

N. ____/____ REG.PROV.PRES.
N. 05422/2022 REG.RIC.



R E P U B B L I C A I T A L I A N A

Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio

(Sezione Terza Bis)

Il Presidente

ha pronunciato il presente

DECRETO

sul ricorso numero di registro generale 5422 del 2022, integrato da motivi aggiunti, proposto da

Carolina Meanti, rappresentato e difeso dagli avvocati Benedetta Bertolini, Francesco Mazzoni, Antonio De Prata, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia e domicilio eletto presso lo studio Francesco Mazzoni in Parma, borgo Antini, 3;

contro

Ministero dell'Istruzione, in persona del legale rappresentante pro tempore, rappresentato e difeso dall'Avvocatura Generale dello Stato, domiciliataria ex lege in Roma, via dei Portoghesi, 12;

Ufficio Scolastico Regionale per la Toscana, non costituito in giudizio;

nei confronti

Giovanna Maria Iovino, Giada Innocenti, Giovanna Meacci, Alessandra Iazzetta, non costituiti in giudizio;

per l'annullamento

Per quanto riguarda il ricorso introduttivo:

Prove suppletive causa covid

Per quanto riguarda i motivi aggiunti presentati da Meanti Carolina il 13/2/2023:
per l'annullamento

- del Decreto del Direttore Generale dell'Ufficio Scolastico Regionale per la Toscana n. 1404 del 05/12/2022, pubblicato in pari data, con il quale è stata approvata la graduatoria finale di merito per la classe di concorso AB24 “Lingue e culture straniere scuola II grado – INGLESE” per la regione Toscana della procedura di cui al concorso ordinario, per titoli ed esami, finalizzato al reclutamento del personale docente per i posti comuni e di sostegno della scuola secondaria di I e di II grado di cui al D.D. 499/2020, come modificato dal D.D. 23/2022;

- della graduatoria regionale di merito per la classe di concorso AB24 “Lingue e culture straniere scuola II grado – INGLESE” per la regione Toscana, della procedura di cui al concorso ordinario, per titoli ed esami, finalizzato al reclutamento del personale docente per i posti comuni e di sostegno della scuola secondaria di I e di II grado di cui al D.D. 499/2020, come modificato dal D.D. 23/2022, allegata al medesimo Decreto del Direttore Generale dell'Ufficio Scolastico Regionale per la Toscana n. 1404 del 05/12/2022, pubblicato in pari data;

- ove occorra, del Decreto del Direttore Generale dell'Ufficio Scolastico Regionale per la Toscana n. 15 del 16/01/2023, con il quale è stata rettificata la graduatoria finale di merito per la classe di concorso AB24;

- ove occorra, della graduatoria finale di merito allegata al Decreto del Direttore Generale dell'Ufficio Scolastico Regionale per la Toscana n. 15 del 16/01/2023, con il quale è stata rettificata la graduatoria finale di merito per la classe di concorso AB24;

nonché ove occorra e nei limiti di interesse della ricorrente

- del Decreto del Direttore Generale dell'Ufficio Scolastico Regionale per la Toscana n. 238 del 11/05/2022, con il quale è stata costituita la commissione giudicatrice del concorso ordinario, per titoli ed esami, per il reclutamento del personale docente della scuola secondaria per l'insegnamento della classe di concorso AB24 - Lingue e culture straniere negli istituti di istruzione di II grado (Inglese);

- dell'avviso pubblico del 13/05/2022, con il quale è stata data comunicazione della data nella quale sarebbe stata estratta la lettera alfabetica relativa alla predisposizione del calendario per le prove orali per la classe di concorso AB24;

- dell'avviso pubblico del 07/06/2022, con il quale è stata data comunicazione che per la calendarizzazione delle prove orali del concorso ordinario - D.D. 499/2020 e ss.mm.ii. – per la classe di concorso AB24 la lettera estratta è la “H”;

- del calendario delle prove orali per la classe di concorso AB24 di cui all'avviso pubblico dell'Ufficio Scolastico Regionale per la Toscana n. 7476 del 17/06/2022 e dei relativi allegati;

- dell'avviso pubblico del 20/06/2022, con il quale è stata data comunicazione della rettifica del calendario delle prove orali per la classe di concorso AB24 e del relativo allegato;

- dell'avviso pubblico del 08/09/2022, con il quale è stato ulteriormente integrato il calendario delle prove orali per la classe di concorso AB24 e del relativo allegato;

- del Decreto del Direttore Generale dell'Ufficio Scolastico Regionale per la Toscana n. 905 del 08/09/2022, con il quale è stata sostituito un membro della commissione la commissione giudicatrice del concorso ordinario, per titoli ed esami, per il reclutamento del personale docente della scuola secondaria per l'insegnamento della classe di concorso AB24 - Lingue e culture straniere negli istituti di istruzione di II grado (Inglese);

nel ricorso promosso per l'annullamento

previa sospensione dell'efficacia

- del calendario delle prove scritte per il concorso ordinario, per titoli ed esami, finalizzato al reclutamento del personale docente per i posti comuni e di sostegno della scuola secondaria di I e di II grado di cui al D.D. 499/2020, come modificato dal D.D. 23/2022, a partire dal giorno 14 marzo 2022 al giorno 13 aprile 2022, emanato con nota Dirigenziale n. 7707 del 23 febbraio 2022 e pubblicato sul sito istituzionale dell'Amministrazione;
- dell'avviso di convocazione di cui alla nota dirigenziale dell'Ufficio Scolastico Regionale per la Toscana n. 2531 del 03/03/2022, con cui venivano comunicate le sedi di esame per la prova scritta del concorso ordinario, per titoli ed esami, finalizzato al reclutamento del personale docente per i posti comuni e di sostegno della scuola secondaria di I e di II grado di cui al D.D. 499/2020, come modificato dal D.D. 23/2022, per il giorno 16 marzo 2022, per la classe di concorso AB24, pubblicato sul sito istituzionale dell'Amministrazione, nella parte in cui dispone, in particolare, che “ai sensi dell'art. 4, comma 2, del D.D. n. 23 del 5 gennaio 2022, ‘la mancata presentazione nel giorno , luogo e ora stabiliti, ancorché dovuta a caso fortuito o a causa di forza maggiore, comporta l'esclusione dalla procedura”;
- ove occorra e nei limiti di interesse della ricorrente, del precedente avviso di convocazione di cui alla nota Dirigenziale dell'Ufficio Scolastico Regionale per la Toscana n. 2495 del 02/03/2022;
- dell'avviso di convocazione di cui alla nota dirigenziale dell'Ufficio Scolastico Regionale per la Toscana n. 2582 del 03/03/2022, con cui venivano comunicate le sedi di esame per la prova scritta del concorso ordinario, per titoli ed esami, finalizzato al reclutamento del personale docente per i posti comuni e di sostegno della scuola secondaria di I e di II grado di cui al D.D. 499/2020, come modificato dal D.D. 23/2022, per il giorno 18 marzo 2022, per la classe di concorso AB25, pubblicato sul sito istituzionale dell'Amministrazione, nella parte in cui dispone, in particolare, che “ai sensi dell'art. 4, comma 2, del D.D. n. 23 del 5 gennaio 2022, ‘la

mancata presentazione nel giorno , luogo e ora stabiliti, ancorché dovuta a caso fortuito o a causa di forza maggiore, comporta l'esclusione dalla procedura”;

- dei relativi elenchi predisposti dall'Ufficio Scolastico Regionale per la Toscana, contenenti l'individuazione delle sedi di svolgimento della prova concorsuale e il relativo abbinamento dei candidati alle aule per ciascuna data d'esame in relazione alle classi concorsuali AB24 e AB25, per le quali concorre la ricorrente, entrambi pubblicati sul sito istituzionale dell'Amministrazione;

- del Decreto del Capo Dipartimento del Ministero dell'Istruzione, Dipartimento per il sistema educativo di istruzione e formazione, del 21 aprile 2020, n. 499, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale, IV Serie Speciale Concorsi ed Esami, n. 34 del 28/04/2020, recante “concorso ordinario, per titoli ed esami, finalizzato al reclutamento del personale docente per posti comuni e di sostegno nella scuola secondaria di primo e secondo grado”, nella parte in cui, all'art. 11, comma 4, rubricato “Diario e sede di svolgimento delle prove d'esame”, dispone che “la mancata presentazione nel giorno, ora e sede stabiliti, ancorché dovuta a caso fortuito o a causa di forza maggiore comporta l'esclusione dalla procedura concorsuale”, non prevedendo la possibilità di fissare una sessione suppletiva in favore di candidati impossibilitati a presentarsi siccome collocati in isolamento fiduciario ovvero in quarantena, in applicazione delle vigenti misure sanitarie di prevenzione epidemiologica (COVID-19);

- del Decreto Dipartimentale del Ministero dell'Istruzione del 5 gennaio 2022, n. 23, recante “Disposizioni modificative al decreto 21 aprile 2020, n. 499, recante: «Concorso ordinario, per titoli ed esami, finalizzato al reclutamento del personale docente per posti comuni e di sostegno nella scuola secondaria di primo e secondo grado», ai sensi dell'articolo 59, comma 11, del decreto-legge 25 maggio 2021, n. 73, convertito con modificazioni dalla legge 23 luglio 2021, n. 106”, nella parte in cui, all'art. 4, comma 2, rubricato “Diario e sede di svolgimento della prova d'esame” dispone che “la mancata presentazione nel giorno, ora e sede stabiliti, ancorché' dovuta a caso fortuito o a causa di forza maggiore comporta l'esclusione

dalla procedura concorsuale”, non prevedendo la possibilità di fissare una sessione suppletiva in favore di candidati impossibilitati a presentarsi siccome collocati in isolamento fiduciario ovvero in quarantena, in applicazione delle vigenti misure sanitarie di prevenzione epidemiologica (COVID-19);

- ove occorra e nei limiti di interesse della ricorrente, del Decreto del Capo Dipartimento per il sistema educativo di istruzione e di formazione del 3 giugno 2020 n. 649, nelle parti ritenute lesive per la ricorrente;

- ove occorra e nei limiti di interesse della ricorrente, del Decreto del Capo Dipartimento per il sistema educativo di istruzione e di formazione del 1 luglio 2020 n. 749, nelle parti ritenute lesive per la ricorrente;

- ove occorra, dell'eventuale sconosciuto provvedimento con il quale è stata comminata alla ricorrente l'esclusione dalla procedura concorsuale in questione;

- nonché di ogni altro atto presupposto, connesso, conseguente e consequenziale in quanto lesivo del diritto della ricorrente alla partecipazione alla procedura in parola, comprese le istituende prove e la istituenda graduatoria finale;

- con espressa riserva di impugnare, nel momento in cui saranno pubblicate e conosciute dalla ricorrente, le graduatorie di competenza dell'Ufficio Scolastico Regionale della Toscana relative alle classi di concorso AB24 e AB25, per le quali concorre l'odierna ricorrente, nonché i provvedimenti di approvazione delle graduatorie medesime,

previa declaratoria, anche in via cautelare

del diritto della ricorrente, che si trovava nella materiale e giuridica impossibilità di presentarsi alle prove scritte alle quali era stata convocata poiché sottoposta a provvedimenti restrittivi emanati in ossequio alla “normativa covid”, ad essere ammessa allo svolgimento della istituenda prova suppletiva del concorso ordinario in parola, per le classi di concorso AB24 e AB25;

nonché per l'accertamento, anche in via autonoma

ex artt. 31 e 117 c.p.a., dell'obbligo di provvedere (e, conseguentemente,

dell'illegittimità del silenzio serbato dall'Amministrazione convenuta) sull'istanza presentata dalla ricorrente, la quale, comunicando la propria impossibilità a presentarsi alle prove a causa di un provvedimento restrittivo da covid-19 ha chiesto di essere ammessa allo svolgimento della prova scritta suppletiva del concorso ordinario indetto con Decreto Direttoriale n. 499/2020 del Ministero dell'Istruzione;

e in ogni caso per l'accertamento

del diritto della ricorrente a sostenere la prova scritta del concorso ordinario indetto con Decreto Direttoriale n. 499/2020 del Ministero dell'Istruzione poiché nell'assoluta impossibilità materiale e giuridica di prendere parte alla prova scritta nella data di convocazione fissata dal Ministero dell'Istruzione per causa di forza maggiore, in quanto sottoposta a misure connesse alla positività al virus Covid-19; e per la condanna dell'Amministrazione Resistente alla convocazione della ricorrente a un'idonea prova suppletiva, relativa al concorso ordinario indetto con Decreto del Capo Dipartimento n. 499/2020 del Ministero dell'Istruzione.

Visti il ricorso, i motivi aggiunti e i relativi allegati;

Ritenuto che è necessario procedere all'integrazione del contraddittorio mediante notifica per pubblici proclami;

Visto l'elevato numero delle parti interessate;

Ritenuto che occorra, pertanto, ai sensi degli artt. 27, comma 2, e 49 cpa, autorizzare l'integrazione del contraddittorio nei confronti di tutti i controinteressati mediante notifica per pubblici proclami sul sito web dell'amministrazione, con le modalità indicate con l'ordinanza n. 836 del 2019 del Tar del Lazio;

P.Q.M.

Dispone l'integrazione del contraddittorio tramite notificazione per "pubblici proclami", nei sensi e termini di cui in motivazione.

Il presente decreto sarà eseguito dall'Amministrazione ed è depositato presso la

Segreteria del Tribunale che provvederà a darne comunicazione alle parti.

Così deciso in Roma il giorno 16 febbraio 2023.

Il Presidente
Giuseppe Sapone

IL SEGRETARIO