

B&Z Società tra Avvocati s.r.l.
Sede legale Via Siracusa, 5 - 03036 – Isola del Liri (FR)
C.F. e Partita Iva 03021460609
Pec: avv.b.z.srl@pec.it - email: societabzavvocati@gmail.com
Iscritta al CCIAA Frosinone Numero REA FR – 194494
Capitale sociale euro 10.000,00

**AL TRIBUNALE REGIONALE AMMINISTRATIVO
DEL LAZIO**

Sede di Roma

*Ricorso contro il silenzio – diniego all'accesso agli atti
amministrativi con istanza di notificazione per pubblici
proclami*

CEDRONE MASSIMO c.f. CDRMSM64H10H501G,
rappresentato e difeso giusta procura in calce al presente ricorso
dall'Avv. Antonio Rosario Bongarzone c.f.
BNGNNR65E08I838T, dall'Avv. Paolo Zinzi, c.f.
ZNZPLA88L16D810T, anche nella qualità di procuratori
designati dal ricorrente in virtù di specifico mandato conferito
alla società “*B&Z Società tra Avvocati s.r.l.*” con sede legale Via
Siracusa, 5 - 03036 – Isola del Liri (FR) C.F. e Partita Iva
03021460609 , con cui elettivamente domicilia in indirizzo
telematico.

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 136, c. 1, c.p.a., i difensori
indicano i seguenti indirizzi di posta elettronica certificata:

avvantoniorosario.bongarzone@pecavvocatifrosinone.it

avv.paolozinzi@pecavvocationicassino.it;

ed il seguente recapito di fax: 0776.809862, dove
intendono ricevere comunicazioni relative al processo.

Contro

Ministero dell'Istruzione e del Merito, in persona del

Ministro *pro tempore*, c.f. 80185250588, Viale Trastevere, 76/A - 00153 Roma (RM);

Usp Frosinone in persona del Dirigente pro-tempore tutti domiciliati *ex lege* in Roma, Via dei Portoghesi, 12, presso l'Avvocatura dello Stato, ags.rm@mailcert.avvocaturastato.it

per l'accesso

ai seguenti atti e documenti:

“– Copia di eventuali titoli di precedenza o preferenza posseduti dagli altri docenti che, pur avendo punteggio inferiore al Cedrone, hanno stipulato rapporti di lavoro con l'Amministrazione resistente;

- copia delle domande GPS presentate da tali docenti inseriti nelle medesime graduatorie della provincia di Frosinone del mio assistito per la c.d.c. ADMM;

- copia prospetto cattedre disponibili presso l' I.C. SORA e copia comunicazione all'Usp da parte del dirigente scolastico delle cattedre ivi disponibili;

- copia degli indirizzi di residenza degli stessi al fine di notifica di ricorso giurisdizionale... ...”

Fatto e diritto

1) Il mio assistito è docente precario alle dipendenze del Ministero dell'Istruzione e del Merito che ha presentato domanda di inserimento nelle graduatorie GPS della provincia di Frosinone.

2) Il mio assistito è inserito nelle GPS della Provincia di

Frosinone per la cdc ADMM alla posizione 269 con punteggio di 68.

3) In data 08.09.2023 l'Usp Frosinone ha pubblicato il primo bollettino nomine (cfr. all. 2).

4) Nel primo bollettino dell'8/09/23 è stato assegnato al mio assistito uno spezzone di 9 ore su I.C. Veroli Primo:

CEDRONE MASSIMO ADMM - SOSTEGNO SCUOLA SECONDARIA I GRADO GPS F1C 269 68 Si 1 FRMM86101N S.M. 1^ I.C. DI VEROLI SPEZZONE 9.0 INTERNA SOSTEGNO PSICOFISICO.

5) L'Amministrazione, tuttavia, non ha provveduto a conferire al medesimo alcun completamento su altro istituto, nonostante immediatamente dopo lo spezzone conferito allo stesso su IC Veroli vi è uno spezzone su S.M. "DANTE ALIGHIERI" CEPRANO (sede indicata anche dal prof. Cedrone nella domanda di scelta delle sedi presentata) di 9 ore attribuito alla docente CARNEVALE CATIA , posizionata in graduatoria in posizione peggiore rispetto a quella del mio assistito, segnatamente:

CARNEVALE CATIA - ADMM - SOSTEGNO SCUOLA SECONDARIA I GRADO GPS F1C 270 68 Si 1 FRMM83101T S.M. "DANTE ALIGHIERI" CEPRANO SPEZZONE 9.0 INTERNA SOSTEGNO PSICOFISICO.

6) In data 19.09.2023 è stato pubblicato il secondo bollettino nomine da parte dell'USP Frosinone (cfr. All. 3) ma nessun completamento è stato attribuito al Cedrone.

7) In data 29.09.2023 è stato pubblicato il terzo bollettino

nomine (all. 4) con il quale è stata nominata, su Sora, NOTARGIACOMO ELEONORA, su medesima cdc ADMM, che si trova in posizione 29 della F2:

**NOTARGIACOMO ELEONORA- ADMM -
SOSTEGNO SCUOLA SECONDARIA I GRADO GPS F2 31
67 1 FRMM850017 S.M. 2^ I.C. SORA FINO AL TERMINE
DELLE ATTIVITA' DIDATTICHE INTERNA SOSTEGNO
PSICOFISICO**

8) Tale cattedra avrebbe dovuto far parte delle prime disponibilità, non essendo stato pubblicato alcun bollettino di disponibilità successivamente all'8/09/2023.

9) Tale cattedra, presumibilmente, pertanto, non è stata assegnata nelle prime nomine, mentre se la procedura di stipula di contratti in riferimento al medesimo posto fosse avvenuta regolarmente il prof. Cedrone avrebbe potuto essere, con elevato grado di probabilità, destinatario di tale cattedra completa.

Il danno arrecato allo stesso è ingente ed evidente.

1) E' interesse concreto ed attuale del prof. Cedrone quello di verificare la procedura di stipula di contratti a tempo determinato con altri docenti, verificando altresì gli eventuali titoli di precedenza vantanti dagli stessi che giustificano la loro stipula di contratti con la PA in luogo dell'odierno assistito pur avendo un punteggio inferiore a quello del prof. Cedrone.

2) L'istante, quindi, al fine di verificare la stipula di contratti a tempo determinato in favore di altri docenti aventi

punteggio inferiore e posizionati in graduatoria in posizione deteriore- ha avanzato richiesta di accesso agli atti in data 03.10.2023 rimasta, però, senza esito.

Il termine di 30 giorni concesso all'Amministrazione per fornire riscontro è scaduto infruttuosamente in data 03.11.2023;

3) Qualora, all'esito dell'esibizione dei documenti venisse dimostrata la stipula dei contratti a tempo determinato in favore di altri docenti con punteggio e posizione deteriore, l'istante avrà dimostrato il danno subito dalla condotta della PA che ha omesso di valutare nella stipula di contratti a tempo determinato il principio di scorrimento di graduatoria;

4) Dunque, al fine di verificare il proprio diritto ha avanzato richiesta di accesso agli atti;

5) parte ricorrente ha interesse a visionare i documenti richiesti a mezzo Posta elettronica certificata anche al fine di proporre azione per il risarcimento danni per la mancata stipula del contratto a tempo determinato e/o determinato ex art. 59 d.l. 73/2021;

6) L'Amministrazione è rimasta inerte per oltre trenta giorni decorrenti dalla istanza di accesso.

7) Il diniego di accesso è illegittimo per i motivi indicati;

8) E' palese il suo interesse concreto ed attuale a poter controllare la regolarità della stipula dei rapporti di lavoro a tempo determinato in favore di soggetti che dovrebbero essere postergati nell'assunzione in virtù del titolo di riserva posseduto dal ricorrente;

9) Il ricorrente ha legittimazione attiva, in quanto a mente dell'art. 22, comma 1 lettera b della L. n. 241 del 1990 sono titolari del diritto di accesso tutti coloro che abbiano interessi diretti concreti e attuali, anche se portatori di interessi pubblici o diffusi, all'ostensione del documento. La qualificazione dell'interesse all'accesso in termini di concretezza e attualità si collega con la previsione di cui all'art. 24, comma 3 che esclude che il diritto di accesso possa esercitarsi al fine di realizzare un controllo generalizzato sull'attività della PA.

Applicando tali principi al caso di specie, risulta evidente la sussistenza degli stessi ed ultronea ogni ulteriore argomentazione.

La domanda di accesso è stata legittimamente proposta nei confronti dei soggetti intimati.

I documenti oggetto della richiesta sono pienamente accessibili.

Il diritto alla riservatezza dei soggetti controinteressati, cede il passo rispetto al principio di trasparenza degli atti a cui deve conformarsi la procedura di stipula di contratti a tempo determinato. Inoltre, sussiste il diritto del ricorrente a verificare la regolarità della procedura a cui egli stesso ha partecipato, atteso che il posto da egli ambito è stato assegnato ad altri soggetti.

10) Il diniego d'accesso è perciò affetto da violazione di legge ed eccesso di potere sotto il profilo del difetto di motivazione. Segnatamente, l'amministrazione non ha dato alcuna motivazione al diniego, restando meramente inerte

dinanzi alla richiesta dell'istante, spirando così i termini per la formazione del silenzio-rigetto.

I difensori chiedono sin da ora di essere sentiti in camera di consiglio.

P.Q.M.

Si chiede che il Tribunale adito ordini all'amministrazione il rilascio e/o l'esibizione dei documenti richiesti e segnatamente: *"-Copia di eventuali titoli di precedenza o preferenza posseduti dagli altri docenti che, pur avendo punteggio inferiore al Cedrone, hanno stipulato rapporti di lavoro con l'Amministrazione resistente;*

- copia delle domande GPS presentate da tali docenti inseriti nelle medesime graduatorie della provincia di Frosinone del mio assistito per la c.d.c. ADMM;

- copia prospetto cattedre disponibili presso l' I.C. SORA e copia comunicazione all'Usp da parte del dirigente scolastico delle cattedre ivi disponibili;

- copia degli indirizzi di residenza degli stessi al fine di notifica di ricorso giurisdizionale. ..."

Con vittoria di spese, diritti e onorari di lite nonché al rimborso del contributo unificato da distrarsi in favore dei procuratori antistatari.

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 13, c. 6-bis, d.P.R. 30.05.2002 n. 115, si dichiara che si tratta di rito per il quale il contributo dovuto è di euro 300,00 e in particolare di ricorso per l'accesso agli atti della pubblica amministrazione ai sensi dell'art. 116

c.p.a.

In via istruttoria si deposita:

- all. 1) Richiesta di accesso agli atti;
- all. 2) primo bollettino nomine dell' 08.09.2023;
- all. 3) secondo bollettino nomine del 19.09.2023;
- all.4) terzo bollettino nomine del 29.09.2023;
- all. 5) Procura alle liti.

Isola del Liri-Roma, 03.11.2023

Avv. Antonio Rosario Bongarzone

Antonio
Rosario
Bongarzone

Firmato digitalmente
da Antonio Rosario
Bongarzone
Data: 2023.11.06
12:13:56 +01'00'

Avv. Paolo Zinzi

PAOLO
ZINZI

Firmato digitalmente
da PAOLO ZINZI
Data: 2023.11.06
12:13:08 +01'00'

ISTANZA PER LA NOTIFICA MEDIANTE PUBBLICI PROCLAMI

Si fa presente che, ai fini dell'integrazione del contraddittorio, il ricorso deve essere notificato a tutti i docenti potenzialmente controinteressati, individuati in tutti i docenti che hanno presentato domanda di inserimento in GPS nella medesima provincia di Frosinone del ricorrente e di tutti i docenti posizionati nelle relative graduatorie GPS per le medesime classi di concorso del mio assistito nella provincia di Frosinone, per gli aa.ss. 2023/2024 che potrebbero essere scavalcati dalla ricorrente in graduatoria, nei confronti di tutti coloro che verrebbero pregiudicati dalla favorevole del presente procedimento e considerato che la notifica del ricorso nei modi ordinari sarebbe impossibile per l'ingente numero di

controinteressati e per la difficoltà a reperirli, e che, ai sensi di legge, quando la notificazione nei modi ordinari è impossibile o difficile, si può procedere alla notifica per pubblici proclami (cfr. precedenti del TAR Lazio e del Consiglio di Stato sulla possibilità di effettuare la notifica mediante l'inserimento del ricorso e del decreto nell'area tematica del sito istituzionale del M.I. (v. Miur - pubblici proclami)).

Tanto premesso e considerato,

SI CHIEDE

autorizzare il sottoscritto difensore a procedere con la notifica per pubblici proclami, da effettuare sul sito istituzionale del Ministero dell'Istruzione.

Isola del Liri, 03.11.2023.

Avv. Antonio Rosario Bongarzone

Avv. Paolo Zinzi

Antonio
Rosario
Bongarzone

Firmato digitalmente da
Antonio Rosario
Bongarzone
Data: 2023.11.06
12:13:43 +01'00'

PAOLO
ZINZI

Firmato
digitalmente da
PAOLO ZINZI
Data: 2023.11.06
12:13:30 +01'00'