

**NOTIFICAZIONE PER PUBBLICI PROCLAMI, MEDIANTE
PUBBLICAZIONE SUL SITO INTERNET DEL MINISTERO
DELL'ISTRUZIONE, DELL'UNIVERSITÀ E DELLA RICERCA**

In esecuzione dell'Ordinanza del TAR Lazio, Sezione Quarta, n. 1192/2024 del 4.3.2024

AVVISO

**1. AUTORITÀ GIUDIZIARIA INNANZI ALLA QUALE SI PROCEDE E
NUMERO DI REGISTRO GENERALE DEL RICORSO:**

TAR Lazio – Sede di Roma, Sezione Quarta, R.G.N. 6605/2019;

2. NOMI DEI RICORRENTI E AMMINISTRAZIONE INTIMATA:

Nomi dei ricorrenti:

Amodio Raffaele, C.F.: MDA RFL 64P18 L049M;

Barbieri Angelica, C.F.: BRB NLC 72B56 E155T;

Calculli Maria Filippa, C.F.: CLC MFL 72M46 E155F;

Cioffi Francesca, C.F.: CFF FNC 73T69 D612F9;

Fiusco Alessandra, C.F.: FSC LSN 73B62 F356F;

Pepe Tommaso, C.F.: PPE TMS 73C23 E223E;

rappresentati e difesi dall'Avv. Michele Ursini, con domicilio digitale come da PEC da
Registri di Giustizia

Amministrazione intimata:

Ministero dell'Istruzione e del Merito (già Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della
Ricerca), in persona del Ministro in carica;

Controinteressato:

Renna Pierluca, CF: RNN PLC 78A18 D508N.

3. ESTREMI DEI PROVVEDIMENTI IMPUGNATI E SUNTO DEI MOTIVI:

Estremi dei provvedimenti impugnati:

- D.D.G. n. 395 del 27.03.2019 del Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca,
Dipartimento per il sistema educativo di istruzione e formazione, Direzione generale per il
personale scolastico, recante pubblicazione e approvazione dell'elenco dei candidati
ammessi a sostenere la prova orale del corso-concorso per il reclutamento di dirigenti

scolastici bandito con DDG n. 1259 del 23.11.2017, nella parte lesiva delle posizioni dei ricorrenti;

- elenco dei candidati ammessi a sostenere la prova orale del corso-concorso per il reclutamento di dirigenti scolastici bandito con DDG n. 1259 del 23.11.2017, allegato al D.D.G. n. 395 del 27.3.2019, nella parte in cui non contempla i nomi dei ricorrenti;

- provvedimenti recanti calendari della prova orale del corso-concorso nazionale, per titoli ed esami, finalizzato al reclutamento di dirigenti scolastici presso le istituzioni scolastiche statali, adottati dal MIUR e pubblicati sul sito internet del concorso in data 29.4.2019, nella parte in cui non contempla i nomi dei ricorrenti;

- valutazione attribuita ai ricorrenti in riferimento alle prove scritte sostenute in data 18.10.2018, che ha cagionato il mancato inserimento degli stessi tra gli ammessi alla prova orale;

- tutti gli atti e i verbali delle Commissioni esaminatrici nella parte in cui sono lesivi delle posizioni dei ricorrenti;

- quale atto presupposto, del bando di cui alla D.D.G. del 23.11.2017 n. 1259 del Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale (IV serie speciale - Concorsi) n. 90 del 24.11.2017, concernente il corso-concorso nazionale per titoli ed esami finalizzato al reclutamento di dirigenti scolastici presso le istituzioni scolastiche statali per 2.416 posti a livello nazionale, nella parte in cui ha previsto lo svolgimento della prova scritta computerizzata, cioè per mezzo di soli sistemi informatici;

- ove occorra, tutti i successivi atti della procedura, ivi comprese le istruzioni operative della prova scritta computerizzata, nella parte in cui hanno previsto lo svolgimento della prova scritta per mezzo di sistemi informatici;

- quale atto presupposto, l'avviso del 17.10.2018 del MIUR, con cui è stata rinviata la prova scritta per i soli candidati della Sardegna, nonché di ogni connesso atto, comportamento, provvedimento adottato dal MIUR nella parte in cui ha disposto il rinvio della prova nella sola Sardegna senza prevedere o disporre il contestuale rinvio della prova scritta su tutto il territorio nazionale, ovvero nella parte in cui non ha previsto, in alternativa, un brevissimo rinvio per la sola Sardegna, tale da non incidere sul principio di *par condicio*, contestualità e massima concentrazione della prova scritta, nonché di ogni atto, comportamento e provvedimento connesso, quali, solo esemplificativamente, il provvedimento del MIUR del 30.10.2018 avente ad oggetto “*Avviso prova scritta regione Sardegna*”, il provvedimento del

MIUR recante nuovo diario della prova scritta per i soli candidati della Regione Sardegna pubblicato in G.U.R.I. n. 89 del 9.11.2018 (che ha individuato la data del 13.12.2018 quale data di recupero);

- ove occorra, il provvedimento n. AOODPIT 2080 del 31.12.2018 del MIUR, Dipartimento per il sistema educativo di istruzione e formazione, Direzione generale per il personale scolastico, di nomina e costituzione delle sottocommissioni esaminatrici per la prova scritta dei candidati al concorso per Dirigenti scolastici, nonché di tutti i provvedimenti relativi alle successive modifiche, nella parte in cui si sono rivelati lesivi della posizione dei ricorrenti, e ivi inclusi, ove occorra, i decreti n. AOODPIT 1105 del 19.7.2018 e n. AOODPIT 1165 del 27.7.2018, di nomina e composizione iniziale della Commissione;
- le prove scritte sostenute dai ricorrenti in data 18.10.2018;
- i verbali delle prove scritte, nelle parti lesive o che eventualmente possono acquisire efficacia lesiva per effetto della disposta esclusione dei ricorrenti dalla prova orale;
- quale atto presupposto, il bando di cui alla D.D.G. del 23.11.2017 n. 1259 del Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale (IV serie speciale - Concorsi) n. 90 del 24.11.2017, concernente il corso-concorso nazionale per titoli ed esami finalizzato al reclutamento di dirigenti scolastici presso le istituzioni scolastiche statali per 2.416 posti a livello nazionale, nella parte in cui ha previsto un punteggio complessivo pari o superiore a 70 punti per l'ammissione alle prove orali (art. 8, comma 8);
- ogni ulteriore atto, ancorché non cognito, connesso e/o presupposto;
- nonché per l'accertamento dell'illegittimità dell'esclusione dei ricorrenti dalle prove orali del concorso e per la condanna dell'Amministrazione alla riammissione dei ricorrenti, anche con riserva ed in via cautelare, alla prova orale il cui svolgimento è in corso, mediante convocazione degli stessi per lo svolgimento della prova orale del concorso in oggetto e per la integrale riammissione dei medesimi alla procedura di concorso, anche eventualmente in coda al calendario previsto e pubblicato dal MIUR in data 29.4.2019, ovvero, in subordine, all'ammissione ad una prova orale suppletiva da esperirsi anche successivamente mediante sessioni *ad hoc*; nonché per l'adozione di ogni eventuale opportuno provvedimento di sospensione integrale delle operazioni di concorso e della procedura pubblicistica, almeno fino alla data di effettivo svolgimento della prova orale da parte dei ricorrenti e/o fino alla riammissione in concorso dei medesimi, sempre previa idonea cautela;

- in subordine, per la condanna dell'Amministrazione, previa idonea cautela, alla riedizione o al rifacimento della prova scritta.

Motivi di ricorso:

1. Violazione dell'art. 8, commi 2° e 12°, del DDG n. 1259 del 23.11.2017, con il quale è stato bandito il concorso in questione. Violazione degli artt. 3 e 97 della Costituzione. Eccesso di potere per illogicità e irrazionalità, sviamento.
2. Violazione dell'art. 8, comma 9°, del DDG n. 1259 del 23.11.2017. Violazione degli artt. 3 e 97 della Costituzione. Eccesso di potere per illogicità e irrazionalità, sviamento.
3. Violazione dell'art. 8, commi 8° e 9°, del DDG n. 1259 del 23.11.2017, con riferimento ai quadri di riferimento pubblicati il 17.10.2018. Violazione dell'art. 13 del D.M. n. 138/2017. Violazione degli artt. 3 e 97 della Costituzione. Violazione e falsa applicazione dell'art. 3 della legge n. 241/1990. Eccesso di potere in tutte le sue figure sintomatiche, in particolare per manifesta illogicità e irrazionalità nell'uso dei criteri di valutazione, carenza di motivazione (anche con riguardo al principio di gradualità della valutazione), difetto di istruttoria, travisamento dei fatti, sviamento.
4. Violazione dell'art. 8, commi 4° e 5°, del DDG n. 1259 del 23.11.2017. Violazione dell'art. 10 del D.M. n. 138/2017. Eccesso di potere per illogicità e irrazionalità.
5. Violazione dei principi di segretezza e di anonimato tipici delle prove scritte. Violazione degli artt. 3 e 97 della Costituzione. Eccesso di potere in tutte le sue figure sintomatiche e segnatamente: assoluta illogicità ed irrazionalità, ingiustizia manifesta, errata valutazione dei presupposti, carenza di istruttoria, difetto di motivazione, omessa ponderazione di interessi rilevanti, sviamento, contraddittorietà intrinseca ed estrinseca dell'atto.
6. Violazione dei principi di buon andamento ed adeguatezza dell'attività amministrativa.

4. INDICAZIONE DEI CONTROINTERESSATI:

Tutti i soggetti ricoprenti le posizioni utili nella graduatoria dei candidati ammessi a sostenere la prova orale del corso-concorso per il reclutamento di dirigenti scolastici bandito con D.D.G. n. 1259 del 23 novembre 2017, come da elenco allegato al D.D.G. n. 395 del 27.03.2019 del Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca, Dipartimento per il sistema educativo di istruzione e formazione, Direzione generale per il personale scolastico.

5. INDICAZIONE CHE LO SVOLGIMENTO DEL PROCESSO PUÒ ESSERE SEGUITO:

Lo svolgimento del processo può essere seguito consultando il sito www.giustizia-amministrativa.it attraverso l'inserimento del numero di registro generale del ricorso nella seconda sottosezione "Ricerca ricorsi", rintracciabile all'interno della seconda sottosezione "Lazio - Roma" della sezione terza bis del T.A.R.;

6. INDICAZIONE DEL NUMERO DELL'ORDINANZA CON RIFERIMENTO CHE CON ESSA È STATA AUTORIZZATA La NOTIFICA PER PUBBLICI PROCLAMI:

Ordinanza del TAR Lazio - Roma, Sezione Quarta, n. 1192/2024 pubblicata il 4.3.2024, con la quale è stata disposta l'integrazione del contraddittorio nei confronti di tutti i controinteressati, per pubblici proclami, a carico della parte ricorrente *"mediante pubblicazione di un avviso sul sito web del MIUR"*

7. TESTO INTEGRALE DEL RICORSO INTRODUTTIVO (ANCHE IN ALLEGATO);

- Ricorso introduttivo:

TRIBUNALE AMMINISTRATIVO REGIONALE

PER IL LAZIO - SEDE DI ROMA

RICORSO

CON DOMANDA DI MISURE CAUTELARI

*Per i Sigg.ri: **Amodio Raffaele**, C.F.: MDA RFL 64P18 L049M, nato a Taranto il 18.9.1964, residente in Leporano alla Via Basento, n. 205; **Barbieri Angelica**, C.F.: BRB NLC 72B56 E155T, nata a Gravina in Puglia il 16.2.1972, ivi residente alla Via Brindisi n. 32; **Calculli Maria Filippa**, C.F.: CLC MFL 72M46 E155F, nata a Gravina in Puglia il 6.8.1972, ivi residente alla Via Filzi n. 38; **Cioffi Francesca**, C.F.: CFF FNC 73T69 D612F, nata a Firenze il 29.12.1973, ivi residente alla Via Fanti n. 59; **Fiusco Alessandra**, C.F.: FSC LSN 73B62 F356F, nata a Monfalcone il 22.2.1979, residente in Taranto alla Via Regina Elena n. 86; **Pepe Tommaso**, C.F.: PPE TMS 73C23 E223E, nato a Grumo Appula il 23.3.1973, residente a Bitetto alla Via Carso n. 4; tutti rappresentati e difesi dall'Avv. Michele Ursini, C.F.: RSN MHL 68S07 A662I, fax n. 080/5245338, PEC: ursini.michele@avvocatibari.legalmail.it, elettivamente domiciliati in Roma alla*

Via Ottaviano n. 9, giusta procure che si allegano, ricorrenti,

CONTRO

Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca, C.F.: 80185250588, *in persona del Ministro in carica, resistente,*

NONCHÉ

Renna Pierluca, C.F.: RNNPLC78A18D508N, *nato a Fasano il 18.1.1978, ivi residente alla Via Piave n. 149, controinteressato,*

PER L'ANNULLAMENTO

PREVIA CONCESSIONE DI PROVVEDIMENTI CAUTELARI

- *del D.D.G. n. 395 del 27.03.2019 del Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca, Dipartimento per il sistema educativo di istruzione e formazione, Direzione generale per il personale scolastico, recante pubblicazione e approvazione dell'elenco dei candidati ammessi a sostenere la prova orale del corso-concorso per il reclutamento di dirigenti scolastici bandito con DDG n. 1259 del 23.11.2017, nella parte lesiva delle posizioni dei ricorrenti;*
- *dell'elenco dei candidati ammessi a sostenere la prova orale del corso-concorso per il reclutamento di dirigenti scolastici bandito con DDG n. 1259 del 23.11.2017, allegato al D.D.G. n. 395 del 27.3.2019, nella parte in cui non contempla i nomi dei ricorrenti;*
- *dei provvedimenti recanti calendari della prova orale del corso-concorso nazionale, per titoli ed esami, finalizzato al reclutamento di dirigenti scolastici presso le istituzioni scolastiche statali, adottati dal MIUR e pubblicati sul sito internet del concorso in data 29.4.2019, nella parte in cui non contempla i nomi dei ricorrenti;*
- *della valutazione attribuita ai ricorrenti in riferimento alle prove scritte sostenute in data 18.10.2018, che ha cagionato il mancato inserimento degli stessi tra gli ammessi alla prova orale;*
- *di tutti gli atti e i verbali delle Commissioni esaminatrici nella parte in cui sono lesivi delle posizioni dei ricorrenti;*
- *quale atto presupposto, del bando di cui alla D.D.G. del 23.11.2017 n. 1259 del Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale (IV serie speciale - Concorsi) n. 90 del 24.11.2017, concernente il corso-concorso nazionale per titoli ed esami finalizzato al reclutamento di dirigenti scolastici presso le istituzioni scolastiche statali per 2.416 posti a livello nazionale, nella parte in cui ha previsto lo svolgimento della prova scritta computerizzata, cioè per mezzo di soli sistemi informatici;*

- ove occorra, di tutti i successivi atti della procedura, ivi comprese le istruzioni operative della prova scritta computerizzata, nella parte in cui hanno previsto lo svolgimento della prova scritta per mezzo di sistemi informatici;
- quale atto presupposto, dell'avviso del 17.10.2018 del MIUR, con cui è stata rinviata la prova scritta per i soli candidati della Sardegna, nonché di ogni connesso atto, comportamento, provvedimento adottato dal MIUR nella parte in cui ha disposto il rinvio della prova nella sola Sardegna senza prevedere o disporre il contestuale rinvio della prova scritta su tutto il territorio nazionale, ovvero nella parte in cui non ha previsto, in alternativa, un brevissimo rinvio per la sola Sardegna, tale da non incidere sul principio di par condicio, contestualità e massima concentrazione della prova scritta, nonché di ogni atto, comportamento e provvedimento connesso, quali, solo esemplificativamente, il provvedimento del MIUR del 30.10.2018 avente ad oggetto "Avviso prova scritta regione Sardegna", il provvedimento del MIUR recante nuovo diario della prova scritta per i soli candidati della Regione Sardegna pubblicato in G.U.R.I. n. 89 del 9.11.2018 (che ha individuato la data del 13.12.2018 quale data di recupero);
- ove occorra, del provvedimento n. AOODPIT 2080 del 31.12.2018 del MIUR, Dipartimento per il sistema educativo di istruzione e formazione, Direzione generale per il personale scolastico, di nomina e costituzione delle sottocommissioni esaminatrici per la prova scritta dei candidati al concorso per Dirigenti scolastici, nonché di tutti i provvedimenti relativi alle successive modifiche, nella parte in cui si sono rivelati lesivi della posizione dei ricorrenti, e ivi inclusi, ove occorra, i decreti n. AOODPIT 1105 del 19.7.2018 e n. AOODPIT 1165 del 27.7.2018, di nomina e composizione iniziale della Commissione;
- delle prove scritte sostenute dai ricorrenti in data 18.10.2018;
- dei verbali delle prove scritte, nelle parti lesive o che eventualmente possono acquisire efficacia lesiva per effetto della disposta esclusione dei ricorrenti dalla prova orale;
- quale atto presupposto, del bando di cui alla D.D.G. del 23.11.2017 n. 1259 del Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale (IV serie speciale - Concorsi) n. 90 del 24.11.2017, concernente il corso-concorso nazionale per titoli ed esami finalizzato al reclutamento di dirigenti scolastici presso le istituzioni scolastiche statali per 2.416 posti a livello nazionale, nella parte in cui ha previsto un punteggio complessivo pari o superiore a 70 punti per l'ammissione alle prove orali (art. 8, comma 8);
- di ogni ulteriore atto, ancorché non cognito, connesso e/o presupposto;
- nonché per l'accertamento dell'illegittimità dell'esclusione dei ricorrenti dalle prove orali del concorso e per la condanna dell'Amministrazione alla riammissione dei ricorrenti, anche con riserva ed in via cautelare, alla prova orale il cui svolgimento è in corso, mediante convocazione degli stessi per lo svolgimento della prova

orale del concorso in oggetto e per la integrale riammissione dei medesimi alla procedura di concorso, anche eventualmente in coda al calendario previsto e pubblicato dal MIUR in data 29.4.2019, ovvero, in subordine, all'ammissione ad una prova orale suppletiva da esperirsi anche successivamente mediante sessioni ad hoc; nonché per l'adozione di ogni eventuale opportuno provvedimento di sospensione integrale delle operazioni di concorso e della procedura pubblicistica, almeno fino alla data di effettivo svolgimento della prova orale da parte dei ricorrenti e/ o fino alla riammissione in concorso dei medesimi, sempre previa idonea cautela;

- in subordine, per la condanna dell'Amministrazione, previa idonea cautela, alla riedizione o al rifacimento della prova scritta.

FATTO

Gli esponenti sono docenti a tempo indeterminato alle dipendenze del Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca (MIUR), che hanno presentato domanda di partecipazione al concorso indetto con DDG n. 1259 del 23.11.2017.

I predetti hanno preso parte e superato brillantemente la prova preselettiva, in particolare: Amodio Raffaele con punti 75,6, Barbieri Angelica con punti 84,4, Calcutti Maria Filippa con punti 100, Cioffi Francesca con punti 88,3, Fiusco Alessandra con punti 82,7, Pepe Tommaso con punti 81,8.

Pertanto, il giorno 18.10.2018 hanno sostenuto la prova scritta computerizzata.

Sta di fatto che allorquando è stato pubblicato l'elenco degli ammessi a sostenere la prova orale, i predetti non sono stati inclusi in detto elenco.

Tale determinazione è illegittima e se ne chiede l'annullamento, per i motivi appresso esposti.

MOTIVI

1. Violazione dell'art. 8, commi 2° e 12°, del DDG n. 1259 del 23.11.2017, con il quale è stato bandito il concorso in questione. Violazione degli artt. 3 e 97 della Costituzione. Eccesso di potere per illogicità e irrazionalità, sviamento.

L'art. 8, comma 2°, del DDG n. 1259 del 23.11.2017, del quale gli esponenti deducono la violazione, chiaramente dispone: "La prova scritta è unica su tutto il territorio nazionale e si svolge in un'unica data, in una o più regioni, scelte dal Ministero, nelle sedi individuate dagli USR".

È successo, invece, che a seguito dell'Ordinanza prot. n. 62/2018 emessa in data 17.10.2018 dal Sindaco del Comune di Cagliari, con la quale era stata ordinata la chiusura di tutte le scuole ed ulteriori uffici

pubblici per “allerta meteo con criticità moderata”, il Ministero resistente ha differito la prova per i soli candidati della Regione Sardegna ad altra data, successivamente fissata per il giorno 13.12.2018.

Tale circostanza ha comportato il venir meno della unicità della prova su tutto il territorio nazionale, espressamente prevista dal bando del concorso, né, tanto meno, può ragionevolmente giustificarsi un rinvio di ben due mesi (in presenza di una criticità definita moderata) che ha posto i candidati della Sardegna in una condizione di assoluto vantaggio, atteso che hanno avuto a disposizione ulteriori due mesi per prepararsi alla prova scritta, risultando peraltro violata l'ulteriore previsione di cui al comma 12° del richiamato art. 8 del bando del concorso.

Pertanto, già solo per tale motivo il ricorso è meritevole di accoglimento.

2. Violazione dell'art. 8, comma 9°, del DDG n. 1259 del 23.11.2017. Violazione degli artt. 3 e 97 della Costituzione. Eccesso di potere per illogicità e irrazionalità, sviamento.

Detta norma prevede: “I quadri di riferimento di cui all'art. 13, comma 1°, lettera c), del decreto ministeriale, in base ai quali è costruita e valutata la prova scritta, sono pubblicati sul sito internet del Ministero il giorno antecedente alla data fissata per la svolgimento della prova scritta”.

I quadri di riferimento sono stati pubblicati il 17.10.2018, quindi il giorno antecedente a quello fissato per l'espletamento della prova (18.10.2018).

Tale circostanza ha posto i candidati della Sardegna, che hanno svolto la prova il 13.12.2018, in una posizione di indubbio vantaggio, atteso che gli stessi erano nella condizione di conoscere i quadri di riferimento sin dal 17.10.2018, e non solo “il giorno antecedente alla data fissata per la svolgimento della prova scritta”, a nulla rilevando la pubblicazione effettuata dal MIUR il 12.12.2018, meramente riproduttiva, e quindi identica, a quella del 17.10.2018.

Aggiungasi che i candidati della Sardegna, oltre a conoscere i quadri di riferimento con notevole anticipo, hanno potuto visionare i quesiti oggetto della prova tenutasi il 18.10.2018. Trattasi di circostanza pacifica, considerato che sul sito del MIUR in data 31.10.2018 è apparsa la seguente pubblicazione (si riporta il testo così come tuttora presente del sito del MIUR, www.istruzione.it/concorso_ds/prova_scritta):

31/10/2018

Prova scritta del corso - concorso nazionale per dirigenti scolastici.

Sono pubblicati i quesiti oggetto della prova scritta del corso-concorso per dirigenti scolastici, che si è tenuta in data 18 ottobre 2018. Si comunica che tra le tre prove predisposte è stata estratta la prova "B". Le opzioni di risposta ai quesiti in lingua straniera

sono disposte in ordine casuale. Sono altresì pubblicate le prove non estratte (A e C). Si comunica, inoltre, che la lettera estratta per l'inizio della prova orale è la lettera "M".

Ne deriva che, a differenza dei candidati che hanno sostenuto la prova il 18.10.2018, i candidati che hanno sostenuto la prova in Sardegna il 13.12.2018 hanno avuto a disposizione circa due mesi in più per prepararsi alla prova scritta, per giunta conoscendo i quesiti della prova tenutasi il 18.10.2018, nonché la bibliografia dei testi di lingua straniera, finalizzando in tal senso lo studio.

È di tutta evidenza, allora, la disparità di trattamento tra candidati della medesima procedura concorsuale.

3. Violazione dell'art. 8, commi 8° e 9°, del DDG n. 1259 del 23.11.2017, con riferimento ai quadri di riferimento pubblicati il 17.10.2018. Violazione dell'art. 13 del D.M. n. 138/2017. Violazione degli artt. 3 e 97 della Costituzione. Violazione e falsa applicazione dell'art. 3 della legge n. 241/1990. Eccesso di potere in tutte le sue figure sintomatiche, in particolare per manifesta illogicità e irrazionalità nell'uso dei criteri di valutazione, carenza di motivazione (anche con riguardo al principio di gradualità della valutazione), difetto di istruttoria, travisamento dei fatti, sviamento.

Il Ministero resistente, attraverso i quadri di riferimento del 17.10.2018 ha delineato i criteri in base ai quali è costruita e valutata la prova scritta.

Sta di fatto che all'atto della valutazione dell'elaborato sono emersi indicatori, descrittori, scala di riferimento e punteggi per ogni singolo quesito (denominati Q1, Q2, Q3, Q4 e Q5) che confliggono con i quadri di riferimento pubblicati il 17.10.2018: ne deriva che, del tutto illegittimamente, vengono svilite e depotenziate le risposte date dai candidati ai quesiti, parcellizzando del tutto illogicamente il punteggio, talvolta addirittura in quarto di punto (0,25).

*Ne risulta, altresì, alterato il **criterio docimologico** sotteso alla correzione degli elaborati, in presenza, oltretutto, di trattazione esauriente, ampia ed articolata, come si evince dagli elaborati stessi, dal ché la manifesta illogicità e irrazionalità, oltre che la mancanza di motivazione.*

Del tutto illegittimamente, quindi, la Commissione del corso – concorso in questione ha elaborato e deliberato indicatori, descrittori e scala di riferimento non previsti nel bando e nei quadri di riferimento del 17.10.2018, per giunta solo il 25.1.2019, quindi successivamente allo svolgimento della prova, rendendoli poi noti il 19.4.2019.

4. Violazione dell'art. 8, commi 4° e 5°, del DDG n. 1259 del 23.11.2017. Violazione dell'art. 10 del D.M. n. 138/2017. Eccesso di potere per illogicità e irrazionalità.

L'art. 8, comma 4°, del bando del concorso prevede: "La prova scritta consiste in cinque quesiti a risposta aperta e due quesiti in lingua straniera"; il comma 5° invece: "I cinque quesiti a risposta aperta vertono sulle materie di esame di cui all'art. 10, comma 2, del decreto ministeriale".

La verifica sulle capacità a risolvere un caso è espressamente riservata alla prova orale, giusta artt. 9 del bando del concorso e 11 del D.M. n. 138/17.

Sta di fatto che ben due quesiti su cinque, e cioè il quesito n. 3 e il quesito n. 5, appresso trascritti, mirano in realtà ad accertare la capacità a risolvere un caso, contravvenendo alla previsione di cui al bando del concorso, innanzi citata:

Domanda 3: Il candidato evidenzi, in relazione al quadro normativo di riferimento e alle responsabilità dirigenziali, le principali azioni del dirigente nella situazione e nel contesto professionale di seguito descritti: in un istituto di istruzione superiore si verificano un significativo assenteismo dalle lezioni degli studenti e frequenti ritardi nell'ingresso a scuola, nonostante i continui richiami e la convocazione dei genitori. Quali strumenti possono essere utilizzati per ridurre l'incidenza di tale fenomeno?

Domanda 5: Il candidato evidenzi, in relazione al quadro normativo di riferimento ed alle responsabilità dirigenziali, le principali azioni del dirigente scolastico nella situazione e nel contesto professionale di seguito descritti: attivazione di specifiche strategie per il miglioramento dei livelli di apprendimento parzialmente raggiunti o in via di prima acquisizione, rilevati nell'ambito del processo di valutazione degli alunni del primo ciclo.

5. Violazione dei principi di segretezza e di anonimato tipici delle prove scritte. Violazione degli artt. 3 e 97 della Costituzione. Eccesso di potere in tutte le sue figure sintomatiche e segnatamente: assoluta illogicità ed irrazionalità, ingiustizia manifesta, errata valutazione dei presupposti, carenza di istruttoria, difetto di motivazione, omessa ponderazione di interessi rilevanti, sviamento, contraddittorietà intrinseca ed estrinseca dell'atto.

È appena il caso di considerare che in tutti i concorsi pubblici deve essere sempre garantito l'anonimato degli elaborati. Tale principio è stato ribadito recentemente con Sentenza n. 27/2013, con la quale l'Adunanza Plenaria del Consiglio di Stato ha stabilito che "nelle prove scritte dei pubblici concorsi o delle pubbliche selezioni di stampo comparativo una violazione non irrilevante della regola dell'anonimato da parte della

commissione determina de iure la radicale invalidità della graduatoria finale, senza necessità di accertare in concreto l'effettiva lesione dell'imparzialità in sede di correzione".

*Nella fattispecie, premesso che l'intera procedura è stata **computerizzata**, non risultano affatto specificati i criteri adottati a salvaguardia dell'anonimato degli elaborati.*

I ricorrenti solo a partire dall'8.5.2019 hanno potuto visionare ed estrarre dal portale del MIUR istanze online gli elaborati svolti il 18.10.2018, unitamente alle schede di valutazione, quindi con notevole ed ingiustificato ritardo (trattandosi di scritti in formato digitale, avrebbero dovuto essere immediatamente accessibili e disponibili.

Sta di fatto che gli elaborati riportano in maniera inequivocabile nell'intestazione il codice fiscale, il cognome e nome, il codice personale anonimo e il codice scheda di valutazione di ogni ricorrente.

Inoltre, gli elaborati riportano a piè di pagina, in ogni pagina, il codice fiscale di ciascun ricorrente.

Il verbale del 26.3.2019, pubblicato il 19.4.2019, relativo alle operazioni di scioglimento dell'anonimato, non appare di alcuna utilità e risulta superficiale e lacunoso (tra l'altro, risulta aperto e chiuso nello stesso istante, e cioè aperto alle ore 12.35 del 26.3.2019 e chiuso alla 12.35 del 26.3.2018), non riportando le modalità con le quali si è associato il codice fiscale al codice identificativo alfanumerico.

Nel verbale del 26.3.2019, infatti, si legge: "il compito di ogni commissione, sostanzialmente, era quello di abbinare in modalità telematica il codice fiscale di ogni candidato al corrispondente codice identificativo anonimo", senza però descrivere in concreto la procedura di abbinamento seguita, invero affidata a un generico avverbio di modo ("sostanzialmente").

Fondatamente, pertanto, i ricorrenti lamentano la violazione della regola dell'anonimato.

6. Violazione dei principi di buon andamento ed adeguatezza dell'attività amministrativa.

La prova, come innanzi già dedotto, è stata svolta direttamente al computer. La durata della prova era prevista in appena 150 minuti.

Deve rilevarsi, tuttavia, l'inadeguatezza del programma informatico utilizzato dal MIUR. Infatti, le funzioni di taglia, copia e incolla erano disabilitate, comportando un grave dispendio di tempo ed energie per i candidati.

Inoltre, il sistema era privo della funzione di salvataggio automatico. Al contrario, era solo possibile utilizzare il tasto conferma e procedi e, nel pigiarlo, si apriva una nuova schermata contenente la domanda successiva, il tutto senza avere contezza del salvataggio della risposta data al quesito precedente.

In altre parole, non era possibile salvare porzioni del testo durante la scrittura.

Tale modalità di funzionamento del sistema non era stata affatto comunicata ai ricorrenti, nemmeno nel tutorial pubblicato dal MIUR, sicché i ricorrenti sono stati colti impreparati rispetto a tale modalità di funzionamento del sistema. Ne è derivato, pertanto, il mancato salvataggio di parti degli elaborati per gli odierni ricorrenti, particolarmente gravose nel caso della ricorrente Calculli Maria Filippa, che si è ritrovata il proprio elaborato monco di parti invero essenziali in relazione ai quesiti 1, 4 e 5.

Aggiungasi che nemmeno era possibile, al termine della prova, visualizzare la prova svolta.

Anche sotto tale profilo, pertanto, il ricorso è meritevole di accoglimento.

7. Da ultimo, si rappresenta che tutti i ricorrenti hanno conseguito nella prova scritta un punteggio superiore a 60. In particolare: Amodio Raffaele punti 60; Barbieri Angelica punti 64; Calculli Maria Filippa punti 66; Cioffi Francesca punti 63,5; Fiusco Alessandra punti 65; Pepe Tommaso punti 61,5.

Risulterebbero, pertanto, esclusi solo perché non hanno raggiunto il punteggio minimo di 70: una soglia così alta non è volta a saggiare le conoscenze dei candidati, ma ha come unico fine quello di sfoltire la platea degli stessi.

ISTANZA CAUTELARE

Tanto per il fumus.

*Quanto al **pregiudizio grave ed irreparabile**, ricorrono i requisiti della estrema gravità ed urgenza, stante la natura del pregiudizio derivante dalla mancata ammissione alle prove orali, in corso di svolgimento. Anche nel bilanciamento con l'interesse pubblico, si consideri che è nello stesso interesse dell'amministrazione non creare situazioni irreversibili.*

In proposito, il Consiglio di Stato, in Adunanza Plenaria, con l'Ordinanza 20.12.1999 n. 2 (con la quale è stato ammesso con riserva un candidato al concorso per uditore giudiziario escluso dalle prove preselettive), ha precisato che l'ordinanza sospensiva del provvedimento di non ammissione alla partecipazione del concorso va concessa indipendentemente dalla fondatezza sostanziale delle pretese delle parti.

È stato così riaffermato il principio per cui la fase cautelare resta completamente scissa dalla successiva fase di merito al quale il provvedimento cautelare è strumentalmente collegato. Ciò che importa è che si giunga al merito re adhuc integra.

Pertanto, con l'ammissione riservata dei candidati, l'Amministrazione evita solo il rischio di essere condannata per l'illegittima esclusione dei candidati e di assistere impotente alla "invalidazione totale dell'intera procedura concorsuale".

L'Adunanza Plenaria, in tal senso, con la decisione in commento, ha precisato come il pregiudizio prospettato dalla difesa erariale concernente l'aggravamento della procedura concorsuale a seguito dell'accoglimento dei ricorsi ancora pendenti non costituisce valido motivo per rigettare l'istanza sospensiva, almeno sotto il profilo del periculum in mora.

Infatti, l'aggravamento del procedimento per l'espletamento del concorso costituisce senz'altro un danno per la P.A., ma di entità inferiore rispetto al rischio del suo annullamento. In tal senso si spiega la stringata affermazione dell'Adunanza Plenaria secondo cui "il prospettato pregiudizio organizzativo appare recessivo" di fronte al "rischio per l'amministrazione di una invalidazione totale dell'intera procedura concorsuale".

Si insiste, pertanto, nella condanna dell'Amministrazione alla riammissione dei ricorrenti, anche con riserva, alla prova orale.

Per tutto quanto innanzi esposto,

VOGLIA CODESTO ECC.MO TAR LAZIO - ROMA

Previa concessione di idonee misure cautelari, annullare i provvedimenti impugnati, richiamati nella premessa del presente ricorso, il tutto con ogni consequenziale provvedimento di legge e con vittoria di spese e competenze di giudizio.

Il presente procedimento attiene a materia di pubblico impiego ed è di valore indeterminato, sicché è dovuto il contributo unificato per Euro 325,00.

Bari - Roma, li 25.5.2019

Avv. Michele Ursini

IL MINISTERO DELL'ISTRUZIONE, DELL'UNIVERSITÀ E DELLA RICERCA HA L'OBLIGO:

- di pubblicare sul proprio sito istituzionale il predetto avviso, il testo integrale del ricorso e dell'ordinanza **nel termine di giorni 30 dal 4 marzo 2024**, data di pubblicazione dell'Ordinanza n. 1192/2024;
- di rilasciare alla parte ricorrente al seguente indirizzo pec **ursini.michele@avvocatibari.legalmail.it** un attestato, nel quale si confermi l'avvenuta pubblicazione con la specifica indicazione della data in cui è avvenuta;
- di non rimuovere dal proprio sito, sino alla pubblicazione della sentenza definitiva di primo grado, tutta la documentazione ivi inserita e, in particolare, il ricorso introduttivo, l'Ordinanza n. 1192/2024, l'elenco dei controinteressati e il predetto avviso;

- di curare che sul suo sito venga inserito un collegamento denominato *Atti di notifica*, dal quale possa raggiungersi la pagina sulla quale sono stati pubblicati l'avviso, il ricorso introduttivo, l'ordinanza e l'elenco controinteressati.

Al presente avviso si allegano:

- Testo integrale del ricorso introduttivo;
- Ordinanza del TAR Lazio, Sezione Quarta, n. 1192/2024;
- Elenco dei controinteressati.

Roma, 25.3.2024

Avv. Michele Ursini