalle suddette graduatorie.

In relazione all'errata interpretazione delle disposizioni di cui all'OM 112/2022 effettuata dal ricorrente secondo cui soltanto il servizio prestato dall'aspirante sulla base di dichiarazioni mendaci sarebbe da considerare come prestato di fatto e quindi non valutabile, occorre precisare come tale ipotesi rappresenti una delle cause di esclusione sulla quale l'ordinanza si sofferma, data la rilevanza penale assunta dalla tipologia delle dichiarazioni.

Al riguardo, l'art. 7 OM 112/2022 precisa che *“Fatte salve le responsabilità di carattere penale, è escluso dalle graduatorie, per tutto il periodo della loro vigenza, l'aspirante di cui siano state accertate, nella compilazione del modulo di domanda, dichiarazioni mendaci”*.

All'art. 8, poi, viene precisato che *“l'eventuale servizio prestato dall'aspirante sulla base di dichiarazioni mendaci è, con apposito provvedimento emesso dal dirigente scolastico, dichiarato come prestato di fatto e non di diritto, con la conseguenza che lo stesso non è menzionato negli attestati di servizio richiesti dall'interessato e non è attribuito alcun punteggio, né è utile ai fini del riconoscimento dell'anzianità di servizio e della progressione di carriera, salva ogni eventuale sanzione di altra natura”*.

La gravità di tali dichiarazioni comporta non solo l'esclusione dalle graduatorie quanto la mancata menzione nelle attestazioni di servizio.

E' evidente, invece, come il servizio prestato dal ricorrente da MAD risulti indicato nei certificati di servizi e come tale potrà essere fatto valere al conseguimento del titolo di studio richiesto e come precisato dal Ministero dell'istruzione e del merito (cfr. Doc.2).

L'OM 112 si inserisce nell'alveo della disciplina generale ove si evince la regola secondo cui il servizio prestato senza titolo non possa essere valorizzato.

Trav. La Crucca n. 1 – Loc. Balduca 07100 Sassari
– C.F.: 80003220904 – Codice Ipa: m_pi
E-MAIL: usp.ss@istruzione.it – PEC: usps@postacert.istruzione.it - Sito Web: www.uspss.it
Codici per la fatturazione elettronica: contabilità generale TFPZ48 – contabilità ordinaria 9PZ6JS





Ministero dell'Istruzione e del merito
Ufficio Scolastico Regionale per la Sardegna
UFFICIO VI – Ambito territoriale per la provincia di Sassari

Al riguardo, si evidenzia come la stessa ordinanza richiami il decreto legislativo 16 aprile 1994, n. 297, recante “*Approvazione del testo unico delle disposizioni legislative vigenti in materia di istruzione, relative alle scuole di ogni ordine e grado*”.

Nello specifico, nella sezione IV del testo unico, rubricata “riconoscimento del servizio agli effetti della carriera”, l’art. 485 stabilisce che “*I servizi di cui ai precedenti commi sono riconosciuti purché prestati senza demerito e con il possesso, ove richiesto, del titolo di studio prescritto o comunque riconosciuto valido per effetto di apposito provvedimento legislativo.*”.

L’art. 485, dunque, esprime una precisa scelta del legislatore di considerare il possesso del titolo di studio condizione imprescindibile per la valorizzazione del servizio.

La determinazione assunta dall’Amministrazione non solo appare legittima ma anche dovuta: essa, infatti, costituisce un atto di tutela nei confronti di tutti i candidati che, collocati nella medesima graduatoria di seconda fascia, vantano il diritto al conferimento degli incarichi di supplenza e si vedrebbero pregiudicati dall’inserimento di aspirante con un punteggio superiore per un servizio prestato in assenza di titolo idoneo.

* * * *

3. Sulla fattispecie concreta.

Al fine di giustificare la legittimità delle determinazioni assunte dall’Amministrazione convenuta, occorre rimarcare come il servizio prestato dal ricorrente sia stato prestato senza titolo mediante le c.d. MAD (messe a disposizione) e segnatamente:

- dal 28/09/2016 al 13/11/2016 e dal 14/11/2016 al 31/08/2017, per l’insegnamento di AI56 (strumento musicale nella scuola secondaria di I grado) presso la scuola Ettore Pais di Olbia per esaurimento graduatorie degli aspiranti a supplenza in qualità di docente di scuola secondaria di primo grado (c.d. MAD), prestando il servizio sulla cdc AI56 senza titolo (cfr. Doc. 1);
- dal 25/09/2017 al 15/05/2018 e dal 16/05/2018 al 31/08/2018, per l’insegnamento di AI56 (strumento musicale nella scuola secondaria di I grado) presso la scuola Ettore Pais di Olbia per esaurimento graduatorie degli aspiranti a supplenza in qualità di docente di scuola secondaria di primo grado (c.d. MAD), prestando il servizio sulla cdc AI56 senza titolo (Cfr. Doc 1);
- dal 08/10/2018 al 30/06/2019 (servizio prestato presso S.M. n. 2 di Olbia per sei ore settimanali e in assenza di titolo per la cdc AI56 (cfr. Doc.1);

Trav. La Crucca n. 1 – Loc. Baldinca 07100 Sassari
– C.F.: 80003220904 – Codice Ipa: m_pi
E-MAIL: usp.ss@istruzione.it – PEC: usps@postacert.istruzione.it - Sito Web: www.uspss.it
Codici per la fatturazione elettronica: contabilità generale TFPZ48 – contabilità ordinaria 9PZ6JS





Ministero dell'Istruzione e del merito
Ufficio Scolastico Regionale per la Sardegna
UFFICIO VI – Ambito territoriale per la provincia di Sassari

- dal 07/10/2019 al 30/06/2020 per l'insegnamento di AI55 (strumento musicale nella scuola secondaria di II grado) presso il Liceo Artistico Fabrizio De Andrè di Tempio Pausania per esaurimento graduatorie degli aspiranti a supplenza in qualità di docente di scuola secondaria di secondo grado (c.d. MAD), prestando il servizio sulla cdc AI55 senza titolo;
- dal 12/11/2020 al 31/08/2021 per l'insegnamento di AI55 (strumento musicale nella scuola secondaria di II grado) presso il Liceo Artistico Fabrizio De Andrè di Tempio Pausania per esaurimento graduatorie degli aspiranti a supplenza in qualità di docente di scuola secondaria di secondo grado (c.d. MAD), prestando anche, in tale caso, il servizio sulla cdc AI55 senza titolo;
- dal 29/10/2021 al 16/01/2022, dal 17/01/2022 al 15/02/2022 e dal 16/02/2022 al 30/04/2022 e dal 02/05/2022 al 31/05/2022 e dal 01/06/2022 al 08/06/2022 e dal 09/06/2022 al 29/06/2022, per l'insegnamento di AI56 senza possesso del titolo (cfr. Doc. 1).

Orbene, a parere dell'Amministrazione convenuta, i periodi prestati senza il possesso del titolo di studio richiesto non sono utili alla maturazione del diritto fatto valere dal ricorrente.

Le scuole ricorrono all'istituto delle MAD soltanto nei casi in cui si esauriscano le graduatorie provinciali per le supplenze e le relative graduatorie di istituto degli aspiranti in possesso di idoneo titolo di studio, in relazione alla oggettiva necessità di far fronte, con riferimento al singolo istituto scolastico, alla copertura dei posti di insegnamento che risultino effettivamente vacanti.

Ebbene, le sezioni dedicate alle classi di concorso AI56 e AI55, così come individuate nell'allegato A del DM 259/2017 concernente la revisione e l'aggiornamento della tipologia delle classi di concorso per l'accesso ai ruoli del personale docente della scuola secondaria di primo e secondo grado, che ivi si riportano per estratto ai fini di una immediata comparazione, non menzionano il diploma di primo livello in batteria e jazz quale titolo idoneo all'insegnamento nelle predette classi di concorso e specificatamente (Doc. 10 e 11):

Trav. La Crucca n. 1 – Loc. Balinca 07100 Sassari
– C.F.: 80003220904 – Codice Ipa: m_pi
E-MAIL: usp.ss@istruzione.it – PEC: uspss@postacert.istruzione.it - Sito Web: www.uspss.it
Codici per la fatturazione elettronica: contabilità generale TFPZ48 – contabilità ordinaria 9PZ6JS





Ministero dell'Istruzione e del merito
Ufficio Scolastico Regionale per la Sardegna
UFFICIO VI – Ambito territoriale per la provincia di Sassari

PRECEDENTI CLASSI DI CONCORSO					
Codice	Denominazione	Titoli di accesso DM 39/1998 (Vecchio ordinamento)	Titoli di accesso DM 22/2005 (lauree specialistiche e integrazione vecchio ordinamento)	Titoli di accesso Lauree magistrali DM 270/2004 Diplomi accademici di II livello	Note
A-56 ex 77/A	Strumento musicale nella scuola secondaria di I grado Strumento musicale nella scuola media	Qualsiasi diploma di Conservatorio del vecchio ordinamento relativo ad uno degli strumenti previsti nella scuola media a indirizzo musicale (Flauto; Oboe; Clarinetto; Saxofono; Fagotto; Corno; Tromba; Arpa; Chitarra; Strumenti a percussione; Pianoforte; Violino; Violoncello; Fisarmonica)		Diploma di secondo livello relativo ad uno degli strumenti sottoelencati: Flauto; Oboe; Clarinetto; Saxofono; Fagotto; Corno; Tromba; Arpa; Chitarra; Strumenti a percussione; Pianoforte; Violino; Violoncello; Fisarmonica DA-Biblioteconomia e filologia moderna (1) DA-Biblioteconomia e bibliografia musicale (1) DA-Canto (1) DA-Composizione (1) DA-Composizione audiovisiva e sound design (1) DA-Composizione e arrangiamento jazz (1) DA-Composizione per orchestra di fiati (1) DA-Didattica della musica e dello strumento (1) DA-Direzione di coro e composizione corale (1) DA-Direzione d'orchestra (1) DA-Direzione per orchestra di fiati (1) DA-Discipline compositive (1) DA-Discipline didattiche (1) DA-Discipline d'insieme (1) DA-Discipline esecutive (1) DA-Discipline etniche (1) DA-Discipline informatico- musicali (1) DA-Discipline letterarie (1)	(1) purché congiunto a diploma di conservatorio o accademico di 1° livello per uno degli strumenti musicali previsti nella scuola secondaria di I grado

Trav. La Crucca n. 1 – Loc. Balinca 07100 Sassari
– C.F.: 80003220904 – Codice Ipa: m_pi
E-MAIL: usp.ss@istruzione.it – PEC: uspss@postacert.istruzione.it - Sito Web: www.uspss.it
Codici per la fatturazione elettronica: contabilità generale TFPZ48 – contabilità ordinaria 9PZ6JS





Ministero dell'Istruzione e del merito
Ufficio Scolastico Regionale per la Sardegna
UFFICIO VI – Ambito territoriale per la provincia di Sassari

PRECEDENTI CLASSI DI CONCORSO					
Codice	Denominazione	Titoli di accesso DM 39/1998 (Vecchio ordinamento)	Titoli di accesso DM 22/2005 (lauree specialistiche e integrazione vecchio ordinamento)	Titoli di accesso Lauree magistrali DM 270/2004 Diplomi accademici di II livello	Note
A- 55 NUOVA (b)	Strumento musicale negli istituti di istruzione secondaria di II grado (a)	Diploma di: Canto; Composizione; Composizione polifonica vocale; Nuova didattica della composizione; Didattica della musica; Direzione di orchestra; Musica corale e direzione del coro; Musica elettronica; Musica sacra; Musica vocale da camera; Prepolifonia; Strumentazione per banda; Jazz; Strumenti a corda, ad arco, a fiato, a percussione, a tastiera		DA-Biblioteconomia e filologia moderna DA-Biblioteconomia e bibliografia musicale DA-Canto DA-Composizione DA-Composizione audiovisiva e sound design DA-Composizione e arrangiamento jazz DA-Composizione per orchestra di fiati DA-Didattica della musica e dello strumento DA-Direzione di coro e composizione corale DA-Direzione d'orchestra DA-Direzione per orchestra di fiati DA-Discipline compositive DA-Discipline didattiche DA-Discipline d'insieme DA-Discipline esecutive DA-Discipline etniche DA-Discipline informaticomusicali DA-Discipline letterarie DA-Discipline musicali DA-Discipline musicologiche DA-Discipline orchestrali DA-Discipline teorico pratiche DA-Discipline musico terapeutiche DA-Discipline relative al canto, DA-Discipline relative alla	(a) Per detto insegnamento è sempre richiesto il possesso del diploma di conservatorio o accademico di 1° livello relativo allo specifico strumento. (b) Fino a quando non entreranno a regime gli specifici percorsi abilitanti, e comunque non oltre l'anno accademico 2018/2019, ha titolo di accesso il docente abilitato nella ex classe di concorso A031 o A032 o A077 in possesso del diploma di conservatorio nello specifico strumento (ivi compreso il canto), purché congiunto a diploma di istruzione secondaria di secondo grado

				direzione DA-Discipline relative alla musica sacra DA-Discipline relative alla rappresentazione scenica musicale DA-Discipline storiche DA-Discipline tecnologico-compositive DA-Discipline tecnologico-elettroacustiche DA-Discipline tecnologico-interpretative DA-Discipline tecnologico-multimediale DA-Discipline teorico-analitiche DA-Discipline teorico applicative DA-Formazione orchestrale DA-Jazz DA-Maestro al cembalo DA-Maestro collaboratore DA-Maestro sostituto e korrepetitor DA-Management musicale DA-Management dell'impresa culturale e dello spettacolo DA-Musica antica DA-Musica applicata DA-Musica da camera DA-Musica elettronica DA-Musica e nuove tecnologie DA-Musica jazz DA-Musica popolare DA-Musica, scienza e tecnologia del suono DA-Musica vocale da camera DA-Musiche tradizionali DA-Musicoterapia DA-Sound design e musica per il cinema DA-Strumentazione e composizione per orchestra di fiati	*****
--	--	--	--	---	-------





Ministero dell'Istruzione e del merito
Ufficio Scolastico Regionale per la Sardegna
UFFICIO VI – Ambito territoriale per la provincia di Sassari

All'aggiornamento delle graduatorie nel 2024, il ricorrente potrà eventualmente far valere tutto il servizio prestato qualora all'atto della partecipazione lo stesso sia in possesso del titolo di studio richiesto per l'accesso nella cdc AI55, AI56 e A03.

Diversamente, potrà essere valorizzato esclusivamente il servizio prestato su A030, graduatoria nella quale il ricorrente risulta utilmente inserito.

Alla luce di tali considerazioni, il ricorso appare infondato.

* * * *

4. Sullo stato della giurisprudenza in tema di servizio prestato di fatto e non di diritto. Sulla riconduzione della supplenza prestata dal ricorrente quale servizio di fatto.

L'invalidità totale del titolo di studio, utilizzato dal ricorrente per il conseguimento del punteggio, determina l'impossibilità di valutare positivamente gli anni scolastici di insegnamento prestato senza valido titolo.

Sul punto, si consideri l'insegnamento giurisprudenziale secondo cui per effetto dell'avvenuto annullamento dell'atto di nomina, il servizio precedentemente prestato non può avere altra qualificazione se non quella di servizio di fatto che – in quanto tale – non è valutabile tra i titoli di servizio, essendo il rapporto di pubblico impiego **regolato unicamente da validi atti formali assunti dall'amministrazione** (cfr. Cons. di Stato, sez. V, 30.12.1998, n. 1958), **e peraltro lo svolgimento del servizio non fondato su un valido titolo non è valutabile ai fini della carriera** (cfr. Cons. di Stato, sez. VI, 8.4.2002, n. 1887), **né considerabile in una successiva procedura selettiva** (cfr. Tar Campania Napoli, sez. VIII, 14.3.2011 n. 1463), posto che l'annullamento intervenuto con effetti retroattivi travolge l'atto annullato come se non fosse mai stato emanato, e che gli effetti da esso prodotti vengono, del pari, eliminati *ex tunc*, fatta salva - a tutela del lavoratore - l'applicazione degli artt. 2126 e 2129 del cod. civ. ed il conseguente diritto al trattamento economico e previdenziale (Cfr. Cons. di Stato, sez. III, 2.5.2014, n. 2285), aspetto quest'ultimo non contestato, avendo l'interessata percepito quanto dovuto dall'amministrazione per quel servizio (cfr. T.A.R. Trento, sez. I, 23/08/2016, n. 325).

Per il Giudice Amministrativo, la previsione di cui all'art. 2126 del codice civile secondo cui “la nullità o l'annullamento del contratto di lavoro non produce effetto per il periodo in cui il rapporto ha avuto esecuzione”, *“tutela il contenuto economico e previdenziale del rapporto di fatto,*

Trav. La Crucca n. 1 – Loc. Balinca 07100 Sassari
– C.F.: 80003220904 – Codice Ipa: m_pi
E-MAIL: usp.ss@istruzione.it – PEC: usps@postacert.istruzione.it - Sito Web: www.uspss.it
Codici per la fatturazione elettronica: contabilità generale TFPZ48 – contabilità ordinaria 9PZ6JS





Ministero dell'Istruzione e del merito
Ufficio Scolastico Regionale per la Sardegna
UFFICIO VI – Ambito territoriale per la provincia di Sassari

mentre non attribuisce rilevanza giuridica al suo svolgimento anche in funzione degli ulteriori sviluppi di carriera. **Pertanto, deve essere ritenuta la non rilevanza del servizio svolto senza titolo.**” (Consiglio di Stato, sez. VI, n. 2172/2022, n. 7604/2009, n. 1887/2001, n. 4134/2001).

Tale orientamento giurisprudenziale muove dal principio fondamentale secondo cui, affinché un servizio venga valutato positivamente, è necessario che sia stato svolto con il possesso del **prescritto titolo di studio** richiesto per insegnare una certa classe di concorso\tipologia di posto.

Diversamente, si considera servizio senza titolo quello che è stato svolto **senza il possesso del titolo di studio** richiesto dalla normativa vigente.

In generale, il **servizio senza titolo non è valutabile giuridicamente** anche sulla scorta della disciplina specifica in materia. La nota ministeriale 1290 del 22 Luglio 2020, infatti, ha chiarito che:

*“Il servizio prestato nel corso degli anni senza titolo di studio di accesso è **valido ai fini della valutazione del servizio se e solo se il suddetto titolo di accesso è in possesso dell'aspirante al momento di presentazione della domanda**”* (cfr. Doc. 9).

Ne deriva che il servizio senza titolo sarà valutabile solo a condizione che l'aspirante possieda il titolo di accesso alla classe di concorso che ha insegnato senza titolo, **al momento della presentazione della domanda** di partecipazione alle graduatorie.

Di converso, il servizio senza titolo non sarà invece valutabile se il docente non possiede all'atto della presentazione della domanda il titolo di studio che consente di insegnare la classe di concorso in questione.

Tale dato appare dirimente laddove si consideri che il servizio prestato senza titolo dal supplente non può essere valorizzato per l'attribuzione del punteggio aggiuntivo neppure per l'inserimento nelle graduatorie provinciali per le supplenze di cui all'OM 112/2022.

Nessun punteggio di servizio può, pertanto, essere legittimamente riconosciuto al ricorrente per il periodo in cui egli ha prestato l'attività lavorativa in forza del titolo invalido.

* * * *

Tutto ciò premesso e considerato, si conclude affinché l'Ecc.mo Tribunale adito voglia accogliere le seguenti conclusioni:

Trav. La Crucca n. 1 – Loc. Baldinca 07100 Sassari
– C.F.: 80003220904 – Codice Ipa: m_pi
E-MAIL: usp.ss@istruzione.it – PEC: usps@postacert.istruzione.it - Sito Web: www.uspss.it
Codici per la fatturazione elettronica: contabilità generale TFPZ48 – contabilità ordinaria 9PZ6JS





Ministero dell'Istruzione e del merito
Ufficio Scolastico Regionale per la Sardegna
UFFICIO VI – Ambito territoriale per la provincia di Sassari

In via preliminare:

- Dichiarare la carenza del contraddittorio e per gli effetti ordinarne l'integrazione;

In via principale e nel merito:

- *Contrariis reiectis*;
- Rigettare il ricorso *ex art.* 414 c.p.c.;
- Disporre, in ogni caso, il rimborso delle spese processuali all'Amministrazione che si è difesa con propri dipendenti *ex art.* 152 bis c.p.c.

Si offre in produzione:

- Doc. 1 certificato servizi Brozzu;
- Doc. 2 domanda partecipazione GPS;
- Doc. 3 decreto esclusione AI55 Liceo Azuni Sassari;
- Doc. 4 decreto esclusione AI56 IC Tola Sassari;
- Doc. 5 decreto rettifica punteggio Diaz Olbia;
- Doc. 6 decreto annullamento individuazione USP Sassari;
- Doc. 7 OM 112/2022;
- Doc. 8 tabella valutazione titoli;
- Doc. 9 nota ministeriale 1290/2020;
- Doc. 10 estratto cdc AI55;
- Doc. 11 estratto cdc AI56;
- Doc. 12 Consiglio di Stato 2172/2022.

Salvis iuribus.

Sassari, 03.11.2023

Dott.ssa Angela Demuru

Dirigente Scolastico Prof. Francesco Scanu

Dott. Fabio Bonavitacola

Dott.ssa Mirella Murgia

Trav. La Crucca n. 1 – Loc. Balinca 07100 Sassari

– C.F.: 80003220904 – Codice Ipa: m_pi

E-MAIL: usp.ss@istruzione.it – PEC: uspss@postacert.istruzione.it - Sito Web: www.uspss.it

Codici per la fatturazione elettronica: contabilità generale TFPZ48 – contabilità ordinaria 9PZ6JS

