

TRIBUNALE CIVILE DI CATANIA
SEZ. LAVORO

RICORSO EX. ART. 414 C.P.C.

Per la Sig.ra Santalucia Rosanna nata a Etten-Leur (NL) il 02/08/1980 e residente in Siculiana C/da Cantamatino, n. 8, cap 92010, c.f. SNTRNN80M42Z126V, docente titolare presso I.C. “Livio Tempesta” di Catania, rappresentata e difesa, giusta procura in calce, dall’Avv. Fabio Fanara (C.F. FNRFB86P06G273D) del foro di Agrigento, ed elettivamente domiciliata presso lo studio del difensore sito ad Agrigento, viale Leonardo Sciascia, n. 31, si indica per tutte le comunicazione e notifiche la pec: fabiofanara@pec.it – fax: 0922/419627.

Ricorrente

CONTRO

MIUR – MINISTERO DELL’ISTRUZIONE, UNIVERSITA’ E RICERCA, in persona del Ministro pro-tempore

AMBITO TERRITORIALE DELLA PROVINCIA DI AGRIGENTO, in persona del Dirigente pro-tempore

UFFICIO SCOLASTICO REGIONALE SICILIA, in persona del Dirigente pro-tempore

TUTTI domiciliati *ex lege* presso l’Avvocatura Distrettuale dello Stato di Catania, pec: ads.ct@mailcert.avvocaturastato.it

resistente



FATTO

Nell'anno scolastico 2021/22 dal prospetto delle immissioni in ruolo nella classe di concorso AG56 "Strumento musicale nella scuola secondaria di I grado (Flauto)" per la regione Sicilia, venivano individuati 31 posti da attribuire in ruolo.

Tutti i 31 posti venivano attribuiti alla graduatoria di merito regionale non essendo prenti altri nominati nelle graduatorie Gae, iniziando dalla docente Cracolici, prima in graduatoria, ma rinunciataria, sino alla 32 ed ultimo in graduatoria docente Di Pasquale.

Nella graduatoria GAE della provincia di Agrigento per la Classe AG56 non risulta presente alcun nominativo per cui tutti i posti venivano attribuiti alla graduatoria di merito ed alla fine delle procedure di immissione in ruolo anche la graduatoria concorsuale dell'AG56 risulta esaurita; nello specifico, dei 31 posti da attribuire in ruolo, 10 posti venivano assegnati alla provincia di Agrigento ed il decimo di tali posti veniva attribuito alla docente Giannone Monica.

La decima immessa in ruolo nella provincia di Agrigento, Giannone Monica, veniva assegnata all'I.C. Rita Levi Montalcini (AG); la docente Giannone subito dopo aver preso servizio rassegnava la sua rinuncia, lasciando libero il posto (vedi allegato n. 1).

La mia assistita si trovava al primo posto nella graduatoria GPS I fascia della provincia di Agrigento per la classe di concorso AG56 (allegato n.2) e quindi sarebbe stata la prima chiamata a seguito della rinuncia della docente Giannone.

La mia assistita aveva provveduto nella fase di scelta delle sedi, come previsto dalla circolare Miur n. 25089 del 06/08/2021, per la classe di concorso AG56 ad indicare la propria disponibilità per l'intero comune di Agrigento (allegato n. 3) e quindi ove si fossero effettuate correttamente le operazioni di immissioni in ruolo sarebbe stata la prima chiamata per la copertura del posto lasciato libero dalla Giannone.



Si fa inoltre presente che la mia assistita, in data 05/05/2022 aveva provveduto a mezzo pec a far pervenire all'USR Sicilia la richiesta di rettifica ed immissione in ruolo senza alcuna risposta (allegato n. 4), a tale richiesta sono seguite un tentativo di conciliazione (allegato n. 5) ed una lettera di diffida (allegato n. 6) a tutte queste richieste l'amministrazione scolastica non ha mai dato nessuna risposta.

In base a quanto esposto si procede al presente ricorso in base alle seguenti ragioni di

DIRITTO

A) VIOLAZIONE DEL DECRETO LEGGE 73/2021, ART. 59, COMMA 4, ILLEGITTIMITÀ E ILLOGICITÀ DELLA CONDOTTA AMMINISTRATIVA. VIOLAZIONE DEL PRINCIPIO DI MERITO SU BASE DEL PUNTEGGIO. PRINCIPIO IMPARZIALITÀ E BUON ANDAMENTO ART. 97 COST.

Nello specifico con l'approvazione del Decreto Sostegni Bis (Decreto Legge 73/2021), art. 59, commi 4 e ss, è stato definitivamente sancito – con riferimento all'anno scolastico 2021/2022 ed “in via straordinaria” – l'avvio di una nuova fase di reclutamento sui posti comuni e di sostegno, vacanti e disponibili, che sarebbero residuati dopo le precedenti immissioni in ruolo. Nello specifico, *“sono assegnati con contratto a tempo determinato, nel limite dell'autorizzazione di cui al comma 1 del presente articolo, ai docenti che sono iscritti nella prima fascia delle graduatorie provinciali per le supplenze – oltre ad essere inseriti in prima fascia GPS, per i docenti di posto comune, è altresì richiesto che abbiano svolto su posto comune, entro l'anno scolastico 2020/2021, almeno tre annualità di servizio, anche non consecutive, negli ultimi dieci anni scolastici oltre quello in corso, nelle istituzioni scolastiche statali”*

Tale contratto a tempo determinato verrà a tramutarsi in contratto a tempo indeterminato a seguito di un percorso di formazione e prova secondo quanto stabilito dai relativi regolamenti.



Tutti questi requisiti erano posseduti dalla mia assistita, che aveva specificamente scelto per la classe di concorso AG56 il comune di Agrigento, per tali ragioni avrebbe dovuto essere individuata quale nominata per l'immissione in ruolo per la cattedra resasi libera a seguito di rinuncia presso l'I.C. Rita Levi Montalcini di Agrigento.

Il meccanismo di assunzioni, in base a quanto disposto nel Decreto Sostegni Bis (Decreto Legge 73/2021), art. 59, commi 4 e ss e come applicato da tutti gli Uffici Scolastici Provinciali (vedi di seguito) opera in caso di posti vacanti da immettere in ruolo ove non siano presenti nominativi dalla GAE provinciale o da Graduatorie di concorso regionali, nel caso in esame il posto resosi libero in data 8 settembre, quindi ben prima dell'inizio delle lezioni, era stato attribuito all'ultima persona in graduatoria e quindi una volta che la stessa ha rinunciato sarebbe dovuto andare per scorrimento alla prima nella graduatoria di I fascia GPS, ovvero la mia assistita.

Si fa presente che dal mese di settembre sino a quello di marzo 2022, sia l'Ufficio Scolastico Regionale, sia l'Ufficio Scolastico di Agrigento hanno provveduto alle procedure di immissione in ruolo in surroga a copertura dei posti rimasti vacanti e che andavano assegnati in ruolo. A mero titolo esemplificativo si faccia riferimento agli allegati n. 7 e n. 8.

Tali procedure di immissione in ruolo in surroga hanno riguardato varie classi di concorso e non anche la classe AG56 ove la mia assistita in quanto prima in graduatoria di prima fascia provincia di Ag. ed essendo esaurite sia le graduatorie GAE per la stessa provincia che quelle delle procedure concorsuali su base regionale (allegato n. 9), avrebbe avuto diritto alla chiamata per l'immissione in ruolo.

A riprova della necessità di dover attribuire il posto resosi vacante alle immisisoni in ruolo sulla base della procedura di cui all'art. 59 si richiamano, in via esemplificativa:

- nota Ufficio Scolastico di Bologna n. .0012375.01-09-2021 nella quale si indica che *“VISTO le rinunce alle nomine effettuate VISTO il contingente per le*



nomine su posto sostegno – ADSS... DISPONE L'assegnazione delle sedi rimaste disponibili ai candidati che hanno presentato istanza di partecipazione alle nomine ex art. 59 IV comma d.l. 73/2021" (allegato n. 10)

- Decreto dell'USP di Cosenza che prevede *"CONSIDERATE le disponibilità sopraggiunte in virtù delle suddette rinunce RITENUTO di dover, parzialmente, procedere alle predette operazioni assunzionali al di fuori della procedura informatizzata; DISPONE Art. 1. Con decorrenza giuridica 1° settembre 2021 ed economica dalla data di effettiva presa di servizio, sono individuati in fase di surroga quali destinatari di contratto a tempo determinato ai sensi dell'art. 59, c. 4 del D.L. del 25 Maggio 2021, convertito con modificazioni dalla L. del 23 Luglio 2021, n. 106, gli aspiranti a nomina inclusi nelle GPS I fascia ed elenchi aggiuntivi, di cui agli allegati elenchi, sulla rispettiva classe di concorso o tipologia di posto, nella provincia di Cosenza."* (allegato n. 11).
- Decreto Surroghe 4846.30-08-2021 nel quale l'Ufficio Scolastico di Campobasso indica in modo chiaro che a seguito di rinuncia dell'incarico del docente *"CONSIDERATO di non dover procedere al rifacimento delle operazioni come previsto nella nota DGPER n° 25089 del 06/08/2021; RITENUTO di dover annullare l'individuazione del suddetto aspirante e procedere all'individuazione per scorrimento di graduatoria, qualora ancora capiente, di nuovi aspiranti nei limiti del contingente provinciale assegnato ai fini della procedura di cui al sopra citato art. 59"* (allegato n. 12);

Ove l'operato dei vari uffici scolastici in applicazione della normativa come sopra richiamata non fosse sufficiente al fine di comprovare l'illegittimità dell'operato dell'Ufficio Scolastico di Agrigento nel non aver provveduto allo scorrimento della graduatoria e la nomina in surroga a seguito di rinuncia della docente precedentemente messa in ruolo, possiamo – ulteriormente- rifarci alla nota operativa diramata dall'Ufficio Scolastico Regionale della Calabria (allegato n. 13) intitolata "Nomine in ruolo personale docente da GM e da GAE a.s. 2021/2022" nella quale si dice



espressamente che “I posti assegnati d’ufficio e successivamente rinunciati (previa acquisizione agli atti d’ufficio) saranno considerati nuove disponibilità e, per l’effetto, oggetto di una nuova Fase di assegnazione per surroga a partire dal primo degli aspiranti non individuati.”

In conclusione, secondo le norme riportate, come riprovato dalle note e decreti degli altri uffici scolastici, ai fini della procedura di immisione in ruolo 2021/22, l’Amministrazione avrebbe dovuto - preso atto che il posto immesso in ruolo si era reso libero per rinuncia - immediatamente procedere ad una sua riassegnazione in surroga secondo l’ordine operativo stabilito Nota DGPER n. 25089 del 06/08/2021(allegato n. 14) e nel caso in oggetto, non essendo presente alcun altro nominativo nella Gae Provinciale e nelle varie graduatorie regionali attingere dalla I fascia Provinciale Gps Agrigento ove l’odierna ricorrente era in prima posizione.

Si fa inoltre presente che il decreto regionale di determinazione del calendario scolastico 2021/22 Regione Sicilia (allegato n. 15) indicava nel giorno 16 di settembre l’inizio delle lezioni.

CONCLUSIONI

Voglia l’Ill.mo Tribunale adito, respinta ogni contraria istanza, eccezione e difesa, fissata l’udienza di comparizione delle parti e previa disapplicazione degli atti amministrativi illegittimi presupposti:

- Accertare e dichiarare il diritto della ricorrente a vedersi attribuito in ruolo il posto resosi libero per rinuncia per la classe AG56 presso l’I.C. Rita Levi Montalcini di Agrigento a far data dall’anno scolastico 2021/22. In quanto, ormai esaurita qualsiasi altra graduatoria, si sarebbe dovuto procedere attingendo dall’unica graduatoria utilizzabile, ovvero, quella di I fascia GPS AG56 Agrigento, nella quale la mia assistita risulta essere in posizione prima e



rispetto al quale aveva provveduto ad esprimere la scelta come richiesto da circolare Miur n. 25089 del 06/08/2021 e come operato da tutti gli altri uffici scolastici che hanno dovuto far fronte a rinuncie di posti immessi in ruolo.

- Ordinare ai competenti uffici scolastici di provvedere al decreto di immissione in ruolo con decorrenza giuridica dall'a.s. 2021/2022 presso presso l'I.C. Rita Levi Montalcini di Agrigento per la classe di concorso AG56.
- Determinare il risarcimento del danno, secondo quanto questo Tribunale riterrà per i danni materiali e morali causati dall'illegittima esclusione dell'odierna ricorrente dalla procedura straordinaria di immissione in ruolo.
- Condannare la parte resistente alle spese di giudizio; con ogni conseguenziale statuizione per spese diritti ed onorari del giudizio, di cui si chiede la distrazione ai sensi dell'art.93 cpc in favore del sottoscritto procuratore anticipatorio-antistatario; nonché si voglia disporre, ex art. 93 I° comma c.p.c., la distrazione spese di lite e contributo unificato liquidate in favore del sottoscritto difensore;

ISTANZA DI NOTIFICAZIONE EX ART 151 C.P.C.

Ai fini dell'integrazione del contraddittorio non si ritiene si possano individuare soggetti che potrebbero subire un pregiudizio dall'accoglimento del presente ricorso, in quanto tutte le graduatorie che precedono quella dell'odierna ricorrente sono esaurite e quindi nessun soggetto è interessato, mentre rispetto alla graduatoria I Fascia GPS l'odierna ricorrente è prima in posizione, ma ove Codesto Tribunale ritenesse necessario notificare il ricorso e l'emanando decreto di fissazione dell'udienza ad altri soggetti sorgono oggettive difficoltà nel reperire i nominativi degli eventuali controinteressati. Rilevato che la notifica dei ricorso nei modi ordinari, oltre che incompleta, potrebbe dilatare oltremodo i tempi del procedimento, anche in considerazione dell'incerto o elevato numero di soggetti al quale notificare il presente atto, unita alla impossibilità per l'istante di individuare



i nominativi e gli indirizzi degli eventuali controinteressati, si chiede al Giudice adito, ai sensi dell'art. 150 e ss. c.p.c., di autorizzare la notifica agli eventuali controinteressati mediante la pubblicazione del presente ricorso e dell'emanando decreto di fissazione di udienza sul sito ufficiale del Miur, <http://www.miur.gov.it/web/guest/home> e/o sul sito dell'U.S.R Sicilia o su quello dell'Usp di Agrigento.

IN ORDINE ALLA COMPETENZA TERRITORIALE DEL GIUDICE ADITO

Si fa presente che la docente Santalucia all'atto di presentazione di codesto ricorso risulta in servizio presso I.C. Livio Tempesta di Catania, quindi si evidenzia, altresì che la competenza territoriale a conoscere del presente giudizio risulta incardinata in capo al Tribunale di Catania - Sez. Lavoro, in quanto l'art. 413, comma 5, c.p.c. (introdotto dall'art. 40 del D. Lgs. 31 marzo 1998 n. 80) stabilisce che *“competente per territorio per le controversie relative ai rapporti di lavoro alle dipendenze delle pubbliche amministrazioni è il giudice nella cui circoscrizione ha sede l'ufficio al quale il dipendente è addetto o era addetto ai momento della cessazione del rapporto”*.

SULLA GIURISDIZIONE DEL TRIBUNALE ADITO

Per mero tuziorismo difensivo, in via preliminare, appare opportuno precisare che per il caso in esame sussiste la giurisdizione del Giudice ordinario, in funzione di Giudice del lavoro, in quanto la materia in oggetto riguarda l'attribuzione al dipendente della sede di lavoro definitiva. In sostanza, la giurisprudenza di legittimità ed amministrativa, in casi analoghi, ha sancito che l'oggetto della domanda riguarda diritti soggettivi e come tali sottoposti alla giurisdizione del Giudice ordinario *“venendo in questione determinazioni assunte con la capacità e i poteri del datore di lavoro privato, di fronte alle quali sono configurabili diritti soggettivi”* (Cass. Sez. Unite Ordinanza n. 16756 del 23.7.2014).



Ai sensi della Legge sul contributo unificato si dichiara che il valore della presente controversia di lavoro è indeterminato ed il contributo unificato versato è pari ad €259,00.

In via istruttoria si producono di documenti secondo l'ordine di allegazione indicato in ricorso, con riserva di articolare ogni ulteriore ed occorrente mezzo istruttorio utile e conducente ai fini della decisione.

Si allega:

1. ALLEGATO n. 1 Rinuncia docente Giannone
2. ALLEGATO n. 2 Graduatorie GPS 2020
3. ALLEGATO n. 3 domanda gps per immissione in ruolo ART 59
4. ALLEGATO n. 4 Lettera ad USR sicilia Santalucia
5. ALLEGATO n. 5 RICHIESTA RETTICA E IMMISSIONE IN RUOLO
6. ALLEGATO n. 6 santalucia rosanna II diffida.pdf
7. ALLEGATO n.7 Avviso USP Agrigento di convocazione immissioni in ruolo surroga SECONDA PROCEDURA-PROT_2992.09-03-2022.pdf
8. ALLEGATO n. 8 Decreto assegnazione sede immissione in ruolo per surroga a.s. 2021-22 - SECONDA PROCEDURA_prot_3095.11-03-2022.pdf
9. ALLEGATO n. 9 Elenco ultimo nominato a.s.2021-22



10. ALLEGATO n. 10 BOLOGNA m_pi.AOOUSPBO.REGISTRO-UFFICIALEU.0012375.01
11. ALLEGATO n. 11 COSENZA assegnazione-sede-surroga-art-59-comma-4-B017-ADMM-10066
12. ALLEGATO n. 12 Campobasso SURROGA m_pi.AOOUSPCB.REGISTRO UFFICIALEUSURROGA.0004846.30-08-2021.pdf
13. ALLEGATO n. 13 CALABRIA m_pi.AOODRCAL.REGISTRO-UFFICIALEU.0011178.28-06-2021.pdf
14. ALLEGATO 14 Nota-6-agosto-2021-AOODGPER-25089.pdf
15. ALLEGATO 15 CALENDARIO REGIONE SICILIA .pdf
16. ALLEGATO n. 16 Graduatoria di merito sicilia AG56

Salvo ogni diritto.

Agrigento, 02/09/2022

Avv. Fabio Fanara

